

22.

Bilaga 1
5

2011-02-21

STOCKHOLMS STAD	
Kommunstyrelsen	
KF/KS Kansli	
Ink.	2011 -02- 2 1
Dnr:	323-491/2011
Till:	24

Motion av Rebecca Adami (MP) om tidigare insatser vid flyktingmottagande i

Stockholms stad

Efter valet 2010 har vi sett att de främlingsfientliga politiska strömmningar som länge dominerat andra Europeiska länder nu även nått Sverige. Kritik har riktats mot de etablerade partierna för misslyckad asyl- och flyktingpolitik i Sverige. Det är därför av stor vikt att samtliga partier lägger fram konkreta förslag för att förbättra flyktingmottagandet på kommunnivå. Vi behöver väga upp främlingsfientliga förklaringar till arbetslöshet och försämrad välfärd genom en progressiv och nytänkande politik som tar tillvara de ekonomiska och sociala möjligheter migration skapar i Sverige. Miljöpartiet föreslår en helhetssyn på flyktingmottagande - som startar när människor anländer till Stockholm - samt flera konkreta förslag för att säkerställa nyanländas grundläggande rättigheter och därmed även deras möjligheter i samhället.

På internationell nivå har migrationens sociala och ekonomiska fördelar statistiskt lagts fram i UNDPs senaste rapport, Human Development Report 2009. Där slår man fast att fri migration gynnar mänsklig utveckling (vilket här inkluderar flera dimensioner av utveckling). Olika riktlinjer för reform på policy nivå rekommenderas; att öppna upp gränserna för migration, att säkerställa grundläggande rättigheter för migranter samt att sänka kostnaderna och byråkratin kring migration. Rapporten konkluderar att ju färre hinder vi skapar för människor att röra sig fritt över nationsgränser – desto fler kommer att vara arbetsföra genom cirkulär migration. Med andra ord skapar människor själva sina möjligheter till arbete och utveckling om de ges friheten att resa fram och tillbaka mellan och inom länder.

Staten har idag det övergripande ansvaret för mottagandet av asylsökande, men kommunerna kan här fylla viktiga uppgifter i det praktiska mottagandet innan en individ fått asyl. Idag riskerar människor att falla mellan stolarna innan Arbetsförmedlingens samordningsansvar enligt den nya Etableringslagen 2010:197. SOU 2009:19 bekräftar att det är viktigt att noga väga mer kortsiktiga

ekonomiska argument mot mer långsiktiga. Vad som sker under tiden som asylsökande och vad som görs inom ramen för introduktionen av personer som beviljats uppehållstillstånd, måste ses i ett sammanhang. "I den svenska samhällsmodellen har kommunerna ett grundläggande ansvar för dem som vistas i kommunen. Där finns erfarenhet, professionell kompetens och administrativa rutiner som spänner över hela det sociala området. Det är svårt att för en statlig aktör (som Migrationsverket) att bygga upp motsvarande kompetens och en ändamåsenlig organisation." (SOU 2009:19, s. 84) .

Det förslag Miljöpartiet lägger fram om flyktingmottagande innefattar ett större ansvar för kommunen, som går utanför de samverkansavtal kring introduktion och samhällsorientering som lagts fram under 2009. Grundläggande rättigheter för asylsökande och flyktingar borde inte begränsas till svenskaundervisning och samhällsorientering, utan handla om kris-och trauma samtal, rättsäker asylprocess, rätt till offentligt ombud, rätt till hem och trygghet, rätt till arbete och utbildning. Myndigheter på kommunnivå behöver därmed vidareutbildning i mänskliga rättigheter för att kunna implementera ett lika rätts-bemötande, vilket kräver samverkan mellan aktörer.

Stockholms kommun bör avsätta resurser för att nyanlända ska kunna få råd och stöd av lokala diskrimineringsbyråer eller lokala frivilligorganisationer vid asylprocessen och vid kontakt med myndigheter under introduktionstiden för att säkerställa rättssäkerhet och motverka diskriminering.

Genom att kommunen stärker de grundläggande rättigheterna för människor som vistas inom Stockholms kommun, ökar samtidigt deras möjligheter att bidra till stadens sociala och ekonomiska utveckling. Sverige har ratificerat FN konventioner om de mänskliga rättigheterna, vilket ålägger Sverige ansvaret att säkera dessa rättigheter för alla människor som befinner sig inom landets jurisdiktion, detta inkluderar asylsökande. Människor utan uppehållstillstånd eller svenskt medborgarskap förpassas idag till en utomjuridisk position i samhället, där de endast behandlas med lika rätt om de skulle hamna inför svensk domstol vid lagbrott. Med andra ord innebär detta att människor på grund av glapp mellan statens och kommunens ansvar saknar möjligheter att verka inom samhällets juridiska och politiska system och bidra med den

kompetens de besitter. Miljöpartiet uppmärksammar UNDPs rekommendationer av att på nationell och kommunal nivå säkerställa migranters grundläggande rättigheter, i ett steg mot att öka mänsklig utveckling i Sverige.

