

Utlåtande 2012:148 RV+RVII (327-448/2011, 325-354/2012)

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen, kvartal 4 år 2011, äldreomsorg

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL) kvartal 4 år 2011

1. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 4 år 2011, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 4 år 2011, godkänns.

Föredragande borgarråden Joakim Larsson och Marie Ljungberg Schött anför följande.

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

Rapportering av ej verkställda beslut, LSS och SoL, för kvartal 4 2011

I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 4 år 2011. När det gäller insatser enligt LSS rapporterades 45 ej verkställda beslut. Drygt hälften av dessa (23) avser bostad för vuxna, vilket är en successiv ökning av antalet sedan kvartal 3 år 2010, då antalet var nio. I övrigt avser sju ej verkställda beslut kontaktperson och två avser ledsagarservice. Könsfördelningen visar en övervikt för pojkar/män, ca 65 procent. Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 29 ej verkställda beslut. Av de totalt 29 ej verkställda besluten enligt SoL avser 16 personer inom individ- och familjeomsorgen och 13 personer med funktionsnedsättning. Den vanligaste typen av insats är kontaktfamilj och kontaktperson. Orsaker till att besluten ej verkställts är framför allt avsaknad av lämplig bostad alternativt lämplig uppdragstagare eller att personen ifråga tackat nej till erbjudande.

Rapportering av ej verkställda beslut, SoL, äldreomsorg för kvartal 4 2011

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna rapporterat till Socialstyrelsen, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 4 2011, se bilaga.

För kvartal 4 2011 har samtliga stadsdelsnämnder totalt rapporterat 97 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 17 av dessa beslut verkställts och 9 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 31 december 2011 fanns 70 ej verkställda beslut att rapportera. 66 beslut avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. En person har tackat nej till korttidsboende/växelvård. De tre övriga besluten avser dagverksamhet. Även där har samtliga personer valt att tacka nej eller vänta på ett annat alternativ.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden och äldrenämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Våra synpunkter

Majoriteten av besluten gällande äldreomsorgen avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. I och med införandet av valfrihet för de

äldre har de en större möjlighet att välja om de vill ta en erbjuden plats i anspråk eller vänta på ett annat boende. Vi ska fortsätta utveckla valfriheten för att Stockholms äldre i ännu högre utsträckning ska få sina önskemål tillgodosedda. Den absoluta majoriteten av alla stockholmare som beviljas SoL och LSS får sina beslut tillgodosedda. Vi kan dock konstatera att boende för vuxna är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. Som redovisats i tidigare kvartalsrapporter har socialnämnden aktualiserat utbyggnadsfrågor hos Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Ett samarbete sker med stadens exploateringsnämnd och stadsbyggnadsnämnd liksom med Micasa. Samtliga aktuella byggprojekt listas och boenden planeras in i objekten. När det gäller nybyggnation får man räkna med två-tre år innan bostäderna är klara för inflyttning. I förmedlingen av bostäder tackar många nej till erbjudandena på grund av olika skäl.

För att minska antalet ej verkställda beslut avseende kontaktfamilj och kontaktperson har staden inrättat en förmedling för kontaktpersoner och kontaktfamiljer enligt SoL och LSS. Stadsdelsnämnder har framfört önskemål om att det vore önskvärt att ha flera familjer att välja bland för en god matchning. För att ytterligare stärka rekrytering av kontaktfamiljer och kontaktpersoner kommer socialnämnden vid rekryteringsproblem och/eller resursbrist utgöra ett komplement till stadsdelsnämnderna genom att förmedla kontaktfamiljer och kontaktpersoner. Denna förmedlingstjänst erbjuds sedan den 15 augusti 2012 inom ramen för Resursteamens nuvarande verksamhet med rekrytering och utbildning av familjehem.

