



Christer Rosenblad
Stadsmiljö
08-508 262 94
christer.rosenblad@tk.stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2009-03-10

Jonas Dahllöf
Avfall
08-508 466 06
jonas.dahllof@tk.stockholm.se

Begäran om att disponera medel för miljöprojekten B36 och A51 inom Miljömiljarden även under 2010.

Förslag till beslut

Trafik- och renhållningsnämnden beslutar att:

1. Hemställa hos kommunfullmäktige att medel reserveras till och med 2010 för genomförande av miljömiljardprojekten återvinning av schaktmassor och asfalt (projekt B36) och täckning av Norra tippen mm (projekt A51) båda projekten vid Lövsta enligt detta tjänsteutlåtande
2. Överlämna tjänsteutlåtandet med protokollsutdrag till miljödepartementet för kännedom

Magdalena Bosson
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Ted Ell
Avdelningschef

Sammanfattning

Dåvarande Gatu- och fastighetsnämnden samt dåvarande Renhållningsnämnden erhöll 2004 och 2005 bidrag från stadens Miljömiljard, vars syfte är att minska



stadens miljöskuld. Bidragen avsåg dels etablering av ytor för återvinning av schakt- och asfaltmassor på ett miljövänligt sätt vid Lövsta (9,5 mnkr) Gfn, projekt B36, dels rivning av konstruktioner, sanering av mark och täckning av östra och norra tipparna mm vid Lövsta (totalt 100 mnkr) Rn, projekt A51.

Från 2007 ingår båda miljömiljardprojekten i Trafik- och renhållningsnämndens verksamhetsområde och budget. Enligt de centralt beslutade reglerna för utbetalning av medel från Miljömiljarden måste projekten vara avslutade senast i november 2009.

Kontoret konstaterar att Länsstyrelsens handläggning och tidsmässigt utdragna behandling vid tillståndsprövningen av projekten inneburit att tidplanerna inte kunnat hållas. Detta medför att projekten måste hanteras budgetmässigt i särskild ordning.

Trafikkontoret, avdelningen för avfall, har i tjänsteutlåtande till nämndens sammanträde 2009-02-10 föreslagit att kontoret skall få inleda upphandling av sluttäckningen av Norra tippen mm (del av projekt A51), villkorat att nödvändiga tillstånd från Länsstyrelsen meddelas. Detta för att få en möjlighet att slutföra arbetet med sluttäckning av norra tippen inom stipulerad tid. Det är trots detta osäkert om tiden klaras. Anslutande arbeten inom projekt A51 som avser saneringsåtgärder mm kommer inte att kunna slutföras under 2009. Länsstyrelsen har meddelat delbeslut i ärendet vilket kom kontoret tillhanda 2009-02-12.

När det gäller etablering av anläggningar för att bedriva återvinningsverksamhet av schaktmassor (projekt B36) kan detta ske först när sluttäckningen och övriga åtgärder är avslutade. Det är därför helt omöjligt att detta projekt kan slutföras inom den stipulerade tiden. Upphandling och projektering kan ske detta år under förutsättning att tillstånd erhålls under våren, men entreprenadarbetena kommer att kunna utföras först under 2010.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslås därför hemställa hos kommunfullmäktige att nämnden kan disponera medel, som tidigare beviljats ur Miljömiljarden, även under 2010. De miljöåtgärder som avses är etablering av återvinningsverksamhet vid Lövsta projekt B36 samt sluttäckning av Norra Tippet och anslutande saneringsåtgärder d.v.s. kvarstående delar av projekt A51. Samråd har skett med Miljömiljardens projektledare på stadsledningskontoret i detta ärende.

Bakgrund

Genom bidrag ur stadens Miljömiljard, vars syfte är att minska stadens miljöskuld, erhöll dåvarande Gatu- och fastighetsnämnden och Renhållningsnämnden bidrag för att utföra vissa miljövårdsprojekt. Två av dessa projekt har drabbats av problem med finansieringen till följd av att handläggningen av de tillstånd som erfordras enligt miljölagstiftningen har dragit ut på tiden. De projekt som drabbats är återvinning av schakt och asfaltmassor (projekt B36) samt sluttäckning av Norra tippen mm (projekt A51) båda vid Lövsta industriområde. Miljöprojekten ingår numera i Trafik- och renhållningsnämndens ansvarsområde. Det skall framhållas att villkoren för beviljade medel från Miljömiljarden innebär att bidragsprojekten måste vara slutförda och avslutade senast november 2009.

