



Handläggare: Berit Logren-Berg

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Förskolepeng för kommunala förskolor och familjedaghem

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen
2. Omedelbar justering

Olle Johnselius
stadsdelsdirektör

Gunilla Davidsson
verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har utarbetat ett förslag till utformning av förskolepeng från och med 1 januari 2009. Förskolepengen föreslås utgöra en lägsta nivå som ska vara likadan för hela staden. Av den totala grundschablonen föreslås 77% utgå till förskolorna och 94% till familjedaghemmen. Den ska täcka alla utgifter förutom vissa lokalkostnader samt förvaltnings- och verksamhetsövergripande administration. Den särskilda ersättning, som nu utgår till de kommunala förskolorna för att täcka kostnader som uppstår för att klara barnomsorgsgarantin, föreslås upphöra.

Förslaget till förskolepeng påverkar endast den kommunala förskoleverksamheten inom Rinkeby-Kista marginellt. Dels är redan den andel av grundschablonen som går till förskolorna väsentligt högre än den föreslagna miniminivån om 77 procent, dels är omfattningen av familjedaghemmen inom stadsdelsområdet med endast ett tiotal barn inskrivna så liten att den föreslagna höjningen av miniminivån till 94 procent blott påverkar en promille av omslutningen för förskoleverksamheten. De enskilda förskolorna har inte samma ansvar som de kommunala förskolorna att upprätthålla barnomsorgsgarantin. De kan placera barn utifrån egna upprättade kriterier. Förvaltningen anser därför att den särskilda ersättning som utgår till de kommunala förskolorna bör finnas kvar.

Bilaga: Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande 2008-02-22.

Remissen

Ett av stadsledningskontoret upprättat förslag till förskolepeng för kommunala förskolor och familjedaghem har av kommunstyrelsen remitterats för yttrande senast den 19 juni 2008. Ärendet har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder och till stadsledningskontoret.

Bakgrund

Nuvarande resursfördelningssystem för förskolan består av följande två delar.

1. En åldersindelad grundschablon som är lika för varje barn i respektive åldersgrupp och lika i alla stadsdelsnämnder.
2. En tilläggschablon som är olika för varje stadsdel beroende på socioekonomiska förhållanden.

Grundschablonen avser grundläggande verksamhet i förskola samt ett basbehov av språkstöd i förskolan.

Den socioekonomiska tilläggschablonen i förskolan avser den berörda stadsdelsnämndens behov av extra språkstöd och resurser till barn med behov av särskilt stöd. Varje stadsdelsnämnd fördelar själva det socioekonomiska tilläggsbeloppet till områdets kommunala förskolor med hänsyn till de lokala behoven. Tilläggschablonen kan exempelvis användas till extra språksatsningar eller till grupper som är socialt och ekonomiskt missgynnade.

Förvaltningens synpunkter

Stadsdelningskontoret föreslår i sitt tjänsteutlåtande att förskolepengen ska utgöra en lägsta nivå på den andel av grundschablonen som stadsdelsnämnden måste fördela till förskolorna. Av den totala grundschablonen föreslås 77% utgå till förskolorna och 94% till familjedaghemmen. Skälet härtill - att en större andel av resurserna ska fördelas direkt ut till respektive förskola - är, enligt stadsledningskontoret, att stärka de kommunala förskolornas frihet och skapa konkurrensneutralitet mellan de kommunala och enskilt drivna förskolorna.

Förskolorna inom Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd erhåller innevarande år 84-85 procent av grundschablonen direkt för att täcka de kostnader som förskolorna själva kan påverka. Förvaltningen bedömer att den nivån är fullt tillräcklig för att ge förskolorna frihet och ansvar att själva utforma sin verksamhet och att profilera sig. Inom nämndens familjedaghem uppgår motsvarande andel till 75 och 56 procent beroende på om det rör sig om yngre respektive äldre barn.

Kostnader som den enskilda förskolan inte kan påverka ingår inte i pengarna utan ligger på förvaltnings- och verksamhetsövergripande nivå. Hyreskostnader och upprustning av lokaler är två tunga poster som den enskilda förskolan inte kan bära. Hyreskostnaderna styrs av avtal som upphandlats mellan staden och olika fastighetsägare. Många lokaler är från mitten av sjuttioalet och är nerslitna och i behov av omfattande upprustning och ombyggnad. Det finns även en del andra opåverkbara kostnader som bör ligga på förvalt-

nings- och verksamhetsövergripande nivå - exempelvis ekonomi- och personaladministration samt gemensamma IT-kostnader. Samma förhållande gäller för de gemensamma verksamhetsspecifika kostnaderna för förskoleteamet, köhandläggare, verksamhetsområdeschef, administrativ personal, gemensamma utvecklingsinsatser. De gemensamma utbildnings- och utvecklingsinsatserna, som beslutas i verksamhetsområdets ledningsgrupp, borgar för en jämn kvalitet över hela stadsdelsområdet.

Förslaget till förskolepeng påverkar endast den kommunala förskoleverksamheten inom Rinkeby-Kista marginellt. Dels är redan den andel av grundschablonen som går till förskolorna väsentligt högre än den föreslagna miniminivån om 77 procent, dels är omfattningen av familjedaghemmen inom stadsdelsområdet med endast ett tiotal barn inskrivna så liten att den föreslagna höjningen av miniminivån till 94 procent blott påverkar en promille av omslutningen för förskoleverksamheten.

För att klara barnomsorgsgarantin får stadsdelsnämnderna en särskild ersättning. Ersättningen föreslås upphöra, eftersom de enskilt drivna förskolorna ökar i antal skulle därmed även de få ta ansvar för utbyggnaden. I de enskilt drivna verksamheternas uppdrag ingår inte att följa de kö- och placeringsregler som de kommunala förskolorna obetingat måste följa. De enskilt drivna förskolorna har egna köregler och ”väljer” barn utifrån egna kriterier. Det går därför inte att lägga ansvaret på dem för att uppfylla garantin om en förskoleplats inom tre månader.