Bilaga

1. Reservationer m.m.
2. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 4 år 2011, äldreomsorg

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Karin Wanngård (S) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att godkänna stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 4 år 2011.
2. Äldrenämndens anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för 4:e kvartal 2011 godkänns.
3. Att socialförvaltningen får i uppdrag att utarbeta en plan för att vända den negativa utvecklingen av antalet ej verkställda beslut i hela staden.
4. Att kommunstyrelsen ska tillskjuta medel för att den negativa utvecklingen av antalet ej verkställda beslut ska kunna vändas.

Återigen kan vi se att redovisningen av ej verkställda gynnande beslut visar en fortsatt hög andel av antalet ej verkställda beslut. Samtidigt visar stadens årsbokslut på ett rejält överskott. Den senaste tertialrapporten för socialnämnden visar på en budget i balans och ett prognostiserat överskott om 8 miljoner. Det är inte rimligt att enskilda individer med hjälpbehov hamnar i kläm samtidigt som resurserna finns. Utvecklingen måste vändas.

Vi begär att socialförvaltningen får i uppdrag att utarbeta en plan för att vända den negativa utvecklingen och att medel tillskjuts blanda annat för att för att för möjliggöra att arbetet med att finna kontaktpersoner kan intensifieras.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Det är bekymmersamt att antalet ej verkställda beslut gällande bostäder fortsätter att öka. Utbyggnadstakten för LSS-bostäder behöver öka. Miljöpartiet anser att bostads-exploateringsprojekt med minst 100 bostäder ska innehålla en andel om minst fem procent lägenheter för särskilt boende för personer med funktionsnedsättning.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 3 år 2011, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 3 år 2011, godkänns.

Stockholm den 28 november 2012

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson och Marie Ljungberg Schött

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Karin Wanngård, Tomas Rudin och Olle Burell (alla S) med hänvisning till reservationen av (S) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Rapporterna godkänns enligt föredragande borgarrådets förslag.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att skynda på återkopplingen till fullmäktige.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att återkomma med en rapport om den långsiktiga trenden som kan läsas ut av rapporteringen.
4. Därutöver vill jag framföra följande.

Nämndernas rapportering av ej verkställda beslut är en viktig återkoppling för att fullmäktige ska kunna bedöma i vilken grad medborgarna får beslutade insatser verkställda och vilka hinder som finns för verkställandet. När återkopplingen dröjer ett år blir den inte lika meningsfull. Det är regelbundenheten och aktualiteten i rapporteringen som är dess styrka och ger möjlighet att reflektera över signaler om brister och besluta om åtgärder. Rapporteringen har nu funnits i flera år och det finns därför skäl

att sammanfatta de långsiktiga trenderna. I varje rapport ges en kortare tillbakablick, men ingen inblick i utvecklingen på sikt.

Bristen på attraktiva bostäder för äldre och gruppboenden enligt LSS som framgår i rapporten avspeglar en misslyckad borgerlig politik. Att 66 äldre tackar nej till boende eller vill vänta på önskat boende tar äldreborgarrådet som kvitto på sin politik. En tragisk vinkling är att flera äldre tyvärr hinner dö och aldrig får önskat boende eller dör en kort tid efter inflyttning. I den fortsatta rapporteringen är det därför viktigt att få veta vilka äldreboenden som uppfattas som attraktiva; det vill säga vilka boenden som de äldre söker till och vilka de tackar nej till. För att få ner antalet icke verkställda beslut krävs en utbyggnad av attraktiva boenden.

Att antalet ej verkställda beslut om bostad för vuxna enligt LSS ökar visar att majoritetens politik misslyckats. Målen för omsorgslägenheter har inte nåtts, tvärtom har antalet lägenheter i praktiken dessutom minskat för 2011. Det går inte att lita till marknaden utan nu måste stadens bostadsbolag bygga fler hyresrätter, inklusive gruppboenden. Förutsättningar för gruppboende och serviceboende måste prövas i alla nya bostadsprojekt, inte bara i så kallat större bostadsprojekt. Stadsdelsnämnderna ska åläggas att redovisa motiven när de inte vill bygga gruppboenden och lokala funktionshindersrådet ska alltid få yttra sig. Prioriterat bör vara att bygga gruppboenden i stadsdelar där många av de som idag tackar nej hellre vill bo.

