

Tyresö kommun
Samhällsbyggnadsförvaltningen

TJÄNSTESKRIVELSE

2012-11-23

1 (7)

Dnr: 2012BNS0125

Byggnadsnämnden

**Strand 1:2, 1:109-112, 1:389-392 och 1:394-397
Strandallén 2 mfl.**

**Tidsbegränsat lov för upplag av massor, anordnande av
bullervall, arbetsbod och skylt**

Förslag till beslut

Tidsbegränsat bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 33 § plan- och bygglagen, PBL. Bygglovet gäller till och med 2017-12-06.

För genomförandet av åtgärden krävs en kontrollansvarig.

Åtgärden får inte påbörjas förrän byggnadsnämnden lämnat ett startbesked enligt 10 kap 3 § PBL. För startbesked, se under skäl till beslut och upplysningar.

Avgift: Bygglov inklusive startbesked:	8 000 kronor
Grannhörande:	10 560 kronor
<u>Kungörelse:</u>	<u>270 kronor</u>
Summa avgifter:	18 830 kronor (fakturan skickas separat)

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Sara Kopparberg
Bygglovchef

Kent Wiklund
Bygglovhandläggare

Sammanfattning

Ansökan avser tidsbegränsat lov för upplag och hantering av massor på kommunens fastigheter. Sökande är Tyresö kommun.

Beskrivning av ärendet

Ansökan inkom 2012-04-03 och avser upplag och hantering av massor, anordnande av bullervall, arbetsbod och skylt och bod på/del av fastigheterna Strand 1:2, 1:109- 112, 1:389- 392 och 1:394– 397.

I ansökan anför följande:

Enligt politiskt beslut ska stora delar av Tyresö fortsätta att omvandlas från fritidområde till permanenta områden med kommunalt huvudmannaskap på vägar och VA. Utbyggnader i Strand och Östra Tyresö pågår. Anläggningsarbetena kräver mycket transporter vilket leder till stora störningar på vägarna. För att i möjligaste mån minska transportbehovet krävs tillgång till områden för etablering- upplag och masshantering så nära utbyggnadsetapperna som det är möjligt. En masshantering på plats skapar dessutom bättre förutsättningar för att kunna återvinna delar av de massor som hanteras. Detta leder till att återanvändningen minskar behovet av naturgrus, vilket är ett regionalt miljömål. Tyresö Kommun har stor brist på mark då det mesta är planlagt för andra ändamål eller skyddat ex. som naturreservat eller nationalpark. Återvinning av massorna på den aktuella platsen bedöms minska transporter och koldioxidutsläpp med ca 365 ton per år. Inom området kommer det att finnas ett antal högar med olika typer av material. Då materialet hela tiden används kommer placering och storleken på dessa att hela tiden förändras. Högarna kommer att vara max ca 5 m. Massorna kommer att behöva krossas max 15 dagar per år.

Till ärendet bifogas beslut från Södertörn miljö- och hälsoskyddsförbund, SMOHF med anledning av klagomål som inkommit gällande buller och damm från nuvarande verksamhet.

Förslag kontrollplan är insänd 2012-10-08.

Ansökan bedömdes komplett 2012-10-15.

Ritningar som ingår i beslutet

Situationsplan, daterad 2012-10-15

Ritning arbetsbod, daterad 2012-04-03

Illustration skylt, daterad 2012-04-03

Strategidokument, daterat 2012-10-08

Beslut Södertörns miljö och hälsoskyddsförbund (2012-06-29), daterat 2012-08-24 (aktbilaga)

Beslut Södertörns miljö och hälsoskyddsförbund (2010-12-28), daterat 2012-10-28 (aktbilaga)

Skäl till beslut

Enligt 1:a kap Miljöbalken, MB ska bestämmelserna där syfta till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Enligt 2:a kap MB ska den som utför åtgärden vidta de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Vid yrkesmässig verksamhet ska bästa möjliga teknik användas. Försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd skall hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning (kretsloppsprincipen).

