



Mats Cronqvist
Avfall
08-508 465 51
mats.cronqvist@stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2011-06-16

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2012. Inriktningsärende

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2012 i enlighet med detta inriktningsärende.

Magdalena Bosson
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad har enligt miljöbalken rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Inriktningsärendet fastställer de principer som ska gälla vid Trafikkontorets arbete med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2012. Kontorets inriktning är att taxan för maskinell hämtning höjs något och den större delen av kostnadsökning tas ut på manuell insamling av hushållsavfall och för storkökssäckar med osorterat avfall. Viktbaserad taxa föreslås införas för villafastigheter i etapper år 2012.



Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel § 4-6 rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod.

Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen.

Samma avgift ska tas ut för samma prestation.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallshanteringsmålet. Taxan är differentierad och ska stimulera minskade avfallsmängder, minskade transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av två delar, dels en basabonnemangsavgift omfattande grundavgift, hämtavgift och behandlingsavgift dels tilläggsavgifter. Dessa redovisas i taxedokumentet som tilläggsavgift för dragavstånd och hämtfrekvens och tilläggsavgift för hämtförhållanden. Taxa för kunder med debitering per vikt, registrerad hämtning och annan avgift per tillfälle finns redovisat separat i taxedokumentet.

Trafik- och renhållningsnämnden har gett kontoret i uppdrag att redovisa en tidplan för införande av viktbaserad taxa. I detta ärende redovisas en tidplan för villafastigheter och en mer preliminär tidplan för verksamheter och flerbostadshushåll.

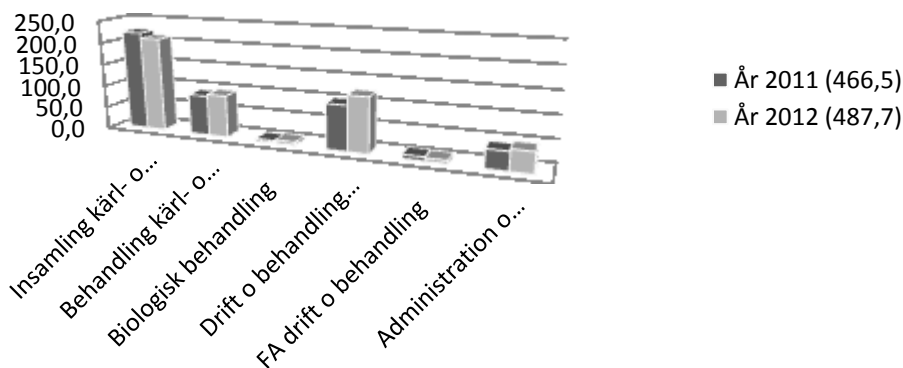
Trafikkontorets synpunkter

Ekonomiska beräkningar

Under 2012 beräknas de nettokostnaderna för verksamheten som ska täckas av taxemedel att öka med ca 11,4 mnkr i jämförelse med VP 2011.

Kostnadsökningarna härrörs främst till öppnande av ny återvinningscentral i Sättra, mottagningsanläggning för trädgårdsavfall i Högdalen, nya avtal för insamling av hushållsavfall inom sex områden och indexering av insamlings- och behandlingsavtal.

Kostnadsjämförelse VP (mnkr)



Enligt VP beräknar kontoret att taxeintäkterna behöver ökas från 438,1 mnkr till 454,5 mnkr, vilket motsvarar en höjning med ca 3,7%. I beräkningen har hänsyn tagits till utbyte av manuella system till maskinella system, vilket under året minskar taxeintäkten med ca 5 mnkr. En mer precis kostnads- och intäktsberäkning kommer att ske till tertialrapport 2 och redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa hushållsavfall 2012. Kontorets inriktning är att taxan för maskinell hämtning höjs något och kvarvarande kostnadsökning tas ut på manuell insamling av hushållsavfall. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinell hämtning av hushållsavfall.

Kontoret kommer att driva ett projekt på återvinningscentralerna som verkar för att andelen avfall nyttiggörs. Förutom den miljömässiga vinsten medför en ökad andel nyttiggjort avfall att kostnaden för behandling minskar eller t.o.m. blir en intäkt för vissa fraktioner.

Ett nettounderskott är budgeterat på 6,8 mnkr beroende av förlängning av direktupphandlade manuella insamlingsavtal för januari till och med mars. Underskottet föreslås finansieras från avsättningskontot för balansering av över- och underskott.

Styrning via taxa

Taxan för matavfall föreslås vara bibehållen på 2011-års nivå, vilket medför att subventionerna ökar något och ligger på drygt 40 %. Kontoret föreslår att taxan för osorterat storköksavfall ökar mer än övriga avfallstyper för ökad stimulans till utsortering av matavfall från storkök.