När det gäller om kontaktpersoner och dess inriktning måste resultaten vägas in. En studie visar att kontaktfamilj/kontaktperson inte minskar risken för framtida placering i dygnsvård eller risken för en ogynnsam utveckling för barn och unga på sikt. Tidigare har insatsen inte utvärderats, trots att den varit den vanligaste åtgärden i två decennier. Det är också viktigt att följa om den nya förmedlingen av kontaktpersoner avhjälpes bristen.

Särskilt uttalande gjordes av Åsa Jernberg och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

BEREDNING

Ärendet har beretts av socialnämnden och äldrenämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 februari 2012 att

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 4 år 2011.

2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Reservation anfördes av Roger Mogert m. fl. (S), Stefan Nilsson m. fl. MP och ledamoten Inger Stark (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 26 januari 2012 har i huvudsak följande lydelse.

I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 4 år 2011. När det gäller insatser enligt LSS rapporterades 45 ej verkställda beslut, vilket är i samma nivå som tidigare under året. Drygt hälften av dessa (24) avser bostad för vuxna. Könsfördelningen visar en övervikt för pojkar/män, ca 70 procent.

Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 29 ej verkställda beslut. Drygt 60% av insatserna utgörs av kontaktfamilj och kontaktperson. Vid SoL-insatser är kvinnor överrepresenterade, nästan 70 procent.

Orsaker till att besluten ej verkställts är framför allt avsaknad av lämplig bostad alternativt lämplig uppdragstagare eller att personen ifråga tackat nej till erbjudande.

Bakgrund

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till Socialstyrelsen och till kommunens revisorer rap-

portera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som ska göras varje kvartal enligt Socialstyrelsens anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen måste ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individrapporterna ska därför vara avidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa (socialnämnden).

Socialnämndens råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet 2012-02-16.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 4 år 2011. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 3 2011	Kv 4 2011
Kontaktperson	20	11	7	7
Bostad för vuxna	14	20	22	24
Boende för barn och ungdom	-	-	-	1
Daglig verksamhet	1	-	1	5
Korttidsvistelse	3	5	3	2
Avlösarservice	3	3	2	4
Ledsagarservice	4	3	6	2
Kontaktfamilj	1	-	-	-
Boendestöd	-	-	1	-
Korttidstillsyn	-	-	1	-
Insats framgår ej	1	-	3	-
Summa	47	42	46	45

Mer än hälften av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna (24). En successiv ökning av antalet har skett sedan kvartal 3 år 2010, då antalet var nio.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg en (IOF). I de följande tabel-

lerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 4.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. Fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg för **kvartal 4.**

Typ av insats	Kv 1		Kv 2		Kv 3		Kv 4	
	1	201	1	201	1	201	1	201
	1	1	1	1	1	1	1	1
						OF	IOF	
Boendestöd	1	1	1	1	2	-	-	-
Bostad	3	-	3	1	2	-	-	-
Dagverksamhet/sysselsättning	-	2	1	-	-	-	-	-
Familjehem	1	-	-	-	-	-	-	-
Kontaktfamilj	14	17	9	2	8	-	-	-
Kontaktperson	8	2	6	2	6	-	-	-
Stödboende	1	-	-	-	-	-	-	-
Trygghetslarm	1	1	-	-	-	-	-	-
Annat bistånd	-	1	2	5	-	-	-	-
Summa	29	24	22	13	16			

