

Handläggare: Lars B Strand  
Telefon: 508 36 205

Till  
Äldrenämnden  
21 augusti 2007

## Referensgrupp för planering av vård- och omsorgsboenden för äldre

### Förslag till beslut

Äldrenämnden beslutar följande:

1. Äldrenämnden godkänner för egen del förslag till reviderad arbetsordning och byte av namn för Genomförandegruppen för utbyggnad av äldreboenden till ”Referensgrupp för äldreboendeplanering”, enligt bilaga 1.
2. Äldrenämnden hemställer att kommunstyrelsen fastställer den nya arbetsordningen och gruppens nya namn.

Gunnel Rohlin  
direktör

Raili Karlsson  
enhetschef

### Sammanfattning

Sedan lång tid finns en ”Genomförandegrupp för utbyggnad av äldreboenden” i staden. Gruppen har sorterat under kommunstyrelsens äldreomsorgsberedning.

Efter inrättandet av äldrenämnden finns anledning att slå fast gruppens administrativa hemvist i den nya organisationen. Gruppen föreslås tillhöra äldrenämnden, som en konsekvens av fullmäktiges beslut om överföring av äldreomsorgsberedningens uppgifter till äldrenämnden.

Gruppens arbetsordning bör anpassas till de förändringar som skett i stadens organisation och beslutsordning.

Genomförandegruppen arbetar med ny- och ombyggnadsprojekt inom äldreomsorgen och med samordning av äldreboendeplanering, med en rådgivande funktion gentemot stadsledningskontoret och stadsdelsförvaltningarna.

Gruppen föreslår ändra namn till ”Referensgrupp för äldreboendeplanering”, för att bättre stämma överens med uppdraget.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av äldreförvaltningens efter samråd med stadsledningskontoret. Kommunstyrelsens pensionärsråd och äldrenämndens handikappråd har tagit del av ärendet den 9 augusti .

### **Bakgrund**

Sedan lång tid finns en ”Genomförandegrupp för utbyggnad av äldreboenden” i staden. Gruppen har sorterat under kommunstyrelsens äldreomsorgsberedning, och senast administrerats av stadsledningskontorets välfärd och utbildningsavdelning.

Efter inrättandet av äldrenämnden och omorganisation av stadsledningskontoret finns anledning att besluta om gruppens administrativa hemvist i den nya organisationen. Det finns även anledning att se över gruppens arbetsordning, för att anpassa den till utvecklingen inom verksamhetsområdet och till förändringar som gjorts i stadens organisation sedan nuvarande arbetsordning fastställts. (KS 25 april 2001 § 26 dnr 448/01).

### **Nuvarande arbetsordning - dagsläget**

Genomförandegruppen arbetar med boendeplanering och ny- och ombyggnadsprojekt inom äldreomsorgen, med en rådgivande funktion gentemot stadsledningskontoret och stadsdelsförvaltningarna. Avsikten är att gruppen ska ha överblick över utvecklingen inom området och god kunskap om planeringsläget avseende t.ex. behov och pågående och planerade projekt i staden. Gruppen ska även vara rådgivande i standardfrågor mm och genom detta verka för en gemensam policy i staden. Gruppen medverkar också i bedömning av ansökningar om stimulansbidrag för ny- och ombyggnad av äldreboenden.

Genomförandegruppen ska bedöma förslag till ny- och ombyggnader av äldreboenden från stadsdelsförvaltningarna, bl.a. inför stadsledningskontorets beredning inför beslut i kommunstyrelsens ekonomiutskott. Enligt gällande arbetsordning ska alla ny- och ombyggnadsprojekt med en kostnad över 1,0 mnkr eller som påverkar minst 12 lägenheter behandlas av genomförandegruppen, som ska avge ett omdöme.

Gränserna för vilka beslut i nämnderna som ska underställas kommunstyrelsens ekonomiutskott (KS EkU) har ändrats sedan arbetsordningen skrevs. Senast i budget 2006 höjdes beloppsgränsen så att ny- och ombyggnader etc. med en kostnad över 10 mnkr ska beslutas av KS EkU. I mycket stora ärenden, över 50 mnkr, infördes samtidigt krav på ett obli-

gatoriskt samråd mellan förvaltning och SLK i tidigt skede, innan inriktningsbeslut fattas i egen nämnd.