Tre av dagens behållartyper, 240 liters komprimerad säck, 350 liters säck och komprimerade kärl, visar sig i de flesta fall vara olämpliga på grund av dess vikt. Arbete pågår med att byta ut dessa till andra behållartyper. En del kan vara kvar vid årets slut, vilket kan påverka taxeintäkten för 2012. Taxan för dessa föreslås ökas mer än den generella höjningen, detta för att övergång till andra behållartyper ska underlättas.

Möjligheten att avboka hämtning vid sex tillfällen under året införs som ordinarie taxa för villafastigheter.

Flerfamiljsfastigheter och verksamheter har utöver basabonnemang ofta en eller flera tilläggsavgifter. En översyn kommer att göras i syfte att öka styreffekten av taxan mot effektivare och rationellare hämtningar.

Projekt

Kontoret planerar att under 2012 att genomföra ett projekt med fastighetsnära insamling av förpackningar, FNI, från villafastigheter. Ett annat projekt som planeras för året är sortering av soppåsar till utsortering av avfallsfraktioner. Om projekten genomförs kommer taxesättning under 2012 ske enligt särskild taxa. Vid en eventuell anslutning till sopsug av fastigheterna runt Mariatorget eller fastigheter i närheten av Strömkajen, kommer avgift för dessa också att tas ut enligt särskild taxa.

Under året planeras för fler insamlingsplatser av farligt avfall, främst i nya bostadsområden samt där behoven bedöms som störst. Taxan föreslås bibehållas på nuvarande nivå.

Frival

Effekter av den av Naturvårdsverket föreslagna ändringen av definitionen av hushållsavfall, sk. Frival för verksamheter, är inte medräknat då kontoret antar att beslut inte fattas om införande till den 1 januari 2012. Om det mot förmodan införs till detta datum bedömer kontoret att konsekvenserna är måttliga för år 2012.

Viktbaserad taxa

I dagsläget har staden viktbaserad taxa för bottentömmande behållare och storbehållare (containrar) för flerfamiljsbostäder och verksamheter. Tekniken utvecklas kontinuerligt och vågutrustning för bilarna är nu relativt pålitliga med tillräckligt stor noggrannhet för att mäta låga vikter som kommer från enfamiljshushållen. Flera kommuner runt om i Sverige har infört viktbaserad taxa för insamling av hushållsavfall. Viktbaserad taxa anses vara rättvis mot kund



eftersom man betalar för det man lämnar ifrån sig istället för en abonnerad mängd. Nationellt ser man att avfallsmängden reduceras med ca 18 % vid införande av vikttaxa, utan att man kan se konsekvenser på annat håll. En viss risk för dumpning eller felaktig sortering i andra system kan dock uppstå, varför utvecklingen är viktig att följa.

Att införa viktdebitering ställer högre krav på att tekniken fungerar och att administrativa uppgifter är korrekta än vad som är fallet vid debitering enligt abonnemang. Detta kan medföra att kontoret behöver utöka/omfördela resurser för uppföljning av utförda hämtningar.

De kommuner som har infört vägning av avfall från villahushåll rekommenderar att den rörliga avgiften initialt sätts låg för att se trender.

Sammanfattning av vikttaxa för villahushåll

Fördelar

Uppfattas som rättvis
Premierar miljötänkande
Reducering av avfallsmängder
Sänkt avgift för de som sorterar
Ökad utsortering av förpackningsmaterial

Nackdelar

Teknikkrävande
Ökad administration
Ökad belastning på kontaktcenter
Höjd avgift för de som inte sorterar

För flerfamiljsfastigheter och verksamheter med avfall i kärl kan viktdebitering införas i ett senare skede. Utredning kring förutsättningar för detta pågår.

Viktdebitering av säck ses däremot som svårt att införa i dagsläget med anledning av brist på teknikstöd samt svårigheten att koppla vikten på avfallet till kunden.

Utredning pågår om möjlighet att införa viktdebitering av avfall som hämtas med mobil sopsug.

Tidplan införande viktdebitering

1 jan 2012 Implementering på fem områden manuell insamling, villafastigheter
1 apr 2012 Implementering sex områden manuell insamling, villafastigheter
1 jan 2013 Flerfamiljsfastigheter och verksamheter med kärl

Kontoret föreslår att viktdebitering för villahushåll införs under 2012. Upplägg och avgiftsnivåer kommer att presenteras i kommande taxeärende.



Balansering av över- respektive underskott

Sedan tidigare finns en avsättning för balansering av över- och underskott på 60,3 mnkr.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2012 gäller följande tidsplan.

Datum	Aktivitet
110616	Beslut inriktningsärende i TRN
110929	Beslut taxa hushållsavfall 2012 TRN
111019	Beslut taxa hushållsavfall 2012 KS
Nov alt. dec 2011	Beslut taxa hushållsavfall 2012 KF
120101	Taxa hushållsavfall 2012 börjar gälla

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att Trafik- och renhållningsnämnden ger kontoret i uppdrag att ta fram ett förslag för taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för 2012 i enlighet med detta inriktningsärende.

Slut