



Handläggare: Marianne Berg Ekbohm
Telefon: 08-508 01 526

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

Remiss från kommunstyrelsen (KS-dnr 307-2883/2009)

Förslag till beslut

Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.

Olle Johnselius
Stadsdelsdirektör

Verner Stadthagen
Administrativ chef

Håkan Serdén
Kanslichef

Sammanfattning

Förslaget till säkerhetsprogrammet för staden syftar till att skapa överblick och samsyn om mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete, såväl vardags säkerhet som oönskade- och extraordinära händelser. Programmet fokuserar på förebyggande arbete, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. Det föreslagna säkerhetsprogrammet ställer höga krav på nämnder och bolag. Varje förvaltning ska ha en fastlagd plan för säkerhetsarbetet, en säkerhetssamordnare, en informationssäkerhetssamordnare samt en säkerhetsskyddssamordnare.

Stadsdelsförvaltningen anser att det föreslagna säkerhetsprogrammet ger goda förutsättningar för en stabil säkerhetsorganisation i staden. Förvaltningen vill framhålla nödvändigheten av att aktivt förhållningssätt till säkerhetsarbetet och att medarbetarna har kunskaper och högt säkerhetsmedvetandet. Förvaltningen bedömer att Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har ett väl utvecklat säkerhetsarbete och en god beredskap att hantera kriser som svarar upp till säkerhetsprogrammets mål och krav.

Bilaga: Kommunstyrelsen 2008-12-15 Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av kansliavdelningen i samarbete med samordnaren för brottsförebyggande och säkerhet.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till samtliga stadsdelsnämnder och facknämnder samt till Stockholms Stadshus AB remitterat Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 för yttrande senast den 30 juni 2009.

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

Säkerhetsprogrammet syftar till att skapa överblick och samsyn om mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete, såväl vardagssäkerhet som oönskade- och extraordinära händelser. Stadens nämnder, bolag och andra kommunala verksamheter omfattas av programmet och ska ha en hög riskmedvetenhet, ett robust säkerhetstänkande och en god beredskap att hantera kriser. Stockholms stads storlek och komplexitet kräver ett starkt delegerat ansvar samtidigt som det är nödvändigt med en effektiv stadsövergripande samordning. Förvaltningar och bolag ska bedriva sitt säkerhetsarbete utifrån verksamhetsansvar men också aktivt bidra till att staden uppnår sitt samlade åtagande. Säkerhetsarbetet ska vara en integrerad del i det som kännetecknar en verksamhet av hög kvalitet.

De tre viktiga delarna i säkerhetsarbetet är förebyggande arbete, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. Det ska finnas kunskap om olycksrisker och sårbarhet som kan påverka den egna verksamheten. Det ska finnas planering för hur olyckor ska undanröjas eller minskas samt planering för hur verksamheterna ska hantera konsekvenserna av en olycka. Stadens samlade säkerhetsarbete ska bidra till att både faktiskt och upplevd säkerhet och trygghet uppnås för alla som bor, verkar och vistas i staden. I detta förslag till säkerhetsprogram har tidigare beslut om stadens säkerhetsarbete inarbetats.

Säkerhetsprogrammet är i första hand avsett för stadens krisledande funktioner; krisledningsnämnd, stadens tjänstemannaledning tillika krisledning, förvaltnings- och bolagsledning, stadens säkerhetssamordnare, informationssäkerhetsansvariga, säkerhetsskyddsansvariga och informatörer.

Borgarrådsberedningen föreslås utgöra krisledningsnämnden, istället för som idag kommunstyrelsen. Krisledningsnämnden får vid extraordinär händelse besluta om prioritering av stadens verksamhet, omfördelning av personal och stängning eller flyttning av kommunala verksamheter.

För att säkra målen och ambitionerna för säkerhetsarbetet föreslås följande indikatorer och aktiviteter:

Indikator för det förebyggande arbetet:

- Särskilt prioriterade incidenter, olyckor och effekter av inträffade händelser som definierats av respektive förvaltning och bolag ska minska genom att systematiskt arbeta med att hantera sårbarheter.

Förvaltningar och bolag ska årligen följa upp indikatorn via Stockholms stads system för rapportering av skador och incidenter.

- Andel anställda som känner till och har kunskap om det förebyggande säkerhetsarbetet samt ansvar och roller vid krissituationer.

Förvaltningar och bolag ska årligen följa upp indikatorn.

