



Handläggare: Wiveca Eklund
Telefon: 08-508 19 635

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2012-12-18

Utökad valfrihet inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS – korttidstillsyn för skolungdom över 12 år

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen av förslaget till utökad valfrihet inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS – korttidstillsyn för skolungdom över 12 år.

Steinunn Á Håkansson
stadsdelsdirektör

Per-Ove Mattsson
avdelningschef

Sammanfattning

Valfrihet föreslås införas inom korttidstillsyn för skolungdom över 12 år från och med 1 januari 2014. Samtidigt föreslås en ny ersättningsmodell. Förslaget har sänts ut på remiss till samtliga stadsdelsnämnder

Förvaltningen ser positivt på förslaget att även införa valfrihet inom området korttidstillsyn för skolungdom över 12 år med funktionsnedsättning. Även införandet av en ersättningsmodell är välkommet då det för närvarande inte finns någon reglering av vilken ersättning som kan tas ut av utföraren.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för socialtjänst.

Bakgrund

När kommunfullmäktige fattade beslut 2008 om ett valfrihetssystem inom lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, och socialtjänstlagen, SoL, för personer med funktionsnedsättning omfattade det inte korttidstillsyn för skolungdom över 12 år. Stadsledningskontoret har nu utarbetat ett förslag om att valfrihet även ska tillämpas inom detta område och att en ny ersättningsmodell införs. Förslaget har tagits fram av en arbetsgrupp där även socialförvaltningen och sju stadsdelsförvaltningar varit representerade.

Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till Farsta stadsdelsnämnd för yttrande senast den 15 januari 2013.

Remissen i sammanfattning

Många ungdomar med omfattande funktionsnedsättningar som har förvärvs-arbetande föräldrar kan av olika skäl inte klara sig själva före eller efter skoldagen eller under skollov och ferier. Det är därför nödvändigt att de under sådan tid kan tillförsäkras både en trygg situation och en meningsfull sysselsättning. Med anledning av detta ska korttidstillsyn kunna erbjudas före och efter skoldagen, under lov dagar, studiedagar och längre lov.

I Stockholm har stadsdelsnämnderna ansvar för insatsen korttidstillsyn för ungdom över 12 år. År 2011 hade 308 elever korttidstillsyn enligt LSS. Insatsen är biståndsbedömd och det förekommer även att beslut om korttidstillsyn fattas enligt SoL.

Idag finns det fyra olika utförare av korttidstillsyn i Stockholms stad: skolans fritidsverksamhet i utbildningsnämndens regi, privata utförare, stadsdelsnämndens egen regi utanför skoltid och entreprenader. Den vanligaste lösningen är att korttidstillsyn erbjuds inom skolans fritidsverksamhet. Behovet av tillsyn tillgodoses i samma verksamhet som de allra yngsta barnen på skolan.

Kostnader för korttidstillsyn

Kostnaderna för elever med behov av tillsyn i nära anslutning till skoltid faller på stadsdelsnämnderna som även ansvarar för kostnaden för resan från korttidstillsynen till hemmet. Skolan ansvarar för kostnaden från hemmet till skolan samt från skolan till den plats där korttidstillsynen ges.

Ersättning till utförare idag

Kostnaden per elev varierar stort mellan stadsdelsnämnderna och ligger mellan 5 500 kronor i månaden och 44 000 kronor i månaden, beroende på att den enskilde elevens behov av stöd är av olika omfattning.

Ett nytt förslag till ersättning

För att få fram ett förslag till ersättning har en relevant timersättning beräknats utifrån en snittkostnad för personal, vikarier, utbildning, ledning, hyra med mera. Utifrån framräknad timersättning har sedan beräkningar gjorts för att hitta vilken ersättning som är relevant med hänsyn till personaltäthet, snittid på korttidstillsyn efter skoltid samt under lov och ersättning utifrån hel- eller deltid

Öppettider

Det finns idag ingen tydlig bild av hur omfattande behovet av korttidstillsyn är. Behovet under terminerna är i första hand efter skoltid, cirka 4 timmar om dagen.

De flesta elever har idag sin tillsyn knuten till sin skola. Dock förekommer det att korttidstillsynen är förlagd på en annan plats, vilket medför en del längre resor.

Lokaler och övriga kostnader

Det har varit svårt för utredarna att få en klar bild av kostnader för lokaler och övrigt. Snittkostnaden per individ för lokaler för all fritidsverksamhet är cirka 16 000 kronor per år i staden. Enbart för insatsen daglig verksamhet enligt LSS är snittkostnaden cirka 24 000 kronor per år och individ.

Personalens utbildning

Ansvarig chef alternativt föreståndare vid de verksamheter som utför korttidstillsyn inom skolans ram har oftast ett större ansvarsområde. Vanligtvis har de även ansvar för övrig fritidshemsverksamhet. Ofta är dessa verksamheter integrerade. Den vanligaste befattningen bland personal inom korttidstillsyn i egen regi är elevassistent.

Innehåll/aktiviteter

Insatsen korttidstillsyn ska i sitt innehåll kunna erbjuda samma verksamhet som ett fritidshem för elever under 13 år. I Stockholms stads riktlinjer står att korttidstillsyn ska utformas med utrymme för flexibla lösningar och utgå från den enskildes behov. För många elever med funktionsnedsättningar krävs specialleksaker och material för att man ska ha möjlighet till samma aktiviteter och meningsfull sysselsättning som barn utan funktionsnedsättningar. Det innebär ofta fördyrande inköp för utföraren.

Tillstånd

Det föreslås även att alla privata anordnare av korttidstillsyn ska ha tillstånd från socialstyrelsen för att få utföra tjänsten.

Konsekvensbeskrivning

Stadsdelsförvaltningarna har fått ta ställning till om eleven har behov av mer än 15 timmar per vecka alternativt 15 timmar eller mindre per vecka under terminerna. Alla förvaltningar har inte kunnat göra en sådan beräkning då uppgifter saknats. Nio förvaltningar har dock inkommit med uppgifter alternativt gjort bedömningar av närvarotiden. Av dessa uppgifter framgår att cirka 60 procent av eleverna deltar heltid och cirka 40 procent deltid.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ser positivt på förslaget att även införa valfrihet inom området korttidsstillsyn för skolungdom över 12 år med funktionsnedsättning. Även införandet av en ersättningsmodell är välkommet då det för närvarande inte finns någon reglering av detta, vilket inte är tillfredsställande.

Det är också bra att det föreslås att privata anordnare av korttidstillsyn ska ha Socialstyrelsens tillstånd för att få utföra tjänsten. Socialstyrelsen borde även ta fram vilka särskilda krav på utbildning som bör gälla för de som arbetar inom korttidstillsyn. Sådana krav finns inte idag. Det är en viktig kvalitetsfråga.

Förvaltningen anser att utföraren ska skicka faktura varje månad i stället för som idag halvårsvis. Månatliga fakturor ger en striktare uppföljning av kostnaderna som blir lättare att följa och ha kontroll över.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilaga

Stadsledningskontorets förslag till utökad valfrihet inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS – korttidstillsyn för skolungdom över 12 år