



Benny Vesterby
Tillstånd
08-508 263 33
benny.vesterby@stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2012-12-10

Reducerad avgift för upplåtelse av offentlig plats för byggetablering. Svar på uppdrag från kommunfullmäktige

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden godkänner de av trafikkontoret föreslagna åtgärderna i syfte att förbättra systemet med reducering av avgift för byggetableringar.
2. Trafik- och renhållningsnämnden fastställer ändringarna och överlämnar ärendet till kommunfullmäktige som svar på uppdraget.

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef

Louise Bill
Avdelningschef

Åsa Nyberg
Enhetschef

Sammanfattning

För att erhålla byggetableringar på offentlig platsmark som skapar få störningar i det offentliga rummet har ett system med egenkontroll införts i samverkan med

Bilaga 1: Villkorsbilaga
Bilaga 2: Checklista



Byggmästareföreningen. Systemet, som infördes 1995, bygger på att de byggföretag som följer stadens villkor för byggetablering, samt betalar avgifter inom föreskriven tid, har möjlighet att erhålla 50 % reduktion på markupplåtelseavgiften för inhägnade byggetableringar. Rent bokföringsmässigt innebär reduktionen en återbetalning av hälften av de erlagda avgifterna.

Varje år tillstyrker Trafikkontoret upplåtelse för mellan 500 och 600 byggetableringar. Intäkterna för markupplåtelsen uppgår till ca 60 – 70 mkr, varav staden återbetalar ca 10 mkr till byggentreprenörer som skött sina etableringar enligt de villkor som staden ställer.

I samband med att taxan för stadens avgifter för byggetableringar justerades 2011-06-13 gav kommunfullmäktige Trafik- och renhållningsnämnden i uppdraget att se över systemet i syfte att göra det mer transparent och enklare att administrera.

Förslaget innehåller följande tre delar: 1) villkoren har förtydligats och villkorsbilagan gjorts mer ändamålsenlig, 2) en checklista att använda vid besiktning har utvecklats, och 3) kontoret undersöker möjligheten till förskottsbetalning för längre tid än 1 år.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Tillståndsavdelningen. Samråd har skett med Byggmästareföreningen samt med juridiska avdelningen.

Bakgrund

Upplåtelse av offentlig plats

Att nyttja offentlig plats d.v.s. gatan, trottoaren, torget och parken, till annat än den är avsedd för i detaljplan kräver polistillstånd enligt ordningslagen (1993:1617), 3 kap 1 §.

Trafikkontoret är remissinstans till polismyndigheten och står för kommunens samlade bedömning när offentlig plats ska användas med polistillstånd enligt ordningslagen. Polisen bedömer ordning, säkerhet och trafik. Kommunen, som förvaltare av den offentliga platsen, bedömer bland annat konsekvenser för trafik, framkomlighet, skötsel av platsen och stadsbild. Om kommunen avstyrker en ansökan om tillstånd får polisen inte utfärda tillstånd.

Vid markupplåtelse med polistillstånd äger staden rätt att ta ut en avgift enligt Lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgifter vid upplåtelse av offentlig plats,



mm. Grunden för taxan ska fastställas av kommunfullmäktige. I Stockholm fastslogs nu gällande taxa av kommunfullmäktige 2011-06-13.

Byggetableringar och systemet med avgiftsreduktion/återbetalning av avgift i vissa fall

Byggetablering är en upplåtelse typ som upplevs som en av de mest störande. De är ofta stora, pågår under lång tid och innefattar en mängd olika funktioner såsom transporter, containeranvändning, bygghiss, fasadställning, kranar, manskapsbodar, materialupplag och dylikt. Trafikkontoret handlägger årligen 500-600 byggetableringar. Intäkterna för markupplåtelsen uppgår till ca 60-70 mkr årligen.

