



Handläggare: Håkan Serdén
Telefon: 08-508 01 114

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Nystartszoner (SOU 2012:50)

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen

Olle Johnselius
stadsdelsdirektör

Verner Stadthagen
administrativ chef

Sammanfattning

I betänkandet Nystartszoner (SOU 2012:50) föreslås att ett system med nystartszoner införs. Företag inom dessa zoner ska kunna få kraftigt sänkta arbetskraftskostnader i upp till sju år. Syftet med åtgärden är både att stimulera nyföretagande och att ge existerande företag bättre möjligheter att växa i utsatta områden. För att ha rätt till avdraget måste ett företag uppfylla två huvudsakliga krav: verksamhetskravet och boendekravet. Nystartszoner ska enligt förslaget vara områden som bland befolkningen 20-64 år kännetecknas av låg sysselsättningsgrad, hög andel boende som erhåller långvarigt försörjningsstöd och hög andel boende som inte har gymnasieexamen eller motsvarande. Ett av de femtontal områden i Sverige som skulle kunna komma att utgöra en nystartszon är Rinkeby. Förvaltningen kan konstatera att många invånare – ofta hela familjer - upplever utanförskap i olika avseenden. I dessa familjer utgör en ökad förvärvsfrekvens bland de vuxna i regel förutsättningen för att bryta utanförskapet. Mot den bakgrunden är förvaltningen i allt väsentligt positiv till det i betänkandet föreslagna försöket med nystartszoner - där syftet är att just öka både förvärvsfrekvensen och antalet arbetsplatser i området.

Bilaga: Sammanfattningen ur SOU 2012:50 Nystartszoner



Remissbehandling

Regeringskansliet har den 23 augusti 2012 remitterat betänkandet Nystartszoner (2012:50) för yttrande till ett sjuttiotal remissinstanser. Bland dessa märks ett antal centrala ämbetsverk, universitet och forskningsinstitutioner, länsstyrelser, näringslivs- och fackliga organisationer samt ett tjugotal kommuner – däribland Stockholms kommun. Inom staden har kommunstyrelsen remitterat betänkandet till stadsdelsnämnderna i Rinkeby-Kista, Älvsjö och Skärholmen samt till arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden. Remisstiden inom staden sträcker sig till den 28 september.

Betänkandet

I betänkandet Nystartszoner (SOU 2012:50) föreslås att ett system med nystartszoner införs. Företag inom dessa zoner ska kunna få kraftigt sänkta arbetskraftskostnader i upp till sju år. Utredningen föreslår ett avdrag från socialavgifterna för företag som bedriver verksamhet i nystartszon och som uppfyller vissa krav. Avdraget motsvarar en sänkning av avgifterna till 10,21 procent. Det maximala avdraget skulle uppgå till cirka 70 000 kronor per anställd och år, vilket skulle kunna innebära upp till cirka 3,4 miljoner kronor per företag och år. Utredningen bedömer att förslaget skulle medföra ett skattebortfall om 112 miljoner kronor netto år 2014, vilket föreslås finansieras med en höjning av den allmänna löneavgiften med 0,01 procentenhet.

Syftet med åtgärden är både att stimulera nyföretagande och att ge existerande företag bättre möjligheter att växa i utsatta områden. För att ha rätt till avdraget måste ett företag uppfylla två huvudsakliga krav: verksamhetskravet och boendekravet. Verksamhetskravet innebär att företaget måste bedriva verksamhet i en nystartszon. Boendekravet innebär att minst en fjärdedel av personalstyrkan måste vara bosatt i en nystartszon. Företaget får enligt huvudregeln inte sysselsätta fler än 49 anställda och får inte ha en omsättning som överstiger 10 miljoner euro per år.

Nystartszoner ska enligt förslaget vara områden som bland befolkningen 20-64 år kännetecknas av låg sysselsättningsgrad (understiger 44,5 procent), hög andel boende som erhåller långvarigt försörjningsstöd (överstiger 6,8 procent) och hög andel boende som inte har gymnasieexamen eller motsvarande (överstiger 31,3 procent). Sifferuppgifterna avser statistik från år 2009. Ett femtontal områden i Sverige uppfyller samtliga tre nämnda kriterier. Områdena skulle omfatta 138 000 invånare, vilket motsvarar cirka 1,5 procent av Sveriges befolkning. Ett av de områden som skulle kunna komma att utgöra en nystartszon är Rinkeby.

Lagförslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2014.

Betänkandet i sin helhet finns tillgängligt på regeringens webbplats för Statens offentliga utredningar, <http://www.sou.gov.se>. En i betänkandet intagen sammanfattning återges i bilaga till detta tjänsteutlåtande.

Förvaltningens synpunkter

Betänkandets förslag om nystartszoner innebär skattelättnader för småföretag som etablerar sig i särskilt utsatta områden i landets städer. Förvaltningen kan konstatera att stadsdelen Rinkeby inom Rinkeby-Kista stadsdelsområde är ett av det femtontal områden i Sverige som uppfyller betänkandets krav på nystartszoner. Förvaltningen kan vidare konstatera att Rinkeby är ett område som bland annat kännetecknas av låg förvärvsfrekvens och behov av fler arbetsplatser för att öka den förvärvsarbetande dagbefolkningen. Under senare år har flera hundra arbetstillfällen försvunnit från området. Många av invånarna – ofta hela familjer - upplever utanförskap i olika avseenden. I dessa familjer utgör en ökad förvärvsfrekvens bland de vuxna i regel förutsättningen för att bryta utanförskapet. Mot den bakgrunden är förvaltningen i allt väsentligt positiv till det i betänkandet föreslagna försöket med nystartszoner - där syftet är att just öka både förvärvsfrekvensen och antalet arbetsplatser i området.

De flesta insatser som riktas till exempelvis invandrade svenskar i socialt utsatta områden leder till att många av de invandrade flyttar från området och gör ”bostadskarriär” så fort han eller hon får jobb. Området utarmas därmed, men med boendekravet inom nystartszonen kan sannolikt detta undvikas. Genom att fler vuxna arbetar och fungerar som förebilder ges området ett lyft. Samtidigt kan förvaltningen i och för sig notera att för den enskilde skulle ett arbete i en annan del av staden fungera lika bra eller till och med vara bättre från integrationssynpunkt. Möjligen kan så bli fallet på lite längre sikt.

Förvaltningen saknar kompetens att bedöma förslagets samhällsekonomiska konsekvenser, såsom påverkan på sysselsättning och konkurrens i ett större sammanhang, de administrativa konsekvenserna för myndigheter och företag samt förslagets förenlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Likaså avstår förvaltningen från att lämna synpunkter på hur nystartszoner ska avgränsas samt krav som bör ställas på företag inom zonerna samt vilka skattelättnader som ska ges. Förvaltningen förutsätter att nämnda aspekter belyses av andra remissinstanser.

Förvaltningen föreslår att tjänsteutlåtandet överlämnas som svar på remissen.