



Handläggare: Michael Boström
Telefon: 08-508 18 156

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2008-03-25

Nedläggning av Hökarängens hemtjänst

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden beslutar att lägga ned Hökarängens hemtjänst från den 1 april 2008.
2. Stadsdelsnämnden uppdrar åt stadsdelsdirektören att teckna erforderliga avtal med Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening.
3. Omedelbar justering.

Ulla Thorslund
Stadsdelsdirektör

Inger Norman
avdelningschef

Sammanfattning

Från och med 2008-04-01 startar Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening. Personalkooperativet består av den tidigare kommunala verksamheten, Hökarängens hemtjänst. Med anledning av detta föreslår förvaltningen att stadsdelsnämnden lägger ned Hökarängens hemtjänst. MBL förhandlingar enligt § 11 och § 38 och har genomförts med de fackliga organisationerna den 29 februari 2008.

Ärendets beredning

Ärendet har utarbetats inom avdelningen för personal och kansli i samarbete med avdelningen för äldreomsorg. Stadsdelsnämndens pensionärsråd behandlar ärendet den 17 mars 2008.

Bakgrund

Kommunfullmäktige tog 2007-03-26 beslut om en ny policy avseende upphandling, konkurrens och valfrihet. I policyn framgår att medarbetare inom staden skall uppmuntras, stödjas och stimuleras till att genomföra avknoppningar av verksamheter som idag drivs i kommunal regi.

Stadsledningskontoret har utfärdat anvisningar för hur nämnderna skall hantera ansökningar om avknoppning. Dessa anvisningar gäller generellt vid avknoppning. Stadens verksamheter har stor bredd och i vissa fall behöver specifika ställningstaganden göras. Varje nämnd ansvarar i sådant fall för sin avvikelse från dessa anvisningar. Om nämnd finner skäl att avvika från dessa anvisningar skall samråd först ske med kansliet för avknoppning.

Avknoppning definieras som när drift av stadens verksamhet övergår från staden till företag och anställd i staden ingår som ägare. Avknoppning inom stadens verksamheter kan komma till stånd på i princip tre sätt. Nedan redovisas principen för hur avknoppning går till vad gäller hemtjänst:

Anställd/anställda lämnar ett s.k. avknoppningsanbud som vinner vid upphandling i konkurrens. Detta gäller i princip inom all verksamhet som inte är pengfinansierad, men även pengfinansierad hemtjänst, ledsagning och avlösning. För att delta som utförare i den pengfinansierade hemtjänsten, ledsagning och avlösning måste de som önskar avknoppa verksamhet delta i en av de återkommande upphandlingar som staden genomför på området.

Inom ramen för stadens kundvalssystem avseende hemtjänst i ordinärt boende har en central upphandling skett och ett antal privata utförare har blivit godkända genom ett s.k. tilldelningsbeslut. Dessa företag har efter genomgång uppfyllt skräven, absoluta krav som måste uppfyllas, i förfrågningsunderlaget. Ett av de godkända företagen är Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening.

Den 17 september hade Hökarängens hemtjänst en s.k. konstituerande stämma, då Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening bildades.

Den 28 november 2007 lämnade Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening ett anbud till äldreförvaltningen gällande upphandling av hemtjänst i ordinärt boende. Av tilldelningsbeslutet daterat Stockholm den 19 februari 2008 (bilaga 1) framgår att staden har godkänt avknoppningsanbudet och

avser att teckna ramavtal med Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening.

Tilldelningsbeslutet från stadsledningskontoret har föregåtts av en förenklad upphandling i enlighet med föreskrifterna i lag (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU).

Hökarängens hemtjänst består i dagsläget av en enhetschef samt ett 20-tal vårdbiträden och undersköterskor, vilka utför biståndsbedömda insatser hos ca 150 brukare i ordinärt boende.

Förankringsprocessen

I nämndens uppdrag ingår att bedöma om förankringsprocessen hos medarbetare och brukare varit tillräcklig. Det är angeläget att inför varje planerad avknoppning förankra övertagandet av verksamheten väl hos alla berörda. Detta förutsätter både saklig information om och tidsmässigt utrymme för diskussion med berörda parter. Det åligger således varje nämnd att avgöra att denna förankring är tillräckligt genomförd i tid och omfattning.

Första gången som aktuell verksamhet förde en diskussion om att avknoppa verksamheten var i maj 2007, då frågan väcktes på ett APT-möte (arbetsplatsträff-möte). Därefter har frågan varit uppe som en stående punkt på dagordningen, vid varje månatligt APT-möte.

Under hela ombildningsprocessen har enheten haft regelbunden kontakt med stadsdelens personaladministrativa enhet och facklig organisation, Kommunal, vilka den 13 februari 2008 besökte verksamheten och informerade berörda medarbetare om konsekvenser och möjligheter med att knoppa av verksamheten.