Av de totalt 29 ej verkställda besluten enligt SoL avser 16 personer inom individ- och familjeomsorgen och 13 personer med funktionsnedsättning. Den vanligaste typen av insats är kontaktfamilj och kontaktperson.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 3 2011	Kv 4 2011
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	6	8	11	11
Resursbrist, lämplig personal	9	6	4	1
Den enskilde har tackat nej	12	18	18	20
Annat skäl	14	10	12	13
Framgår ej	6	-	1	-
Summa	47	42	46	45

I takt med att antalet ej verkställda beslut om bostad för vuxna ökar, ökar även orsaken ”resursbrist” till varför verkställighet ej skett. Elva personer har tackat nej till erbjudande om bostad. Det finns en rad olika orsaker till att personer tackar nej till erbjudanden, det kan t.ex. handla om att åldersstrukturen på gruppboenden inte är lämplig för yngre personer eller att boende i egen lägenhet i bottenplanet känns otryggt.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 1		Kv 2		Kv 3		Kv 4	
	1	201	1	201	1	201	1	201
	1		1		1		1	
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	2		-		3		1	
Resursbrist, lämplig personal	19		13		6		10	
Den enskilde har tackat nej	3		9		7		8	
Annat skäl	1		6		6		10	
Framgår ej	4		-		-		-	
Summa	29		28		22		29	

De vanligaste insatserna inom SoL är kontaktfamilj (10) och kontaktperson (8). Inom dessa områden råder fortfarande brist på lämplig personal.

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd.

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2011-12-31 (Kvartal 4) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kö n Fe m/ Ma sk
Bromma	---					
Enskede – Årsta - Vantör	2011 0927				Bostad för vuxna	M
	2011 0927				Daglig verksamhet	M
	2011 0830				Daglig verksamhet	M
	2011 0830				Bostad för vuxna	M
	2011 0818				Bostad för vuxna	F
	2008 0801				Bostad för vuxna	M
	2011 0412				Bostad för vuxna	M
	2011 0121				Bostad för vuxna	M

	2010 1201		2011 1013		Ledsagar- service	M
	2010 0520				Bostad för vuxna	M
	2011 0316				Bostad för vuxna	M
	2011 0525				Bostad för vuxna	M
	2011 0706				Boende för barn och ungdomar	F
	2011 0318				Bostad för vuxna	M
	2011 0617		2012 0115		Bostad för vuxna	F
Farsta	---					
Hägersten - Liljeholmen		201 10919			Daglig verksamhet	F
	2011 0601		2011 1005		Ledsagar- service	F
	2011 0403		2011 1229		Kontakt- person	F
	2011 0815				Daglig verksamhet	F
	2011 0822				Avlösar- service	M
Hässelby - Vällingby	---					
Kungshol- men	2011 0704		2011 1104		Bostad för vuxna	?
	2011 0223		2011 1124		Bostad för vuxna	?
Norrmalm	2011 0101				Bostad för vuxna	M
	2011 0314				Bostad för vuxna	M
	2011 0121				Bostad för vuxna	F
Rinkeby- Kista	2011 0125				Bostad för vuxna	M
Skarpnäck	---					
Skärholmen	2011 09019				Kontakt- person	M

	2010 0903				Bostad för vuxna	M
	2010 1201				Kontakt- person	M
	2010 1101				Avlösar- service	M
	2011 0512				Korttids- vistelse	M
	2011 0518				Daglig verksamhet	M
	2011 0512				Kontakt- person	F
	2011 0302				Kontakt- person	M
	2011 0826				Avlösar- service	M
	2011 0818				Avlösar- service	M
Spånga - Tensta	2010 0915				Bostad för vuxna	M
	2011 0601				Kontakt- person	F
Södermalm	2011 0428				Bostad för vuxna	F
	2011 0614				Bostad för vuxna	M
	2011 0614				Bostad för vuxna	M
	2011 0621				Bostad för vuxna	M
	2010 1101			2011 1031	Korttids- vistelse	M
	2011 0915				Bostad för vuxna	F
Älvsjö	2011 0607			2012 0110	Kontakt- person	M
Östermalm	---					
Enheten för hemlösa	---					
Summa						F= 12 M = 31 ? = 2

