



Kontaktperson exploateringskontoret:
Gunnar Jensen 08-508 26 958

Kontaktperson stadsbyggnadskontoret:
Peter Jacobsson 08-508 26 906

Kontaktperson trafikkontoret:
Elisabeth Ström 08-508 26 414

Kontaktperson miljöförvaltningen:
Gunnar Söderholm 08-508 2 8 810

Yttrande över Boverkets förslag till handbok med allmänna råd 2010: "Flygbuller i planeringen"

Exploateringskontoret, Miljöförvaltningen, Stadsbyggnadskontoret och Trafikkontoret får härmed gemensamt avge följande svar på kommunstyrelsens remiss av den 2 juli 2009 angående Boverkets förslag till handbok med allmänna råd: Flygbuller i planeringen.

Petra Nieto
Exploateringsdirektör
Tf

Arne Fredlund
Stadsbyggnadsdirektör
Tf

Fredrik Alfredsson
Trafikdirektör
Tf

Gunnar Söderholm
Miljödirektör

SAMMANFATTNING

Boverket har på regeringens uppdrag utarbetat ett förslag till vägledning för planeringen och bygglovprövning av bostäder i flygbullerutsatta områden. Remisstiden löper ut den 31 augusti

Förslaget innebär följande:

Nya bostäder skall alltid utformas så att de klarar bullerkraven *inomhus* enligt Boverkets byggregler (BBR). De skall lokaliseras så att FBN 55 dBA



ekvivalentnivå *utomhus* (vid fasad och uteplats) inte överskrider och så att maximalnivån 70 dBA *utomhus* inte överskrider mer än tre gånger per natt.

Förvaltningarna anser att de föreslagna nivåerna/kraven för flygbuller är rimliga, i de avvägningar som i planeringssammanhang måste göras mellan mänsklig hälsa, livskvalité och samhällets utveckling. Förslaget innebär också en realistisk och hållbar avvägning mellan behovet att undvika oacceptabla bullerstörningar och att främja en klimatvänlig tät stadsutveckling i orter med närbelägna flygplatser.

Förslaget gör det möjligt för Stockholm, att utvecklas och bygga nya bostäder, i enlighet med Vision 2030, den utställda nya översiktsplanen samt avtalet med dåvarande Luftfartsverket om Bromma flygfält (Brommaavtalet).

Förvaltningarna tillstyrker därför Boverkets förslag till handbok med allmänna råd 2010: "Flygbuller i planeringen".

REMISSEN

Boverket har på regeringens uppdrag utarbetat ett förslag till vägledning för planeringen och bygglovprövning av bostäder i flygbullerutsatta områden.

Boverket har i juni 2009 skickat sitt förslag på remiss till myndigheter och organisationer, däribland Stockholms kommun. Remisstiden löper ut den 31 augusti. Detta yttrande avges som kontorsyttrande på grund av den korta remisstiden.

BOVERKETS FÖRSLAG

Boverkets förslag är en handbok som innehåller:

- Allmänna råd till PBL (2 kap. 3 §) för planering och bygglovprövning av nya bostäder i områden utsatta för flygbuller.
- Kommentarer kring tillämpningen av regelverket för lokalisering av ny bebyggelse och verksamheter
- En fördjupnings- och faktadel om flygbuller samt dess störningar och hälsopåverkan på människor.

För att ta del av handboken hänvisas till www.boverket.se/.

De allmänna råden gäller för nytillkommande bostäder. De innebär, för nya bostäder i tätorter och städer, dvs Stockholm, följande:

- Nya bostäder skall alltid utformas så att klarar bullerkraven *inomhus* enligt Boverkets byggregler (BBR). (30 dBA ekvivalentnivå och 45 dBA maximalnivå nattetid).

- Nya bostäder skall lokaliseras så att FBN 55 dBA ekvivalentnivå *utomhus* (vid fasad och uteplats) inte överskrids. (FBN är en standardiserad beräkning av medelljudnivån under ett år, där hänsyn även tagits om ljudet uppstår dag, kväll eller natt.)
- Nya bostäder skall lokaliseras så att maximalnivån 70 dBA *utomhus* inte överskrids mer än tre gånger per natt.