Genomförandegruppens arbetsordning har inte reviderats, men tillämpningen har förändrats så att gruppen i dagsläget i stort sett endast tar del av de ärenden som ska till ekonomiskottet för beslut om genomförande, eller för ansökan om stimulansbidrag.

Beslutsordningen avseende omstruktureringar har också förändrats sedan gruppens arbetsordning skrevs. KS beslutade den 31 maj 2006 i ärendet angående omvandling av servicehus till seniorboende (327-4350/05) bl.a. följande: ”Beslut om *större förändringar* av stadens vård- och omsorgsboende gällande omstrukturering till annan boendeform och/eller avveckling av sådan boendeform ska fattas av kommunstyrelsen efter begäran av respektive stadsdelsnämnd.”

Det innebär att kommunstyrelsen ska besluta om en sådan större förändring även om åtgärderna inte innebär några investeringar eller ökade kostnader. Vad som betraktas som större förändring är inte helt entydigt och avgörs därmed från fall till fall.

### Gruppens sammansättning

Enligt arbetsordningen från år 2001 är chefen för äldreomsorgsberedningens kansli ordförande. Ledamöter är en stadsdelsdirektör, minst tre verksamhetsområdeschefer, representerar från gatu- och fastighetskontoret samt stadsbyggnadskontoret, en ”specialist från den sammanhållande förvaltningen” samt en borgarrådssekreterare från berörd rotel. Dessutom deltar en strateg för äldreboendefrågor, controllers för lokalfrågor och för äldreomsorgsfrågor från stadsledningskontorets finansavdelning. I det fall flera personer kan vara aktuella utser ordföranden ledamöter, ur den angivna kretsen.

Enligt arbetsordningen är det ordförande i gruppen som ytterst ansvarar för de råd och omdömen som gruppen ger.

### Övriga grupper för lokal- och boendefrågor i staden

För närvarande finns utöver genomförandegruppen för äldreboenden

- En ”Genomförandegrupp för särskilda boendeformer för fysiskt och psykiskt funktionshindrade” som är tillsatt av socialtjänstnämnden efter beslut i kommunfullmäktige. Gruppen administreras av socialtjänstförvaltningen.
- En ”Referensgrupp för skollokaler” som är tillsatt av utbildningsnämnden efter beslut i kommunfullmäktige (2001:157) Gruppen administreras av utbildningsförvaltningen.
- En ”Samordningsgrupp för särskilda boendeformer” som är tillsatt av kommunstyrelsen efter beslut i fullmäktige (2000:145) och ska ledas av finanspolitisk direktör/bitr. stadsdirektör. Samordningsgruppen har inte sammanträtt efter valet 2002.

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

### **Erfarenheter av nuvarande ordning**

Genomförandegruppen för utbyggnad av äldreboenden tillsattes bl.a. för att utbyggnad och planering bättre skulle kunna samordnas mellan stadsdelsnämnder och andra nämnder, främst stadsbyggnadsnämnden och dåvarande gatu- och fastighetsnämnden. Mot bakgrund av befolkningsutvecklingen har under senare år uppmärksamheten mer kommit att inriktas mot omstrukturering, för att tillgodose behovet av kvalitativ och kvantitativ anpassning av utbudet av äldreboenden.

Erfarenheterna av gruppens arbete är i huvudsak goda. Uppfattningen att vård- och omsorgsboendena är och bör vara en gemensam resurs för staden delas i stort av nämnderna. Tillgång till verksamhets- och lokalkompetens av det slag som finns i gruppen är av värde bl.a. i stadsledningskontorets beredning av ärenden. Arbetsordningen behöver dock uppdateras.

### **Överväganden**

Genom att äldreomsorgsberedningens ansvarsområden överförs till äldrenämnden bör även Genomförandegruppen överföras till äldrenämnden. Ordförande i gruppen bör då vara äldreförvaltningens chef, och gruppen administreras av äldreförvaltningen.