Fjärde kvartalet 2011 var nästan 70% procent pojkar/män,

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2011-12-31 (**Kvartal 4**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	S oL O F/IO F	Da- tum för gyn- nande beslut	Da- tum för avbrott i verkställ- lighet	Da- tum för verk- ställig- het	Da- tum för avslut utan verk- ställig- het	Bistånd	K ön Fe m/ M ask
Brom- ma	I OF	201 10518		2011 1201		Bostad	F
	I OF	201 01127				Bostad	F
Häger- sten - Lil- jeholmen	I OF	201 01201		2011 1222		Kon- taktfamilj	F
	I OF	201 01291		2011 1222		Kon- taktfamilj	F
	O F	201 01001		2011 1101		Kon- taktperson	F
	O F		20110 701			Kon- taktperson	F
	O F	201 10901				Hem- tjänst	F
	O F	201 01103			2011 0806	Boen- destöd	F
	O F	201 10901				Boen- destöd	F
	O F	201 10901		2012 0104		Ledsag- ning	M
Hässel- by- Vål- lingby	I OF	201 10608	20110 908			Kon- taktperson	M
	I OF	201 10712	20111 012	2011 1031		Kon- taktperson	F
	I OF	201 10930	20111 230			Kon- taktpersonF	
	I OF	201 10531	20110 831			Kon- taktperson	F
	I	201	20110	2011		Kon-	F

	OF	10315	615	1011		taktperson	
Kungs- holmen	O F	201 10614			2011 1116	Annat bistånd	F
	O F	201 10901				Dag- verksam- het/ Sysse- sättning	M
Rinke- by-Kista	O F	201 0101		2011 1201		Kon- taktfamilj	M
	I OF	201 01027				Kon- taktfamilj	F
	O F	201 10901				Bostad	F
	I OF	201 10904				Kon- taktfamilj	F
Skarp- näck	I OF	201 10603		2012 0101		Kon- taktfamilj	M
	I OF	201 10511				Kon- taktfamilj	M
	I OF	201 10603		2012 0101		Kon- taktfamilj	M
	I OF	201 10601	20110 831		2012 0101	Kon- taktfamilj	F
Skär- holmen	I OF	201 10909		2011 1230		Kon- taktperson	F
Älvsjö	O F	201 10215		2011 1001		Annat bistånd	F
	O F	201 10909				Annat bistånd	M
	O F	201 10902				Annat bistånd	M
	I OF		20110 131		2011 1213	Kon- taktfamilj	F
Summa	O F = 12 I OF = 17						F = 20 M = 9

Könsfördelningen tredje kvartalet 2011 visar en övervikt för flickor/kvinnor med 69 procent jämfört med 31 procent för pojkar/män.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen konstaterar att boende för vuxna även detta kvartal är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. Som redovisades i tidigare kvartalsrapporter har förvaltningen aktualiserat utbyggnadsfrågor hos Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Socialförvaltningen har uppdraget att ta fram behovssiffror och upprätta planer för utbyggnaden, inför slutliga beslut i Genomförandegruppen. Förvaltningen anser att tendensen med ett ökande antal ej verkställda beslut avseende boende är oroande och att det därför är av största vikt att staden kraftsamlar för att öka produktionstakten. Stadsdelsnämnderna har det fortsatta ansvaret för produktion av bostäder med särskilt stöd och service, medan stadsledningskontoret leder Genomförandegruppens arbete.