Den tredje punkten gäller inte buller från försvarsrelaterad verksamhet eller helikopterflyg för räddnings- och sjukvårdsrelaterad verksamhet.

Boverket motiverar de ovan angivna råden för flygbuller:

- Riktvärdena inomhus enligt BBR ska alltid uppfyllas genom att byggnaden dimensioneras för den bullernivå som är aktuell på platsen. (Dvs. det är inget specielltkrav som gäller flygbuller, utan det gäller alla former av buller vid nya bostäder.) Detta utgör rent tekniskt inte något problem vid nybyggnad av bostäder.
- FBN 55 dBA *utomhus* vid uteplats och fasad är en rimlig gräns för nybebyggelse, som alltid bör gälla. Vid högre flygbullernivåer påverkas talkommunikationen mellan människor och andelen mycket störda människor ökar till mer än 10-15%. Vid FBN över 60 dBA riskerar även andra effekter att inträda som risk för hjärtinfarkt och hjärt-kärlsjukdomar.
- Det saknas vetenskapligt stöd för en begränsning, om tre överskridande per dag och kväll, av ett riktvärde på 70 dBA maximalnivå *utomhus* på uteplats. Detta riktvärde behålls därför bara nattetid. Det utgör då ett erforderligt skydd mot sömnstörningar.

FÖRVALTNINGARNAS SYNPUNKTER

Förvaltningarna anser att Boverkets allmänna råd är föredömligt korta och begripliga. Utformningen och föreslagna nivåer gör, att de är enkelt användbara vid planering för och bygglovbehandling av nya bostäder i närheten av flygplatser.

De föreslagna nivåerna/kraven som ställs på inomhus- och utomhusmiljön kopplat till flygbuller är också rimliga, i de avvägningar som i planeringssammanhang måste göras mellan mänsklig hälsa, livskvalité och samhällets utveckling. Förslaget innebär också en realistisk och hållbar avvägning mellan behovet att undvika oacceptabla bullerstörningar och att främja en klimatvänlig tät stadsutveckling i orter med närbelägna flygplatser. Det gäller givetvis också att skapa en samlad godtagbar ljudmiljö när det samtidigt förekommer buller från flyg och andra trafikslag såsom väg- och spårtrafik.



Förslaget gör det möjligt för Stockholm, att utvecklas och bygga nya bostäder, i enlighet med Vision 2030, den utställda nya översiktsplanen samt avtalet med dåvarande Luftfartsverket om Bromma flygfält (Brommavtalet).

Enkelt uttryckt innebär det följande:

- Ljudnivåerna inomhus enligt BBR ska och kan alltid följas överallt vid nybebyggelse i Stockholm.
- Nivån FBN 55 dBA överensstämmer med Brommavtalet. Den innebär att planerad nybebyggelse i Ulvsunda och på NV Kungsholmen kan genomföras. Den ger också möjlighet att pröva ytterligare bostadsbebyggelse inom de delar av staden som berörs av Brommas flygtrafik.
- Kravet på 70 dBA maximal ljudnivå högst tre gånger per natt är inget bekymmer i Stockholm då Bromma flygfält enligt Brommavtalet ska vara stängt mellan kl. 22.00 – 07.00 på vardagar.
- Undantaget för räddnings och sjukvårdsrelaterat helikopterflyg ger staden möjligheter att planera och bygga nya bostäder i rimlig närhet till de stora sjukhusen.

Boverkets kommentarer kring tillämpningen av regelverket och dess fördjupnings- och faktadel om flygtrafikbuller är mycket välskriven och läsvärd. Det finns ingen anledning att i denna remiss mer kommentera denna del. Den kommer i framtiden att kunna vara mycket användbar för berörda myndigheter och kommuner i arbetet med planering för nya bostäder i närheten av flygplatser.

Förvaltningarna tillstyrker därför Boverkets förslag till handbok med allmänna råd 2010: "Flygbuller i planeringen" och föreslår att kommunstyrelsen överlämnar och åberopar detta yttrande som svar på remissen.

SLUT