Idag är ansvaret för det praktiska asyl- och flyktingmottagandet delat mellan Migrationsverket och de kommuner som har en överrensommelse med staten. Riksrevisionsverket (RRV) publicerade 2002 en granskning av den organiserade verksamheten vid Migrationsverket. Kritik riktades mot Migrationsverkets verksamhet på flera punkter, bl.a. lyftes att mål och ambitionsnivåer var oklara, att resurserna var otillräckliga och att verksamheten brast i kvalitet, att samverkan med andra myndigheter var dålig samt att insatserna var svåra att utvärdera. Asylmottagandet vid Migrationsverket har återkommande kritiserats för att passivisera och på sikt bryta ned individen.

En av orsakerna till kommunens bristande flyktingmottagande kan bero på att kommunens ansvar påbörjas först när individen beviljats asyl och redan befunnit sig i Sverige under lång tid, ibland flera år, präglade av passivitet och vanmakt i väntan på permanent uppehållstillstånd. Det är därför viktigt att som ett första steg få en bredare bild av asyl- och flyktingmottagande på kommunnivå. Statens offentliga utredning "Behovet av förändringar i mottagandet av asylsökande" (SOU 2009:19) visar på flera svagheter med att kommunens praktiska ansvar för svenska undervisning och samhällsorientering påbörjas först när individer fått permanent uppehållstillstånd. Etableringslagen för nyanlända 2010:197, som trädde i kraft 1/12 2010 ålägger Arbetsförmedlingen samordningsansvaret för flyktingmottagandet under en introduktionsfas på två år efter det att individen beviljats asyl. Kommunen behåller ansvar för SFI och samhällsorientering.

Miljöpartiet menar att en förutsättning för att kunna hantera ett konstruktivt välkomnande av asylsökande och migranter i kommunen, så att de snabbare kommer in på arbetsmarknaden, är att kommunen skapar en helhetssyn på flyktingmottagande. De humanitära och sociala aspekterna av mottagandet får inte hamna mellan stolarna när Arbetsförmedlingen nu har det samordnande ansvaret. Miljöpartiets mening är att kommunfullmäktige bör lägga upp riktlinjer för

förebyggande insatser vid flyktingmottagande som innefattar tiden då Migrationsverket idag är ansvarig och i detta arbete verka som förebild för andra kommuner i Sverige.

Dessa riktlinjer bör innehålla närmare samarbete med Migrationsverket, med frivilligorganisationer samt med myndigheter. Detta förebyggande arbete på kommunnivå rekommenderas av SOU 2009:19, och kommuner får därmed utökade resurser av staten för att på sikt effektivisera och förbättra flyktingmottagandet.

Konkreta åtgärder för att främja samverkan inom kommunen och ett regionalt perspektiv på mottagandet av asylsökande måste vidtas att innefatta tiden innan asylsökande fått uppehållstillstånd, med andra ord tiden som föregår Etableringslagen.

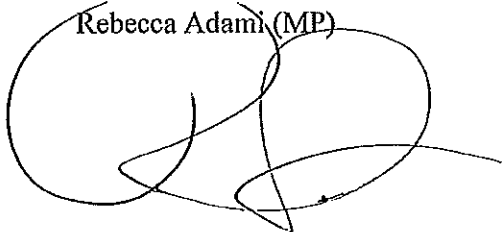
Enligt kommittédirektiv 2008:16 tillsatte regeringen en kontaktperson som i dialog med kommunerna skulle stödja flyktingmottagande under 2008. Miljöpartiet menar att varje kommun som har en överrensommelse med staten om flyktingmottagande bör utse en lokal kontaktperson som verkar för dialog regionalt mellan kommuner och med riksdag och regering för att förbättra flyktingmottagandet. Det behövs även mänskliga rättighetsombud för asylsökande och flyktingar, vilka både har en granskande roll i relation till migrationsverket och kommunen, samt en stärkande roll för den enskilde individen som oftast är i ett ytterst utsatt läge, både juridiskt, socialt och politiskt.

Vi föreslår därför att kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Att kommunen tar fram riktlinjer för att säkerställa att nyanlända får sina grundläggande rättigheter såsom kris-och traumasamtal, rätt till hem och trygghet, rätt till arbete och utbildning
2. Att Stockholms kommun lägger upp riktlinjer för en tydlig uppföljning av arbetsförmedlingens introduktion för de människor som kommer till Stockholm och har sin introduktion i kommunen
3. Att Stockholms kommun begär att få vara försökskommun för Stockholm ska arbeta med förebyggande insatser vid flyktingmottagande som innefattar tiden då Migrationsverket idag är ansvarig

4. Att Stockholms kommun initierar ett samarbete med Migrationsverket, myndigheter, stiftelser och frivilligorganisationer i ett tidigare skede av flyktingmottagande för att förebygga passivitet och vanmakt hos individer som i senare skede kan komma att få permanent uppehållstillstånd.
5. Att Stockholms kommun säkerställer att människor inte hamnar mellan stolarna när etableringslagen för nyanlända genomförs
6. Att Stockholms kommun avsätter resurser för att nyanlända ska kunna få råd och stöd av lokala diskrimineringsbyråer eller lokala frivilligorganisationer vid asylprocessen och vid kontakt med myndigheter under introduktionstiden.

Rebecca Adami (MP)

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom, positioned below the printed name.