



Handläggare: Ewa-Britt Ek
Tfn: 08-508 01 401

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Förslag till organisation och arbetsformer för Genomförande- gruppen för bostäder med särskild service för funktionshindrade

Remiss från kommunstyrelsen (KS dnr 326-2278/2008)

Förslag till beslut

Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.

Verner Stadthagen
stf stadsdelsdirektör

Ulla Johansson
verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

Stadens genomförandegrupp för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning har i sin nuvarande form funnits sedan år 2001. Inom ramen för nuvarande arbetsordning ska genomförandegruppen fungera sammanhållande för utbyggnaden av sådana bostäder i hela staden. Genomförandegruppen leds av socialtjänstförvaltningen. I ärendet pekas på svårigheten att genomförandegruppen inte har mandat att besluta om utbyggnader. Enligt reglementet är detta stadsdelsnämndernas ansvar. I remissen föreslås att den nuvarande genomförandegruppen omvandlas till en beslutsgrupp med mandat att i någon form besluta om utbyggnadsfrågorna i staden.

Förvaltningen kan konstatera att stadens nivåersättningssystem ofta inte medför tillräcklig kostnadstäckning, i vart fall inte under den första tiden efter det att ett boende inrättats. Det beror på att lägenheter då ofta står tomma. Skulle nuvarande ersättningssystem kompletteras med täckning för tomgångshyror m.m. ökar incitamenten för en höjd utbyggnadstakt. Förvaltningen bedömer därför att problemet snarare är av ekonomisk art och inte bristande organisation och ansvarsfördelning.

Bilaga

1. Socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande
2. Lokala handikapprådets uttalande i ärendet.

Remissbehandling

Kommunstyrelsen har för yttrande remitterat Socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande "Förslag till organisation och arbetsformer för genomförandegruppen för bostäder med särskild service för funktionshindrade" till samtliga stadsdelsnämnder, stadsledningskontoret och kommunstyrelsens handikappråd. Remisstiden sträcker sig till den 5 december 2008.

Ärendets beredning

Ärendet har tagits upp vid det lokala handikapprådets sammanträde den 6 november 2008. Handikapprådets synpunkter bifogas tjänsteutlåtandet, bilaga 2.

Remissen i sammandrag

Genomförandegruppen

Kommunfullmäktige beslutade år 2000 att uppdra åt socialtjänstnämnden att tillsätta en genomförandegrupp för utbyggnad av bostäder med särskild service för funktionshindrade. Genomförandegruppen administreras av socialtjänstförvaltningen. Årliga lägesrapporter har sedan år 2001 lämnats till socialtjänstnämnden.

Uppdraget till översyn

I budget 2008 har socialtjänstnämnden fått i uppdrag att se över formerna och arbetsformerna för genomförandegruppen. I detta ärende, som behandlades vid socialtjänstnämndens sammanträde den 18 september 2008, redovisar socialtjänstnämnden sina överväganden och förslag i anledning av uppdraget.

Nuvarande arbetsformer

Inom ramen för nuvarande arbetsordning ska genomförandegruppen fungera sammanhållande för utbyggnaden av bostäder med särskild service för funktionshindrade, LSS personkrets 1 och 2 och för personer med psykiska funktionshinder i hela staden. Gruppen ska bl.a. inhämta kunskap om behovet, planerade utbyggnader, göra kvalitetsbedömningar samt granska finansieringen av projekten. Gruppen ska också svara för kontakter med berörda myndigheter i utbyggnadsfrågor och informera olika intressenter.

Genomförandegruppen leds av socialtjänstförvaltningen. Stadsdelsförvaltningarna är representerade i gruppen med en direktör och fyra verksamhetschefer, en från respektive stadsdelsregion. I övrigt ingår representanter från stadsledningskontoret, fastighetskontoret och stadsbyggnadskontoret.

