



Nils Lundkvist  
Avfall  
08-508 465 60  
nils.lundkvist@stockholm.se

Till  
Trafik- och renhållningsnämnden  
2011-11-24

## Upphandling avseende termisk behandling av hushållsavfall med energiutvinning

### Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningschefen att genomföra upphandling och teckna avtal med valda entreprenörer för termisk behandling av hushållsavfall med energiutvinning.

Per Anders Hedkvist  
Förvaltningschef

Marita Söderqvist  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Staden har genom trafik- och renhållningsnämnden avtal med AB Fortum Värme Holding samägt med Stockholms stad för behandling genom förbränning med energiutvinning av hushållsavfall. Detta avtal är giltigt till 2014-12-31 och är inte möjligt att förlänga.

Inom överskådlig tid kommer fortsatt utnyttjande av hushållsavfall för energiproduktion vara en väsentlig del i behandlingen för det hushållsavfall som inte separat sorterats ut för materialåtervinning eller biologisk behandling. Stadens behov av och nationella krav på behandling av hushållsavfall medför att staden måste se till att resurser för termisk behandling av hushållsavfall finns tillgängliga efter 2014-12-31 då nuvarande avtal går ut.



Upphandlingen kommer att omfatta termisk behandling med energiutvinning av hushållsavfall fördelad i två poster inklusive hantering av slagg och aska. Nuvarande mängd hushållsavfall är cirka 234 000 ton per år.

Avtalsperioden föreslås vara åtta år med möjlighet till två förlängningar om vardera fyra år. Nuvarande behandlingskostnad inklusive kostnad för slagg- och askhantering är cirka 85 mnkr per år. Entreprenadstart för nytt avtal blir 2015-01-01.

## **Bakgrund**

Staden har avtal med AB Fortum Värme Holding samägt med Stockholm stad om behandling av hushållsavfall. Detta avtal är giltigt till 2014-12-31 och är inte möjligt att förlänga.

Avtalet tecknades 1995 ursprungligen mellan Stockholms Kommuns Avfallsförädling AB (SKAFAB) och Stockholm Energi AB, båda då av Stockholm stad helägda bolag. Avtalet har vid organisatoriska förändringar inom staden överförts till nuvarande parter.

Omfattningen av nuvarande avtal är mottagning av hushållsavfall samt förbränning med energiutvinning. Behandlingen sker vid Högdalenverket i södra Stockholm. Vidare anger avtalet att trafikkontoret för närvarande ansvarar för omhändertagande av den slagg och aska som uppkommer vid förbränningen av stadens hushållsavfall.

Behandling genom förbränning med energiutvinning är idag den mängdmässigt huvudsakliga behandlingsformen av det insamlade hushållsavfallet. Inget hushållsavfall läggs för närvarande på deponi eller förbränns utan energiutvinning. Nuvarande behandlingsform innebär att motsvarande 60 000 – 65 000 ton fossilt bränsle kan ersättas i stadens fjärrvärmenät och vid lokal elproduktion i Högdalenverket.

## **Ärendets beredning**

Upphandlingsunderlag kommer att tas fram inom trafikkontoret och stämmas av med juridiska avdelningen.

## **Analys och konsekvenser**

Inom överskådlig tid kommer fortsatt utnyttjande av hushållsavfall för energiproduktion att vara en väsentlig del i behandlingen för det hushållsavfall som inte separat sorterats ut för materialåtervinning eller biologisk behandling.

Delar av hushållsavfallet kommer i framtiden i ökande mängd att lämnas till andra typer av återvinning, efterhand som återvinningsteknik och behandlingsprocesser utvecklas. Materialåtervinning, biologisk behandling och termisk behandling av hushållsavfall kommer i framtiden vara komplement till varandra och inte konkurrerande tekniker. Termisk behandling med energiutvinning via förbränning eller annan teknik som t.ex. förgasning kommer långsiktigt fortfarande vara en betydande del av behandlingen av hushållsavfallet och för delar av verksamhetsavfallet som uppkommer inom staden.

Stadens behov av samt nationella krav på behandling av hushållsavfall medför att staden måste se till att resurser för termisk behandling finns tillgängliga efter 2014-12-31 då nuvarande avtal går ut.

Upphandlingen kommer att omfatta termisk behandling med energiutvinning samt hantering av slagg och aska. Mängd till behandling är kvarvarande hushållsavfall efter materialåtervinning och utsortering av matavfall. Den termiska behandlingen kan vara förbränning med energiutvinning eller annan teknik t.ex. förgasning med energiutvinning. Hushållsavfallets mängd år 2011 beräknas till cirka 234 000 ton.

Mängden i upphandlingen föreslås delas upp i två poster om cirka 50 % vardera, detta för att möjliggöra för flera anbudsgivare att lämna anbud. Krav kommer att ställas på mottagning inom stadens gränser. Upphandlingen kan medföra behov av omlastning av avfallet i de fall behandling sker utanför Stockholms stad. Behandlingsentreprenören kommer då att vara ansvarig för nödvändiga tillstånd och tillgång till mark för omlastningen.

Avtalstiden föreslås omfatta en period om åtta år med möjlig förlängning vid två tillfällen om vardera fyra år. Detta ger staden möjligheten att efter cirka fem - sex år avgöra om det finns ny teknik eller förändrad prisbild som medför att ny upphandling blir intressant.

Krav på energiutvinning ur avfallet, materialåtervinning från slagg och aska samt kvalitets- och miljökrav kommer definieras som utvärderingskriterier i förfrågningsunderlaget för att nå mest fördelaktiga avtal för staden.

Förfrågningsunderlaget kommer att tas fram under våren 2012 och beräknas skickas ut under hösten 2012. Upphandlingen kommer att genomföras som öppen upphandling enligt "Lagen om Offentlig Upphandling".



Entreprenadstart är 2015-01-01.

### **Trafikkontorets förslag**

Trafik- och renhållningsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningschefen att genomföra upphandling och teckna avtal med valda entreprenörer för termisk behandling av hushållsavfall med energiutvinning.

**Slut**