Verksamheten är delvis pågående och har tidigare anmälts till Södertörns- miljö och hälsoskyddsförbund, SMOHF. Vid bullermätning på plats har konstaterats att bullernivåerna håller sig inom riktlinjerna.

Beslut

Tyresö kommuns (enl. strategidokument för etablering-, schackupplag- och masshantering) pågående omvandling av fritidshusbebyggelse till permanenta bostadsområden innebär att trafiken på huvudvägarna (Breviksvägen och Brakmarsvägen) drabbas av störningar, och att även vägarna i samband med omvandlingen helt eller delvis måste byggas om bedömer bygglovenheten att den valda platsen är lämplig sett till att minska transporterna till och från masshanteringsplatsen. Platsen är lätt åtkomlig från de bägge huvudvägarna och läget i sig bidrar till att hålla ned det totala antalet transporttimmar. Återvinning av bergmassor sker direkt på den tillfälliga masshanteringsplatsen och är lätt åtkomliga för att åter användas i drift. Masshanteringsområdet omfattas i övrigt sedan tidigare av pågående detaljplanearbete Trädgårdstaden etapp 3. MB: s krav på kretslopp bedöms därmed vara tillgodosedda.

För att verksamheten ska innebära minsta möjliga olägenhet enligt 2 kap MB gällande hälsa eller dagliga miljö för de närboende har sökanden vidtagit försiktighetsåtgärder. Krosshögar kommer enligt ansökan att vara max ca 5 m höga och krossning kommer att ske max 15 dagar per år. Området för åtgärden ska stänglas in och bullervallar anordnas. Förebyggande arbete för att undvika/minska damm ska ske.

Bygglovenheten bedömer att åtgärden ska omfattas av en kontrollansvarig enligt 10 kap 9 § PBL och kontrollansvarig ska ha en självständig ställning i förhållande till den som utför den åtgärd som skall kontrolleras (punkt 2).

Ansvarig för åtgärden ska sedan säkerställa att tillfälliga olägenheter för boende i området ex. vid krossning minimeras och att hänsyn tas till val av tidpunkt. Antalet transporter ska hållas till ett minimum.

Tillstånd krävs i tillämpliga delar enligt MB och Avfallsförordningen och Arbetsmiljölagen. Sökanden/ ansvarig för åtgärden ansvarar för att tillstånd, anmälningar och skyddsföreskrifter enligt lag finns och är aktuella. Tillståndsgivare som bör kontaktas är bl.a. Naturvårdsverket, Länsstyrelsen och Arbetsmiljöverket

Enligt 9 kap 33 § PBL gäller för en åtgärd som uppfyller något eller några men inte alla förutsättningar enligt 30–32 §§ får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid.

Ett tidsbegränsat bygglov får ges för högst fem år. Tiden kan på sökandens begäran förlängas med högst fem år i taget till högst 10 år.

Åtgärden bedöms sammantaget vara av allmänt intresse och uppfylla kraven i tillämpliga delar enligt 2 kap PBL gällande allmänna och enskilda intressen.

Bygglovenheten föreslår byggnadsnämnden att bevilja tidsbegränsat lov för upplag och hantering av massor, anordnande av bullervall, arbetsbod och skylt och bod enligt 9 kap. 33 § PBL.

Området ska inhägnas innan startbesked kan meddelas. För startbesked se upplysningar.

Förutsättningar

Planförutsättningar

Fastigheten ligger i ett område som omfattas av detaljplan 370, fastställd den 23 mars 2009, där området är planlagt för skola, vård, idrott och kiosk. En del av området är beläget utanför detaljplanerat område.

