



Handläggare: Staffan Halleskog
Telefon: 08-508 36 203

Till
Äldrenämnden
den 9 juni 2009

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

Remiss från finansroteln (dnr 307-2883/2008)

Äldreförvaltningens förslag till beslut

Överlämnar äldreförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen
”Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012”.

Gunnel Rohlin
direktör

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till säkerhetsprogram för Stockholm stad. Programmet reglerar hur det förebyggande säkerhetsarbetet ska ske samt ansvarsfördelningen vid olika grader av händelser.

Äldreförvaltningen anser att säkerhetsprogrammet på ett strukturerat sätt reglerar hur stadens säkerhetsarbete som helhet ska ske. Likaså att indikatorer och aktiviteter på ett systematiskt sätt bidrar till en kontinuerlig utveckling av säkerhetsarbetet.



Bakgrund

Ett utvecklat säkerhetsarbete ska bidra till ett Stockholm i världsklass. Stockholm ska vara en attraktiv, trygg och växande stad för boende, företagande och besökande. Brukare, kunder, medborgare och andra aktörers förtroende för stadens förmåga att leva upp till sina åtaganden i händelse av påfrestning och kris måste därmed vara stark.

Stadsledningskontoret har sedan 2007 systematiskt arbetat för utveckla det strategiska och det lokala säkerhetsarbetet i staden. Staden har skapat en förmåga och uthållighet för att tillsammans med andra myndigheter och företag förebygga och även kunna hantera oönskade och extraordinära händelser. Ett viktigt steg i detta arbete initialt var att bygga en stabil krisledningsorganisation för Stockholms stad.

Relevanta styrdokument för det samlade säkerhetsarbetet har tagits fram. En modell för stadens risk- och sårbarhetsarbete har utvecklats och utbildning och övning har givits prioriterade målgrupper i stadens verksamheter. Stadsledningskontorets utvecklingsarbete hitintills medför att det nu är möjligt att ta nästa steg och föra samman de olika delarna till en helhet, att sammanföra och förklara stadens helhetssyn på det samlade säkerhetsarbetet – Stockholms stads säkerhetsprogram.

Syftet med detta steg är att skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete och vad det innebär. Säkerhetsprogrammet omfattar såväl vardagssäkerhet som oönskade- och extraordinära händelser.

Med förslaget till säkerhetsprogram följer att tidigare beslutsdokument om separata delar av stadens säkerhetsarbete upphör att gälla. Dessa delar är inarbetade i säkerhetsprogrammet. Härutöver finns riktlinjer för olika delar av stadens säkerhets- och beredskapsarbete.

Den mängd mål som stadens säkerhetsarbete tidigare omfattades av har blivit färre i och med förslaget till säkerhetsprogram. De är sammanfattade inom tre centrala delar; det förebyggande arbetet, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. För att säkra vägen mot satta mål och ambitioner finns indikatorer och aktiviteter angivna.

Säkerhetsprogrammet gäller för perioden 2009-2012. Tillhörande riktlinjer kommer kontinuerligt att utvecklas, kompletteras samt förändras vid behov.



Riskhanteringsrådet är rådgivande till stadsdirektören inför dennes beslut om riktlinjer.

Ärendets beredning

Finansroteln har remitterat ”Införande av gemensam växelfunktion för stadens nämnder och bolag” till äldrenämnden, utbildningsnämnden, socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden, stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör och Östermalm samt Storstockholms Brandförsvär. Remisstiden är den 30 juni 2009. Ärendet har beretts av staben.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Äldreförvaltningen anser att det är bra att staden stärker upp stadens säkerhetsarbete i *ett* styrdokument. Idag finns det ett antal styrdokument som hanterar stadens säkerhetsarbete, vilket gör det svåröversiktligt och svårt att arbeta utifrån.

Förslaget till säkerhetsprogrammet reglerar hur stadens säkerhetsarbete som helhet ska ske. Enligt förslaget bygger säkerhetsarbetet på tre viktiga delar:

- det förebyggande arbetet
- krishantering, kontinuitet och kriskommunikation
- utvärdering och lärande

I dagläget är det förebyggande arbetet aktuellt för äldreförvaltningen. Förvaltningen arbetar med att ta fram en risk- och sårbarhetsanalys. Analysen ska identifiera olika oönskade händelser, såväl av mindre art som större art samt extraordinära händelser, och upprätta åtgärdsplaner för att eliminera eller minimera konsekvenserna.

Staden har under de senaste åren gjort stora satsningar för att kvaliteten i stadens säkerhetsarbete ska öka. Stadsledningskontoret har under 2008 och kommer även under 2009 att anordna utbildningar för bolag och förvaltningar. Äldreförvaltningen har och kommer att delta i dessa utbildningar.

Säkerhetsprogrammet är i första hand avsett för stadens krisledande funktioner; krisledningsnämnd, stadens tjänstemannaledning och tillika krisledning, förvaltnings- och bolagsledningar, stadens säkerhetssamordnare, informationssäkerhetsansvariga, säkerhetsskyddssamordnare samt informatörer.

Syftet med stadens samlade säkerhetsarbete är att faktisk och upplevd säkerhet och trygghet ska uppnås för alla som bor, verkar och vistas i staden så att människor, verksamheter och företagande kan fungera i möjligaste mån även vid olika



händelser. En avgörande faktor för säkerhet och trygghet är att fel och brister upptäcks, påtalas och åtgärdas i såväl det vardagliga som det långsiktiga perspektivet. Det är av yttersta vikt att stadens förvaltningar och bolag kontinuerligt arbetar med dessa frågor.

Stockholms stads storlek och komplexitet kräver ett starkt delegerat ansvar samtidigt som det är nödvändigt att skapa en effektiv stadsövergripande samordning för att uppnå syftet med säkerhetsarbetet. Staden måste skapa sig en total översikt över hot, risker, konsekvenser och sårbarheter och samtidigt kunna analysera och lösa problem med mycket verksamhetsspecifika hot och risker samt att utnyttja stadens resurser rätt.

Idag utgör kommunstyrelsen krisledningsnämnd. Det är inte hanterligt med en så stor beslutande församling i händelse av en kris. Förslaget att borgarrådsberedningen utgör krisledningsnämnd för att få till stånd en exekutiv och effektiv krisledningsnämnd anser förvaltningen är bra.

Principer vid händelser, ej vid extraordinära händelser, är att den som har ansvaret för en verksamhet också har detta under en krissituation samt att verksamhetens organisation och lokalisering så långt som möjligt ska bibehållas. Ansvarsfrågan bör endast lyftas till en högre beslutsnivå om detta krävs för samordning och en rationell prioritering av åtgärder och insatser.

För att systematiskt och strukturerat kunna följa upp, utvärdera och utveckla säkerhetsarbetet föreslås aktiviteter och indikatorer. Det har inte tidigare funnits några sådana vad avser säkerhetsarbetet.

Bilagor

1. Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012