Socialtjänstnämndens överväganden och förslag

I ärendet framhåller socialtjänstnämnden att erfarenheterna av genomförandegruppens arbete är att den bidragit till en mer aktiv utbyggnad av boenden, men visar också på särskilda svårigheter i utbyggnadsprocessen. Nämnden pekar bland annat på svårigheten att genomförandegruppen inte har mandat att

besluta om utbyggnader. Enligt reglementet är detta stadsdelsnämndernas ansvar. Vidare framhålls i ärendet att även om man i staden är överens om att alla boenden ska ses som stadens samlade resurs, kan stadsdelsförvaltningar ha svårt att överblicka och bevaka behoven i staden som helhet. Deras uppdrag är att i första hand bevaka behovet inom det egna stadsdelsområdet och planerar därför främst utifrån detta. Någon samordning över närliggande stadsdelsgränser anges inte heller ha skett. Andra faktorer som kan påverka stadsdelsförvaltningarnas intresse att bygga nya boenden anges vara oron för höga driftkostnader, vilket gör att stadsdelsförvaltningarna blir tveksamma att åta sig utbyggnader för hela stadens behov. I stor utsträckning anges också att stadsdelsförvaltningarna är hänvisade till att planera gruppboenden i nya bostadsprojekt, vilket innebär mycket höga hyror för såväl förvaltningarna som lägenheterna.

Av remissunderlaget framgår att det för närvarande i staden finns cirka 1400 bostäder med här berörd inriktning. Det omedelbara behovet inom staden anges vara ytterligare cirka 300 sådana bostäder. Om några år anges att det behövs ett tillskott om ytterligare närmare 500 bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning.

I ärendet framhålls att den kommuncentrala styrningen, i de fall stadsdelsförvaltningar är tveksamma att bygga eller vill avbryta projekt, försvåras när besluten formellt ligger lokalt, och att det behövs en mer drivande roll för att utbyggnaden ska effektiviseras. I ärendet framförs att det finns ett behov av ett centralt mandat eller ansvar i någon form att besluta om utbyggnadsfrågorna i staden. Härigenom skulle staden för denna typ av boenden även få en långsiktig helhetssyn på boendeplaneringen generellt, för speciella grupper samt för ersättningsbehov.

I ärendet föreslås att den nuvarande genomförandegruppen omvandlas till en beslutsgrupp med uppgift att inhämta kunskap om och ta ställning till behov och planerade utbyggnader, göra kvalitetsbedömningar, fatta beslut i ärenden som ska underställas kommunstyrelsens ekonomiutskott och behandla frågor som är av principiell och policyskapande karaktär. Inriktnings- och genomförandeärenden skrivs av stadsdelsförvaltningarna och underställs stadsdelsnämnderna för beslut. Genomförandegruppens yttrande ska inhämtas före nämndbehandling. Genomförandegruppens sammansättning och arbetsformer föreslås beslutas i särskild ordning.

En särskild arbetsgrupp underställd genomförandegruppen föreslås hålla i det övergripande arbetet. Även formerna för arbetsgruppens arbete föreslås närmare diskuteras. I ärendet konstateras att en organisation med en arbetsgrupp kommer att kräva särskilda resurser och att dimensionering och kostnad blir beroende av den eventuella arbetsgruppens sammansättning och arbetsformer.



Förvaltningens synpunkter

Socialtjänstnämnden anför att de befintliga cirka 1400 LSS-bostäderna inom staden behöver kompletteras med fler sådana för att tillgodose behovet – med ca 300 omedelbart eller inom ett år och med ytterligare närmare 500 bostäder under följande år. Av remissunderlaget framgår vidare att utbyggnadstakten uppgår till ca 70 - 80 LSS-bostäder per år.

I remissunderlaget anför socialtjänstnämnden att den alltför låga utbyggnadstakten i huvudsak skulle avhjälpas om ansvar och beslutsbefogenheterna för utbyggnaden av denna typ av bostäder centraliserades.

Förvaltningen kan konstatera att nivåersättningssystemet ofta inte medför tillräcklig kostnadstäckning, i vart fall inte under den första tiden efter det att ett boende inrättats. Det beror på att lägenheter då ofta står tomma. Skulle nuvarande ersättningssystem kompletteras med täckning för tomgångshyror m.m. ökar incitamenten för en höjd utbyggnadstakt. Förvaltningen bedömer därför att problemet snarare är av ekonomisk art och inte bristande organisation och ansvarsfördelning.

Vidare anser förvaltningen att ett nära samarbete mellan genomförandegruppen och en central förmedlingsgrupp för bostad med särskild service för vuxna enligt LSS ger stora möjligheter till att effektivisera utbyggnaden utifrån en anpassning till aktuellt behov i staden av bostäder med olika inriktning av särskild service för vuxna enligt LSS.