Indikator för krishantering, kontinuitet och kriskommunikation:

- Staden ska ha en väl fungerande och robust krisorganisation som har förståelse för, vilja och kunskap att hantera såväl mindre som större krissituationer.

Indikatorn följs upp genom att förmågan utvärderas av förvaltningar och bolag årligen, antingen genom övning eller utifrån en inträffad verklig kris.

Indikator för utvärdering och lärande:

- Rutiner och processer ska utarbetas för att förbättra säkerhetsarbetet, inklusive risk- och sårbarhetsanalyser, genom att utvärdera inträffade incidenter och följa förändringar i omvärlden.

Indikatorn följs årligen upp av förvaltningar och bolag.

Kommunfullmäktiges aktiviteter:

- Utarbeta en arbetsprocess för risk- och sårbarhetsanalys.

Syftet är att identifiera och strukturera de arbetssteg som krävs för att skapa en kvalitativ risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

- Utarbeta rutiner för hur incidentrapportering ska utföras i verksamheten.

Syftet är att tillse att alla typer av incidenter oavsett omfattning fångas upp och att rutiner skapas för hur rapportering av dessa ska ske.

- Utarbeta en fungerande organisation för säkerhetsarbetet, inkluderat krisberedskapen.

Syftet är att skapa en fungerande organisation, rutiner och dokumentation för det egna säkerhetsarbetet med koppling till risk- och sårbarhetsarbetet.

- Göra en utbildningsplan för säkerhetsarbetet.

Syftet är att ta fram en utbildningsplan där identifiering skett av vilka funktioner och vilken utbildning som krävs för att alla ska ha relevant kunskap, veta sin roll och sitt ansvar i säkerhetsarbetet.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen anser att det föreslagna säkerhetsprogrammet ger goda förutsättningar för en stabil säkerhetsorganisation i staden. Programmet fokuserar på förebyggande arbete, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. Förvaltningen anser att det är bra att säkerhetsarbetet samlas i ett program och att antalet mål begränsas och att dessa följs upp i det webb-baserade integrerade ledningssystemet, ILS-webben. Det är angeläget, vilket också påpekas i programmet, att säkerhetsarbetet anpassas till förändringar i omvärlden och utifrån de erfarenheter som nämnder och bolag gör. Förvaltningen vill framhålla nödvändigheten av ett aktivt förhållningssätt till säkerhetsarbetet och att medarbetarna har kunskaper och högt säkerhetsmedvetande.

Det föreslagna säkerhetsprogrammet ställer höga krav på nämnder och bolag. Varje förvaltning ska ha en fastlagd plan för säkerhetsarbetet, en säkerhetssamordnare, en informationssäkerhetssamordnare samt en säkerhetsskyddssamordnare. I programmet slås fast att säkerhetsarbetet är en ledningsfråga och att säkerhetssamordnaren arbetar på uppdrag av förvaltningsdirektören. Ett aktivt förebyggande arbete ska bedrivas utifrån risk- och sårbarhetsanalyser och skador och incidenter ska redovisas. På varje arbetsplats ska det finnas riktlinjer så att alla medarbetare förstår sin roll och sitt ansvar i säkerhetsarbetet. För att öka medvetenheten om säkerheten och riskerna ska övningar göras kontinuerligt. Förtroendevalda i stadsdelnämnderna ska erbjudas att delta i den omfattning som är möjlig och lämplig.

I Rinkeby-Kista stadsdelsområde har förvaltningen och verksamheterna en hög riskmedvetenhet genom att medarbetarna har kunskap om olycksrisker och sårbarhet som kan påverka verksamheten. Under våren 2009 har en risk- och sårbarhetsanalys gjorts. I denna har de verksamheter identifierats som har prioriterade åtaganden, det vill säga sådana åtaganden som måste genomföras även i händelse av en större kris/extraordinär händelse. Det finns också en planering för hur olyckor ska förebyggas men även för hur verksamheterna ska hantera konsekvenserna av en allvarlig störning. För det psykosociala omhändertagandet finns en krisledningsgrupp med en stödgrupp bestående av medarbetare inom socialtjänsten, Svenska Kyrkan, förskolan och skolan. En person är utsedd för att samordna arbetet.

Stadsdelsförvaltningen bedömer att Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har ett väl utvecklat säkerhetsarbete och en god beredskap att hantera kriser som svarar upp till säkerhetsprogrammets mål och krav.