Frågan om hur staden skall erhålla byggetableringar som skapar få störningar i det offentliga rummet, samt har en god utformning, har diskuterats i alla tider. I början på 1990-talet träffades staden och Byggmästareföreningen (som organiserar ca 850 byggföretag) för att gemensamt finna former för att utveckla framtidens byggetableringar. 1995 tecknade Stockholms stad en överenskommelse med Byggmästareföreningen om ett system för egenkontroll. Överenskommelsen med Byggmästareföreningen innebär att byggentreprenörer som under upplåtelse tiden skött sin byggetablering enligt stadens villkor, samt betalat sina avgifter i tid, kan erhålla 50 % reducering av avgiften. Denna överenskommelse fastställdes av kommunfullmäktige 1996-02-05 och systemet har tillämpats sedan dess. Tekniskt sett innebär detta att staden återbetalar medel, till byggentreprenörer som skött sina etableringar enligt de villkor som staden ställer. Konstaden för detta uppgår till ca 10 mnkr per år.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslog 2011, i samband med att den senaste revideringen av taxorna behandlades, att kommunfullmäktige skulle besluta att avskaffa systemet med reducering av avgiften.

Kommunfullmäktige antog 2011-06-13 förslaget till reviderad taxa för nyttjande av offentlig plats, men beslutade samtidigt att systemet med reducerad taxa för byggetableringar skulle bibehållas, samt gav Trafik- och renhållningsnämnden i uppdrag att se över systemet i syfte att göra det mer transparent och enklare att administrera.

Analys och konsekvenser

Staden eftersträvar en vacker och framkomlig stad med så små störningar i det offentliga rummet som möjligt. Systemet med avgiftsreduktion utvecklades i syfte att främja dessa mål och kommunfullmäktige har uttalat att staden vill



behålla systemet, samt göra det mer transparent och lättadministrerat. Kontoret har utifrån detta mål sett över systemet och föreslår tre åtgärder.

Tydliga villkor

En viktig princip för stadens verksamheter är likställighetsprincipen. Markupplåtelser skall bedömas lika oavsett vem på Trafikkontoret som handlägger ärendet och vem som söker. Med tydliga villkor, som inte ger utrymme för skönsrättsliga bedömningar, kan denna princip upprätthållas och beslutsprocessen bli mer transparent.

Villkorsbilagan (bilaga 1), som följer med beslutet och där staden anger villkoren för upplåtelsen, har därför reviderats och bearbetats språkligt. I den nya versionen framgår det tydligare vilka villkor som skall uppfyllas för att erhålla avgiftsreduktion.

Checklista

Till villkorsbilagan har en checklista (bilaga 2) utvecklats. Den ska utgöra ett stöd för både byggtreprenörer och för handläggare. Checklistan blir ett användbart verktyg för ansvariga anordnare av byggetableringar så att de kontinuerligt kan besiktiga och korrigera eventuella felaktigheter i byggetableringen. Checklistan kan även användas av ansvarig markupplåtare vid besiktning under pågående etablering samt vid slutbesiktning. Därefter kan beslut om avgiftsreduktion fattas utifrån en för alla tydlig utgångspunkt.

Möjliggöra förskottsbetalning

Ett av villkoren för att erhålla reducerad avgift är kravet på att samtliga fakturor skall betalas inom föreskriven tid. Önskemål har framförts om att entreprenörer som så önskar skall kunna betala hela upplåtelseavgiften i förskott, detta för att undvika att avgifter inte betalas inom föreskriven tid.

Det datasystem (MUS) som används har hittills inte klarat av att hantera förskottsbetalningar för längre tid än ett (1) år. Ett nytt markupplåtarsystem håller på att tas fram av kontoret. Möjligheten att göra förskottsbetalningar för längre tid än ett (1) år i det nya systemet undersöks och kontoret verkar för att möjligheten ska införas. Det nya systemet beräknas vara i bruk hösten 2013.

Samråd

Byggmästarföreningen tillstyrker de åtgärder som föreslås i ärendet. Juridiska avdelningen har deltagit i beredningen och har ingen erinran mot beslutet att bibehålla systemet med reducerad avgift.



Trafikkontorets förslag

Trafik- och renhållningsnämnden godkänner den föreslagna reviderade handläggningen av reducering av avgift för byggetableringar.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att godkänna denna redovisning av uppdraget.

SLUT