När det gäller bistånd enligt SoL är det inom individ- och familjeomsorgen framför allt beslut om kontaktfamilj och kontaktperson som ej kunnat verkställas. Detta beror främst på att det saknas lämpliga familjer respektive personer, trots tidigare genomförda rekryteringskampanjer. Socialnämnden har i budget 2012 fått KF:s uppdrag att inrätta en förmedling för kontaktpersoner och kontaktfamiljer enligt SoL och LSS. Förvaltningen utreder förutsättningarna för inrättandet av en kontaktmannapool.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 februari 2011 att godkänna anmälan av ej verkställda beslut med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering enligt Socialtjänstlagen för kvartal 4, år 2011 och överlämna den till kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 2 februari 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Från och med 1 juli 2006 är kommunerna enligt socialtjänstlagen (SoL) 16 kap. 6 f-h § skyldiga att anmäla alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt kommunens revisorer. Rapporteringsskyldigheten gäller även alla avbrott i verkställigheten om beslutet inte har verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet.

Till kommunfullmäktige ska socialnämnden (eller motsvarande) lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade. Rapportering ska göras en

gång per kvartal.

Sammanställning av ej verkställda beslut

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna rapporterat till Socialstyrelsen, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 4 2011, se bilaga 1.

För kvartal 4 2011 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 97 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 17 av dessa beslut verkställts och 9 ärenden har avslutats, 1 har avbrott i verkställighet varför det vid periodens slut den 31 december 2011 fanns 70 ej verkställda beslut att rapportera. 66 beslut avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De 4 övriga besluten avser dagverksamhet samt växelvård. Ett tidigare ärende som under kvartal 3 registrerades som ej verkställt pga resursbrist har avslutats då den äldre valde att flytta till vård- och omsorgsboende.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 31 december 2011 per stadsdelsnämnd, och om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 2, 2011 och kvartal 3, 2011.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	30 /6 20 11	30 /9 2011	31 /12 2011	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat boen- de/ dagverksamhet m.m. 31/12 2011	R brist 3 2011
Bromma	9	9	9	9	0
Enskede-Årsta- Vantör	11	13	12	12	0
Farsta	5	2	2	2	0
Hägersten- Liljeholmen	6	4	0	0	0
Hässelby- Vällingby	5	4	6	6	0
Kungsholmen	1	3	2	2	0
Norrmalm	3	2	2	2	0
Rinkeby-Kista	1	0	2	2	0
Skarpnäck	1	2	0	0	0

Skärholmen	0	1	2	2	0
Spånga-Tensta	6	1	1	1	0
Södermalm	15	10	9	9	0
Älvsjö	0	0	1	1	0
Östermalm	35	31	22	22	0
TOTALT	98	82	70	70	0

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av äldreförvaltningen. Äldrenämndens handikappråd (HKR) och Kommunstyrelsens pensionärsråd (KPR) har tagit del av ärendet den 14 februari 2012. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 15 februari 2012 .

RESERVATIONER M.M.

Socialnämnden

Reservation anfördes av Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) enligt följande.

1. Socialnämnden godkänner rapporten.
2. Förvaltningen får i uppdrag att ta fram en plan för hur man ska komma till rätta med bostadsbristen som berör vuxna i enlighet med LSS-insatsen.
3. Därutöver anför nämnden följande.

Förvaltningen konstaterar att boende för vuxna även detta kvartal är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. Liksom förvaltningen är vi också oroade över utvecklingen att antalet ej verkställda beslut har ökat. Och vi håller med att staden måste kraftsamla för att komma till rätta med bostadsbristen. Detta är en politisk fråga, det är politikerna som bär det yttersta ansvaret för utvecklingen och planeringen av bostadsmarknaden så att utbudet av bostäder tillgodoser behoven. Allmännyttan har krympt drastiskt under den borgerliga majoritetens ledning vilket har skapat en obalans på bostadsmarknaden. Att vi kan se en ökning av ej verkställda beslut är en direkt orsak av den borgerliga majoritetens ointresse av att värna allmännyttan. Det övergripande allmännyttiga syftet för ett kommunalt bostadsföretag är att främja bostadsförsörjningen i kommunen, därför undrar vi hur man tänker lösa denna problematik som man har skapat.