Yttranden

Ärendet har remitterats till Södertörns miljö och hälsoskyddsförbund, SMOHF som svarat 2012-08-27 att anmälan om krossning inom detaljplanerat område har skett 2010-11-12. SMOHF har 2010-12-28 förelagt om försiktighetsåtgärder och riktlinjer för buller. Kontrollmätning av buller har visat att riktlinjerna innehållits.

Berörda sakägare har bedömts vara fastighetsägarna till X.

Svar på grannhörande har inkommit från 32 fastighetsägare. Synpunkter har inkommit från 6 st. Övriga svar har inkommit utan synpunkt.

Lyttande från XX anför bl.a. följande:

Vi motsätter oss det tillfälliga bygglov som Tyresö Kommun har ansökt om. Vårt stöd i detta är hur nuvarande bygglov hanteras, bristfälligheten i denna ansökan samt SMOHF: s ovilja att professionellt driva sin myndighetsutövning. De har inte gjort en förväntad insats för uppföljning av klagomål. Vi har i tidigare skrivelse, daterad 2012-04-23, listat en rad synpunkter. Vi har även haft möte med kommunen om just dessa. De har handlat övergripande om Miljöbalken kap 2/ allmänna hänsynsregler, buller, arbetstider, damm samt störning under orimligt lång tid för boende. Vi bifogar även protokoll från möte den 2012-06-20. Vårt att notera är att detta protokoll inte är justerat av bägge parter utan ensidigt från kommunen. Vi anser att det finns mindre felaktiga återgivning av diskussionen.

Efter påtryckningar till ansvariga på kommunen, som inte agerat, gjorde vi en anmälan till SMOHF. Inspektören (SMOHF) kom ut till vår bostad och genomförde en bullermätning. Denna rapport på klagomålsärendet vill vi bestrida. Vid mättillfället blåste det 10-12 m/s SW vind. Detta framgår även av protokollet, ändå är klagomålet avslutat. Det är även värt att notera att vid mättillfället hade verksamheten rast. Inspektören hade inte möjlighet att stanna och mäta när rasten var slut. Total mättid ca 10 min. Det framgår även av SMOHF: s klagomålsärende att ytterligare en granne har klagat på buller. Även vid detta tillfälle var yttre omständigheterna (regn) så att tillförlitligt mätresultat kunde erhållas. Löpande under sommaren har vi kontaktat SMOHF vid buller men de har inte kunnat avsätta några resurser. I materialet saknas helt underlag för utredning av bullerkonsekvenser samt bullernivåer. Vid samtal med ansvarig på Tyresö kommun (jun-12) har han lovat att vibratorer på lastbilarna inte ska användas pga. buller. Detta sker ännu dagligen.

Vi har löpande kontaktat arbetsledaren på Tyresö Kommun om att arbetstiderna inte följs. Det finns ett gällande bygglov i nuläget och tiderna måste följas. Se även SMOHF: s beslut Dnr: 2012-2957-7 gällande bergskross. Tyresö kommun säkerställer efterlevnaden i sitt egenkontrollprogram. I nuläget (okt/nov-12) startar verksamhet väldigt ofta 06:30 på morgonen.

Tyresö Kommun har ett ansvar att följa vad gäller damm bekämpning. Vi kan inte bedöma kommunens insats men det har fram till nuläget varit ett obefintligt resultat för oss boende. Kommunen har även vid möte 2012-06-20 lovat damm bekämpning som ännu inte levererats.

Buller är fastslaget som en fysisk och psykisk ohälsa. Vi anser att det rimmar väldigt illa att kommunen önskar bedriva den här typen av verksamhet så nära boende. Vi tar del av att kommunen trycker på miljövinster med bl.a. minskade transporter. Men i den här omfattningen borde Miljöbalkens kap 2 allmänna hänsynsregler väga tyngre till de boendes hälsa. Den här typen av verksamhet tar sig fram genom tillfälliga bygglov inom kommunal verksamhet. Vi hade en bra och konstruktiv diskussion vid mötet den 20/6 2012 om just det här där bygglovhandläggaren var väl

insatt i problematiken mellan boende och den här typen av verksamhet och att den aspekten är något man behöver se över framåt. Det saknas tydliga tidsangivelser för bergskross. ”Fåtal veckor” ger utrymme för tolkning. Även tid på dygnet saknas.