Återvinningsprojektet B36

Dåvarande Gatu- och fastighetskontoret startade 2001 ett miljöprojekt som syftade till ökad återvinning av schakt- och asfaltmassor i Stockholm. Projektet motiverades dels av stadens miljöplan miljö 2000 dels länsstyrelsens arbete med att minska uttaget av naturgrus det s.k. grusinventeringsprojektet.

Kontoret redovisade i tjänsteutlåtande 2002-04-04 en inventering av platser som skulle kunna utnyttjas till återvinningsverksamhet för de schaktmassor som uppstår vid gatu- och ledningsarbeten i staden. I tjänsteutlåtandet konstaterades svårigheter att finna lämpliga platser på grund av konkurrensen om attraktiv mark i tätorten. Det bedömdes att fyra platser kunde vara möjliga att studera vidare. Genom inriktningsbeslut i dåvarande Gatu- och fastighetsnämnden 2002-05-28 uppdrogs åt kontoret att närmare undersöka förutsättningarna för etablering av återvinningsverksamhet vid dessa fyra platser.

Ytterligare utredningsarbete och fördjupade ekonomiska kalkyler, samråd med berörda myndigheter m.fl., resulterade i tjänsteutlåtande till Gatu- och fastighetsnämnden 2005-04-26 vari konstaterades att det enda realistiska alternativet till lokalisering av verksamheten, var vid Lövsta industriområde i nordvästra Stockholm. Övriga studerade områden var av olika skäl inte längre tillgängliga eller lämpliga för denna verksamhet.

Lövstaområdet är sedan länge ianspråktaget för återvinningsverksamhet bl.a. av det slag som föreslogs i tjänsteutlåtandet samt utpekad för kommunalteknisk verksamhet i stadens översiktsplan.



Nämnden uppdrog åt kontoret att genomföra projektering och byggande av ytor för återvinning vid Lövsta, under förutsättning att finansiering kunde ordnas genom den s.k. Miljömiljarden. Projektet erhöll formellt beslut om finansiering ur Miljömiljarden i maj 2005. Bidragsbeloppet var 9.5 mnkr. vilket var detsamma som söktes.

Ett flertal samrådsmöten genomfördes med myndigheter och berörda hösten 2004 och januari 2005. Länsstyrelsen beslutade i mars 2005 att den sökta verksamheten kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Beslutet motiverades av att ansökan innehöll uppgiften att en viss mängd s.k. tjärasfalt skulle kontrolleras och mellanlagras före transport till deponi. Enligt regelverket innebär ett beslut om betydande miljöpåverkan att utökad samråd skall genomföras, samt att en s.k. miljökonsekvensbedömning skall genomföras av projektet.

Beslutet innebar ytterligare utredningsarbeten och samråd med myndigheter och övriga berörda under hösten 2005 och våren 2006. Samråden resulterade i att samtliga myndigheter (miljöförvaltningen, Vällingby- Hässelby stf och länsstyrelsen) förklarade sig positiva till projektet liksom närboende och näringsidkare i området. Trafikkontorets ansökan om tillstånd enligt miljöbalken inlämnades till länsstyrelsen miljöprövningsdelegation i maj 2006.

Länsstyrelsen beslutade 2007-01-04 att förelägga Trafikkontoret att inkomma med kompletterande uppgifter i 9 punkter. Kontoret besvarade frågorna i kompletteringsyttrande 2007-02-08.

Länsstyrelsen förelade om ytterligare kompletteringar 2007-09-13 vilka besvarades 2007-12-21 samt därefter ytterligare kompletteringar 2008-07-04. Kontoret lämnade 2008-10-06 svar till länsstyrelsen i enlighet med föreläggandet. Länsstyrelsen har ännu inte lämnat besked om när en dom kommer att lämnas i detta ärende.

Täckning av Östra och Norra tipparna samt rivning av byggnader vid Lövsta.

Dåvarande renhållningsnämnden beviljades 2004 och 2005 medel från Miljömiljarden för tre projekt, sluttäckning av östra tippen inklusive strandrestaurering, rivning och sanering av byggnader och konstruktioner samt sluttäckning av Norra tippen inklusive vissa saneringsinsatser i området. Dessa projekt har efter godkännande från Miljömiljarden 2007-12-06 slagits samman till ett, projekt A51. Bidragsbeloppet uppgår totalt till 100 mnkr. Hittills har rivning av byggnader, vissa saneringar i anslutning till dessa, samt upprustning av strandlinjen genomförts. Sluttäckningen av östra tippen befinner sig i slutfasen.

Samtliga dessa projekt har genomförts som anmälningsärenden enligt miljöbalken till miljöförvaltningen.