Hökarängens hemtjänst hade till den 5 mars 2008 bjudit in anhöriga till aktuella brukare, till en informationsträff. Vid detta möte informerade enhetschefen tillsammans med berörda medarbetare om förestående avknoppning. Anhöriga fick bl.a. information om konsekvenserna (inklusive möjligheter) för aktuella brukare.

Den 6 mars 2008 genomförde enheten ett informationsmöte med anledningen av nedläggningen av Hökarängens Närvårdcentral, då man vände sig till boende i området. Vid detta möte var en av punkterna på dagordningen information om Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening.

Under mars månad kommer stadsdelsförvaltningen att informera berörda brukare via brev. I brevet kommer det att framgå (under förutsättning av nämndens beslut vid sammanträdet 25 mars) att Farsta stadsdelsnämnd har beslutat avveckla den kommunalt drivna hemtjänsten i Hökarängen samt att brukarna förs över till den verksamhet som från 1 april kommer att bedrivas av Personalkooperativet

Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening. Det kommer även att framgå att det enligt gängse rutiner finns möjlighet att välja annan utförare.

Förvaltningen gör den bedömningen att förankringsprocessen är genomförd på ett erforderligt sätt.

Villkor för övertagande

Som grund för varje avknoppning skall slutavräkning upprättas varav framgår att alla ekonomiska frågor reglerats. Ett datum skall sättas varefter slutreglering anses ha skett. Det är viktigt att göra avstämning av bl.a. följande:

- Beställda men ännu ej levererade/fakturerade varor
- Stående beställningar hos leverantörer
- Leasingavtal för kontorsmaskiner (inklusive ev. leasingbil)
- De anställdas inestående semester, övertid mm
- Avläsning av elförbrukning mm
- Löpande avtal för städning
- Av nämnden förskottsbetalda kostnader
- Moms vid avknoppning av momsfri verksamhet
- Dokumentation av verksamhetens handlingar
- Värdering av inventarier

Utöver nämnda skall exempelvis hyreskontrakt avseende lokaler och telefonabonnemang regleras. Vid avknoppning av verksamhet övergår driften från staden till företag. Därmed kan den avknoppade verksamheten inte nyttja/avropa från stadens avtal.

Värdering

Vid försäljning av inventarier skall en inventarieförteckning utarbetas och biläggas ett köpeavtal. Vad gäller Hökarängens hemtjänst har en objektiv värdering av inventarierna gjorts av en utomstående person. Det sammantagna värdet är uppskattat till 142.000 kr.

Lokaler

Utifrån stadens tillämpningsanvisningar avseende avknoppning föreslår stadsdelsförvaltningen att fastighetsägaren, Stockholmshem skriver förstahandskontrakt med den avknoppande enheten.

Personal

All personal som är anställd och som arbetar inom Hökarängens hemtjänst, och som direkt berörs av avknoppningen skall erbjudas att följa med verksamheten vid avknoppning. Ägare av det avknoppade företaget har laglig rätt till ledighet under sex månader. All medföljande personal har möjlighet att återgå till kommunal tjänst inom sex månader. Medarbetare kan också välja att stanna kvar i kommunal anställning inom staden. För närvarande har 1-2 medarbetare aviserat att de avser



stanna kvar inom staden. Då gäller kollektivavtal för hantering av övertalighet vid arbetsbrist inom Stockholms stad.

Personalchefen tillsammans med berörd personaladministrativ konsult besökte den 13 februari 2008 hemtjänsten i Hökarängen och informerade om stadens regler vid avknoppning.

MBL förhandlingar enligt § 11 och § 38 och har genomförts med de fackliga organisationerna den 29 februari 2008.

Konsekvenser av avknoppningen

I samband med att personal knoppar av för att delta i pengfinansierad hemtjänst, ledsagning och avlösning följer de enskilda med biståndsbeslut med till den avknoppade verksamheten. Dessa enskilda kan givetvis i valfrihetssystemet själva, genom aktivt val, välja en annan utförare.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden i enlighet med tillämpningsanvisningarna avseende avknoppning beslutar om att lägga ned Hökarängens hemtjänst från och med 2008-04-01.

Förvaltningen föreslår vidare att stadsdelsnämnden uppdrar åt stadsdelsdirektören att teckna erforderliga avtal med Personalkooperativet Hökarängens Hemtjänst Ekonomisk Förening.

Bilagor

1. Upphandlingsrapport och tilldelningsbeslut avseende upphandling av hemtjänst i ordinärt boende i Stockholms stad (dnr 327-3635/2007).
2. MBL-protokoll