Kommunen har inte fullföljt delar av vad de lovade i protokoll 2012-06-20 att åtgärda samt återkoppla till oss. Uppföljning av buller har bl.a. inte skett.

Man behöver se alla dessa tillfälliga bygglov i en helhet ihop med den planerade etappen här i Trädgårdsstaden som sedan är tänkt att starta på samma berörda område. Aktuella avstånd från vårt sovrumsfönster är ca 80 m fram till bullervallen och 100 m till där verksamheten bedrivs. Nästa planerade etapp i Trädgårdsstaden startar ca 20 m från vårt sovrumsfönster. För oss är det här vår boendemiljö 365 dagar om året – 24 h/dygn. Det här är våra barns dagliga miljö.

I yttrande från X anføres bl.a. följande:

Vad händer med den förorenade marken där verksamheten för upplag pågår idag? Hur lång tid ska verksamheten pågå? Bullervallarna bedöms i övrigt vara för låga i förhållande till högarna som bearbetas på området och området är idag inte inhägnat.

I yttrande från X anføres bl.a. följande:

Vi opponerar oss mot det tillfälliga bygglov som Tyresö Kommun har ansökt om. Vi protesterar på grund av att verksamheten kommer att fortsätta över en mycket lång tid. Verksamheten har redan varit i drift sedan slutet av 2010/början av 2011 och är mycket störande. Tidvis är ljudet mycket påtagligt med skakningar, vibrationer och ett ständigt bullrande ljud, ibland med högre och ibland med lägre ljudnivå, det är ett konstant mullrande i ”bakgrunden”. Verksamheten startar då och då innan utsatt tid, så sent som den 29 oktober hörde vi av oss till SMOHF efter att ha vaknat till bullret från verksamheten kl. 06:30. I juni 2012 kallades vi till ett möte på kommunhuset, där en rad åtgärder utlovades. Vi har inte sett/hört resultat ännu. Bullervallar av rasmassor/grus/jord har gjorts högre men de dämpar inte ljudet tillräckligt. Avståndet från vårt sovrumsfönster till verksamheten är ca 80 m. Verksamheten är fortfarande inte inhägnad trots löfte om detta. Verksamheten startar då och då innan kl. 07:00. På mötet förstod vi att verksamheten på området kommer att fortgå under mycket lång tid eftersom det är många byggprojekt som är planerade i kommunen framöver. Kommunen får ta hänsyn till oss boende som bor i angränsning till verksamheten, det hade varit en helt annan sak att acceptera ett s.k. tillfälligt bygglov om det hade varit tidsbegränsat (inom rimlig tid). Verksamheten har nu fortgått under ca 2 år. Genom att namnge ny etapper inne på området ”förlängas” de s.k. tillfälliga byggloven kontinuerligt. Den tidigare ansökan för verksamheten (där ansökan godkändes 2010) fick vi inte yttra oss om vilket är märkligt då vi bor angränsande till verksamheten. När verksamheten upphört är det dags för nybyggnation (Trädgårdsstaden etapp III) som också kommer att innebära en hel del störningar för oss. Ta hänsyn till oss som bor här och se till att inte ha denna typ av verksamhet i närheten av några boende under någon längre tid.

I yttrande från X anføres bl.a. följande:

Fastighetsägaren efterfrågar ett datum när verksamheten skall upphöra. Bergkrossverksamheten bedömer denne inte som störande, däremot transporter. Åtgärder efterfrågas för att minska buller från transporter samt att bullermätning med anledning av detta bör ske vid dennes fastighet. Övrigt så efterfrågas hur det ska kontrolleras att transporter endast sker under angiven arbetstid.