Enbart detta bör inte i sig kräva nya beslut av kommunstyrelsen, utan kan ses som en konsekvens av fullmäktiges budgetbeslut. Förändringar i arbetsordningen måste dock fastställas av kommunstyrelsen, i synnerhet i de delar som berör krav på andra nämnder och förvaltningar t.ex. om att lämna ärenden till gruppen inför beslut.

Som tidigare bör alla ärenden inom gruppens ansvarsområde (om- ny- och tillbyggnader eller omstruktureringar respektive avveckling av äldreboenden) över en viss storlek eller betydelse passera gruppen. Gränserna för vilka ärenden som ska passera gruppen bör samordnas med gränsen för vilka nämndärenden som ska underställas beslut på central nivå, d.v.s. kommunstyrelsen eller ekonomiutskottet. På samma sätt bör de i budget 2006 och -07 utökade kraven på samråd mellan förvaltningar och stadsledningskontoret inför beslut i lokalfrågor samordnas med genomförandegruppens arbete. Stadsdelsförvaltningarna får då, så långt möjligt, en ingång till den centrala hanteringen av alla äldreboendeärenden, och gruppen kan även fungera som en remissinstans i förvaltningarnas beredning av större ärenden.

Mot bakgrund av att kundval till vård och omsorgsboenden införs under 2008 bör gruppen hålla sig informerad även om utvecklingen av äldreboenden i enskild regi. Gruppen bör också arbeta strategiskt och långsiktigt. Gruppen kan då också bli ett viktigt redskap för äldreförvaltningen och stadsledningskontoret i arbetet med samordning av stadens äldreboendeplanering, genom att en samlad kunskap om behovsutvecklingen och om pågående planering hålls aktuell. För stadsledningskontoret medverkar gruppen till att bredda un-

derlaget inför beslut och som en förberedande instans där stora ärenden kan fångas upp i ett tidigt skede.

Gruppens sammansättning bör ses över. De fem planeringsregionernas roll bör betonas, genom att alla fem representeras i gruppen. Det är en fördel om gruppen genom dem även kan rymma skilda kompetenser, för att ge en så bred kunskapsbakgrund som möjligt. Med ett arbete i stor utsträckning inriktat mot omstrukturering av befintliga boenden behöver inte stadsbyggnadskontoret eller exploateringskontoret vara fast representerade i gruppen. De har inte heller medverkat i gruppens arbete på senare tid. De kan adjungeras när nybyggnad i exploateringsområden blir aktuell. Micasa har en viktig roll i stadens äldreboendeplanering och föreslås vara fast adjungerad till gruppen. Dessutom bör en representant för äldreroteln adjungeras till gruppen.

### Begrepp – gruppens namn

Begreppet ”genomförandegrupp” är väl inarbetat i staden, ända sedan utbyggnaden av barnomsorgen med start på 1970 -talet. I detta sammanhang kan det dock uppfattas som missvisande. Gruppen har inget operativt uppdrag att i egentlig mening *genomföra* något, och behovet av *utbyggnad* av äldreboenden är idag inte framträdande. Arbetsuppgifterna rör i första hand omstrukturering av befintliga boenden, d.v.s. en anpassning till nya och kommande krav, med tonvikt på samordning inom staden. Även begreppet ”äldreboende” kan ifrågasättas, i äldreomsorgsplanen 2006-2010 har alla särskilda boendeformer för äldre fått ”vård- och omsorgsboende” som en gemensam benämning. Det kan dock medföra risk för förväxling med den andra genomförandegruppen om man inte lägger till ”för äldre”. Planering av vård och omsorgsboende för äldre blir dock ett så långt namn att äldreboendeplanering trots allt förordas.

”Referensgrupp” används för motsvarande grupp avseende skollokaler, och det ger en korrekt bild av uppdraget; gruppen är varken beslutande eller operativ utan rådgivande.

### Förslag

Förslaget till ny arbetsordning framgår av bilaga 1.

Gruppen föreslås ändra namn till ”Referensgrupp för äldreboendeplanering”.

Förslaget innebär inte några större förändringar jämfört med nuvarande förhållanden, utan är en anpassning till de förändringar som skett i staden sedan nuvarande arbetsordning skrevs 2001.

### Bilaga

Förslag till arbetsordning för Referensgrupp för äldreboendeplanering.