En anmälan om sluttäckning av norra tippen inlämnades till miljöförvaltningen i september 2007 för att upphandling av den entreprenaden skulle kunna påbörjas med sikte på att arbetet skulle slutföras under 2008. I december 2007 meddelade Länsstyrelsen att man beslutat att överta handläggningen av sluttäckningen av Norra tippen från Miljö- och hälsoskyddsnämnden och avsåg att handlägga detta ärende gemensamt med trafikkontorets tidigare inlämnade ansökan om tillstånd för återvinning av schaktmassor vid Lövsta.

Även ärendet avseende täckning av Norra tippen (sammanlagt med återvinningsärendet enligt beslut av Länsstyrelsen) saknar därför tillstånd som möjliggör att projektering och upphandling av entreprenaden kan utföras. Efter muntliga kontakter med handläggaren vid länsstyrelsen har denne meddelat att man överväger att meddela deldom vad gäller sluttäckningen av Norra deponin och därefter en dom beträffande återvinningsverksamheten.

Trafikkontoret, avdelningen för avfall, har i tjänsteutlåtande till trafik- och renhållningsnämndens sammanträde 2009-02-11 föreslagit att nämnden uppdrar åt kontoret att, förutsatt att tillstånd erhålles, genomföra upphandlingarna av deponitäckning samt saneringsåtgärder vid Lövsta. Detta tjänsteutlåtande motiverades av ett önskemål att vinna tid för att kunna påbörja entreprenadarbetena. Kontoret konstaterar att ett delbeslut inkom 2009-02-12 från Länsstyrelsen avseende täckning av Norra tippen.

Analys och konsekvenser

Kontoret konstaterar att det inte längre finns möjlighet att genomföra projekten inom ramen för de regler som gäller för Miljömiljarden. Båda projekten är kraftigt försenade utan att kontoret har kunnat påverka detta. Ingen upphandling av projektering och entreprenadarbeten har kunnat påbörjas på grund av oklarheter i fråga om vilka villkor för verksamheten som kommer att gälla. Projekten inryms inte inom nämndens ordinarie budget.

Enligt den ursprungliga tidplanen skulle sluttäckningen av norra tippen avslutas under 2008 och därefter skulle anläggningen för återvinning byggas. Om tillstånden för sluttäckningen av Norra tippen erhålls under februari, vilket nu har skett, bedöms denna entreprenad ha vissa förutsättningar att kunna slutföras enligt villkoren för Miljömiljarden, vilket redovisades i ovan nämnda tjänsteutlåtande.



Det är dock redan nu klart att arbetena med uppbyggnad av anläggningen för återvinningen inte kan påbörjas förrän nästa år d.v.s. 2010. De saneringsarbeten som är planerade kommer heller inte att kunna detaljprojekteras och handlas upp innan villkoren för sluttäckningen och återvinningsverksamheten är beslutade.

Detta innebär att det saknas medel att genomföra dessa angelägna miljöprojekt om inte nämnden kan tillåtas disponera beslutade medel ur Miljömiljarden även 2010. Risken är annars att projekten som avser att åtgärda den uppkomna miljöskulden inte kommer att kunna genomföras. Kontoret vill i detta sammanhang framhålla att miljöförvaltningen aktivt har medverkat till att båda projekten skall komma till genomförande. De sluttäckningsärenden mm som har genomförts eller är under färdigställande enligt den ursprungliga tidplanen har handlagts av miljöförvaltningen som ett anmälningsärende.

Vi konstaterar att tillståndsprövningen av dessa två i grunden enkla anmälningsärenden enligt miljöbalken har utvecklats till en omfattande byråkratisk process som riskerar att äventyra två för staden angelägna miljöprojekt. Denna tidsmässigt utdragna process har varit helt oförutsebar och dessutom svårförståelig.

Miljödepartementet har inlett ett arbete som syftar till att införa regelförenklingar inom miljöområdet som skall minska byråkratin. Ett område som behandlas är tillståndsprövningar enligt miljöbalken som inte skall vara mer komplicerat än vad som skäligen krävs. Vi föreslår att tjänsteutlåtandet överlämnas för kännedom till miljödepartementet.

Trafikkontorets förslag

Kontoret föreslår att Trafik- och renhållningsnämnden hemställer hos Kommunfullmäktige att få disponera tidigare tilldelade medel ur Miljömiljarden även under 2010. Har inte tillstånd erhållits från Länsstyrelsen som möjliggör färdigställande av projekten under 2010 anser kontoret att ansökningarna om tillstånd för resterande miljöåtgärder bör dras tillbaka.

Slut