



Handläggare: Ewa-Britt Ek
Telefon: 08-508 01 401

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Valfrihetssystem inom äldreomsorgen – Ny central upphandling av vård och omsorgsboenden

Dnr: 327-1117/2008

Remiss från kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Olle Johnselius
Stadsdelsdirektör

Ulla Johansson
Verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade under hösten 2007 om införande av valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden i Stockholms stad. Av beslutet framgår bl.a. att staden ska genomföra årliga entreprenadupphandlingar av äldreboenden som idag drivs i kommunal regi och att stadsledningskontoret ska göra en bedömning av vilka boenden som ska ingå i de årliga entreprenadupphandlingarna. Till grund för bedömningen ska ligga stadsdelsnämndernas aktivitetsplaner. Under hösten 2007 presenterade stadsledningskontoret ett förslag omfattande 14 boenden, varav Akalla äldreboende var ett boende, att ingå i den första entreprenadupphandlingen. Förslaget antogs av kommunfullmäktige och en upphandling pågår och är nu inne i slutfasen.

Föreliggande remiss innehåller stadsledningskontorets förslag till boenden att ingå i den andra av de återkommande entreprenadupphandlingarna samt principer för upphandlingens genomförande och avtalens förvaltande. Rinkeby servicehus och äldreboende samt Kista äldreboende är två av de objekt som föreslås ingå i den andra entreprenadupphandlingen.

Bilaga

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Lokala pensionärsrådets uttalande i ärendet.

Ärendets beredning

Detta remissvar har beretts inom verksamhetsområdet Äldreomsorg. Ärendet har behandlats vid stadsdelens pensionärsråds sammanträde 2008-06-02. Lokala pensionärsrådets uttalande bifogas detta ärende, bilaga 2.

Förhandling enligt MBL § 11 kommer att hållas 2008-06-11. Protokollet kommer att läggas till detta ärende.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har i budget för 2007 beslutat att valfriheten ska öka och att staden ska skapa förutsättningar för att ge invånarna så stor valfrihet som möjligt. Ökad mångfald anges vara en förutsättning för ett fungerande valfrihetssystem och målet är att det ska finnas många aktörer med olika profiler och inriktningar att välja bland. Uppdrag gavs åt kommunstyrelsen att utreda och föreslå system för valfrihet med äldreomsorgen som särskilt prioriterat område. Stadsledningskontoret har utrett förutsättningar för valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden och lämnat förslag till valfrihetsmodell. Kommunfullmäktige beslutade under hösten 2007 i enlighet med förslaget, som innebär att brukare, som efter biståndsbedömning beviljats plats på vård- och omsorgsboende, ska kunna välja var han/hon vill bo. Valet ska omfatta alla boenden som ingår i valfrihetssystemet, d.v.s. inte begränsas till en viss stadsdel. Valfrihetssystemet inom vård- och omsorgsboende införs enligt kommunfullmäktiges beslut från och med den 1 juli 2008.

Av kommunfullmäktiges beslut framgår att staden genom ramavtal ska inkludera privata aktörer i valfrihetssystemet samt att staden ska genomföra årliga entreprenadupphandlingar av äldreboenden som idag drivs i kommunal regi. Vidare framgår att stadsledningskontoret ska göra en bedömning av vilka boenden som ska ingå i de årliga entreprenadupphandlingarna. Till grund för bedömningen ska ligga stadsdelsnämndernas aktivitetsplaner. Under hösten 2007 presenterade stadsledningskontoret ett förslag omfattande 14 boenden, varav Akalla äldreboende var ett boende, att ingå i den första entreprenadupphandlingen. Förslaget antogs av kommunfullmäktige och en entreprenadupphandling pågår som nu är inne i slutfasen.

Stadsledningskontoret har nu i tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen presenterat ett förslag till de vård- och omsorgsboenden som bedöms lämpliga att ingå i den andra entreprenadupphandlingen som staden centralt ska genomföra.

Stadsledningskontorets förslag

Föreliggande remiss innehåller stadsledningskontorets förslag till boenden att ingå i den andra av de återkommande entreprenadupphandlingarna samt principer för upphandlingens genomförande och avtalens förvaltande. Rinkeby servicehus och äldreboende samt Kista äldreboende är två av de vård- och omsorgsboenden som föreslås ingå i den andra entreprenadupphandlingen.

Enligt förslaget är det mycket viktigt att antalet boenden är möjligt att hantera såväl upphandlingsmässigt som av intresserade anbudsgivare. Viktigt är också att inte avkall görs på upp-

handlingens kvalitet. Stadsledningskontoret gör bedömningen att det även i den andra entreprenadupphandlingen är lämpligt att upphandla 10-15 boenden i likhet med den första.

Med utgångspunkt från stadsdelsnämndernas aktivitetsplaner med förslag på objekt att lägga ut på entreprenad under åren 2008 och 2009 har stadsledningskontoret dock funnit att målsättningen om 10-15 lämpliga boenden att ingå i upphandlingen inte kan uppnås. Stadsledningskontoret har därför i dialog och samråd med förvaltningarna undersökt möjligheten att inkludera några boenden som enligt aktivitetsplanerna är tänkta att läggas ut under år 2010. Vidare har stadsledningskontoret även denna gång strävat efter en geografisk spridning med åtminstone ett objekt inom var och en av de tidigare angivna fem geografiska områdena. Förutom en geografisk spridning av boenden har man också strävat efter en mångfald och variation avseende objektens omfattning och inriktning.

När den första entreprenadupphandlingen är avslutad kommer en utvärdering av upphandlingen att genomföras. Resultatet av utvärderingen kan komma att föranleda att justeringar i upphandlingsunderlagets utformning görs i förhållande till den första entreprenadupphandlingen.

Slutligen framhåller stadsledningskontoret i sitt förslag att det valfritetssystem som kommunfullmäktige har beslutat om inte omfattar servicehus eller korttidsplatser. I vissa av de i föreliggande ärende föreslagna boendena ingår dock servicehusboende och/eller korttidsplatser. Enligt stadsledningskontorets förslag ska dessa boenden upphandlas i sin helhet och de specifika förutsättningar som avser respektive objekt kommer att anges i upphandlingsunderlaget.

Förvaltningens synpunkter

Enligt stadsledningskontorets förslag kommer den nu aktuella entreprenadupphandlingen att påbörjas under hösten 2008 och avtal börja gälla från och med den 1 september 2009.

Enligt gällande aktivitetsplan för Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd är startdatum för upphandlingen av Rinkeby servicehus och äldreboende utsatt till december 2007, vilket innebär en viss senareläggning av upphandlingsförfarandet. Upphandlingen av Kista äldreboende är planerad att starta i januari 2009, vilket då istället innebär att upphandlingen tidigare läggs några månader. I enlighet med vad som ovan anges, har stadsledningskontoret och förvaltningen haft en dialog vad gäller verksamheternas innehåll och tidplanen för upphandlingsförfarandet avseende de två boendena.

Förvaltningen får här fästa uppmärksamheten på att de uppgifter som i tabell i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande redovisas avseende de bägge verksamheternas omfattning är felaktiga.

Följande gäller för respektive verksamhet.

Verksamheten inom **Kista äldreboende** omfattar följande typ av boende*) och platser:
ÅH, 52 platser + GB, 41 platser.



Verksamheten inom **Rinkeby servicehus och äldreboende** omfattar följande typ av boende*) och platser:

ÅH, 24 platser + GB, 24 platser + Serv, 70 platser.

Enligt stadsdelsförvaltningens bedömning finns inga hinder för att de två enheterna Kista äldreboende samt Rinkeby servicehus och äldreboende bägge ingår i den andra entreprenad-upphandlingen som staden centralt ska genomföra.

Information i ärendet har tidigare lämnats berörd personal samt brukare och deras anhöriga inom Rinkeby servicehus och äldreboende. Under juni månad 2008 kommer information att lämnas motsvarande grupper inom enheten Kista äldreboende.

Stadsdelsförvaltningen ställer sig i allt övrigt bakom stadsledningskontorets förslag, såväl vad avser upphandlingarnas organisation och utformning som förvaltningen av avtal.

*) ÅH = ålderdomshem, GB = gruppboende, Serv = servicehus.