



Handläggare: Cornelia Schroeder
Telefon: 08-508 29 492

Till
Kommunstyrelsen

Organisatorisk placering av Jobbtorg

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Jobbtorg Stockholms målgrupp utökas successivt under år 2009 till att även omfatta försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet.
2. Ansvaret för Jobbtorg Stockholm överförs fr.o.m. 1 januari 2009 från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden.
3. Ansvaret för svenska för invandrare (SFI) samt rekryteringsprogrammet överförs fr.o.m. 1 januari 2009 från utbildningsnämnden till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden.
4. Ansvaret för samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden överförs fr.o.m. 1 januari 2009 från stadsdelsnämnderna till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden.
5. Det övergripande samordningsansvaret för flyktingmottagning överförs från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden.
6. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att beakta kommunfullmäktiges beslut i detta ärende i samband med upprättande av budget för 2009 med beräkningar för 2010-2011.
7. Kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnders reglementen revideras enligt bifogade bilagor.
8. Socialtjänstnämnden får i uppdrag att genomföra föreslagen organisationsförändringen i enlighet med detta utlåtande till den 1 januari 2009.



Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande.

9. Stadsledningskontoret får i uppdrag att under år 2009 utreda möjligheten att överföra ansvaret för vuxenutbildningen från utbildningsnämnden till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden.

10. Stadsledningskontoret får i uppdrag att utreda möjligheten att överföra ansvaret för övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar från stadsdelsnämnderna till Jobbtorg Stockholm, socialtjänstnämnden.

Irene Lundquist Svenonius
Stadsdirektör

Gunnar Björkman Carina Lundberg Uudelepp
Bitr. stadsdirektör Bitr. stadsdirektör

Sammanfattning

Den 2 januari 2008 startade Jobbtorg sin verksamhet med syfte att försäkra stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Jobbtorgen ska vara den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser. Eftersom den organisatoriska placeringen av Jobbtorg är tillfällig 2008 ska en permanent organisatorisk placering ges från och med 2009.

För att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för bidrag behöver stadens arbetsmarknadsåtgärder utvecklas och samordnas så att stadens samlade resurser med inriktning mot arbetsmarknad utnyttjas på bästa sätt. En sammanhållen organisation för arbetsmarknadsfrågor, flyktingmottagning och SFI skapar tydlighet gentemot olika samverkansparter inom regionen och ger staden bättre möjlighet att agera som en stark aktör i det regionala utvecklingsarbetet. För att uppnå detta behöver inte verksamheterna inordnas i begreppet Jobbtorg utan en samorganisation kan ske på olika sätt.

Jobbtorgens målgrupper föreslås utökas till att även omfatta försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Denna

grupp ska överföras successivt till Jobbtorget under 2009 efter en gemensam bedömning mellan Jobbtorg och stadsdelsnämnderna om vilken typ av arbetsmarknadsinsatser som kan vara relevant. Stadsledningskontoret föreslår att Jobbtorg Stockholm under 2009 ingår som samverkanspart i de planerade aktiviteterna riktade till personer med psykiskt och fysiskt funktionshindrade som inte uppstår försörjningsstöd. Inför 2010 föreslås Jobbtorgen få i uppdrag att kartlägga sin verksamhet i förhållande till andra aktörer som till exempel arbetsförmedlingen, och med utgångspunkt från de försöksverksamheter som då hunnit genomföras.

Stadsledningskontoret anser att det finns goda förutsättningar att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för bidrag genom att Jobbtorg Stockholm, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden, övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning, övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor förs till en gemensam organisation inom socialtjänstnämnden den 1 januari 2009.

Vidare föreslår stadsledningskontoret att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation. Stadsdelsnämndernas ansvar i övrigt för flyktingmottagning samt i det fallet eventuellt övertagande av de kommunövergripande verksamheterna som stadsbidragsgruppen och den organiserade kommunflytten föreslås utredas. Kommunstyrelsen föreslås ge stadsledningskontoret uppdraget att utreda om även övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar ska föreslås flyttas till Jobbtorg Stockholm inom socialtjänstnämnden.

Stadsledningskontoret anser att den sammantaget bästa lösningen För Jobbtorg Stockholm är att det överförs från kommunstyrelsen till socialtjänstnämnden. Varvid socialtjänstnämnden föreslås får i uppdrag att till den 1 januari 2009 genomföra föreslagen organisationsförändringen. Stadsledningskontoret föreslår att revidering av reglemente för kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnder i enlighet med bifogade bilagor.

Bakgrund

Den 2 januari 2008 startade Jobbtorg sin verksamhet. Syftet med införande av Jobbtorg är att försäkra stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Jobbtorgen ska vara den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser. Verksamheten ska ha tydligt jobbfokus och ska inte arbeta med andra uppdrag än att verka för att enskilda kommer i arbete eller studier. Genom Jobbtorgen ska

bidragssökande och vuxna arbetsföra flyktingar få aktivitetsplan, insats eller arbete inom fem dagar enligt den så kallade jobbgarantin. Jobbtorgen ansvarar inte för myndighetsutövning. I 2008 års budget beslutades att Jobbtorgen tillfälligt skulle organiseras under kommunstyrelsen.

Jobbtorgens målgrupper under 2008 utgörs enligt kommunfullmäktiges beslut av:

- Alla försörjningsstödstagare som den 1 januari 2008 uppbär försörjningsstöd på grund av arbetslöshetsskäl.
- Alla nybesök från den 1 januari 2008 som ansöker om försörjningsstöd av andra skäl, och där det finns anledning att utreda den enskildes möjlighet att arbeta helt eller delvis.
- SFI (svenska för invandrare) – studerande som uppbär försörjningsstöd eller introduktionsersättning.
- Vuxna flyktingar och anknytningsinvandrare där inte sjukdom eller andra tydliga skäl utgör hinder att delta på Jobbtorgen.
- Ungdomar i åldern 16-24 år.

Eftersom den organisatoriska placeringen av Jobbtorg är tillfällig 2008 ska en permanent organisatorisk placering ges från och med 2009.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom stadsledningskontorets finansavdelning efter samråd med förnyelseavdelningen.

Stadsledningskontorets synpunkter

Jobbtorgens målgrupp år 2009

Framgent ska Jobbtorgen enligt beslut i kommunfullmäktige målgruppen utvidgas till att även omfatta

- A. "Försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet, och där skäl finns att pröva möjligheten att arbeta helt eller delvis"
- B. "Insatser för psykiskt och fysiskt funktionshindrade som inte uppbär försörjningsstöd men som får stöd i olika former från stadsdelen, och som behöver insatser för att helt eller delvis kunna komma in på arbetsmarknaden.

Av beslutet framgår inte tidpunkten då Jobbtorgen även ska ansvara för dessa målgrupper. Det är endast den grupp som kan anses ha förutsättningar att klara ett arbete eller praktik mot den öppna arbetsmarknaden som är aktuella för insatser från Jobbtorgen.

När det gäller grupp A är det i praktiken personer som uppbär försörjningsstöd av sociala/medicinska skäl samt sjukskrivna som kan vara aktuella. I februari 2008 uppgick den gruppen totalt till ca 4 000 personer. Huvuddelen av gruppen bedöms dock vara personer i behov av andra insatser som vård och behandling, arbetsträning, utredning om alternativ försörjningsbas. En bedömning som stadsledningskontoret gjort i samverkan med socialtjänstförvaltningen och några stadsdelsförvaltningar är att det kan vara ca 10 % i gruppen sjukskrivna som i realiteten kan vara aktuell för arbetsmarknadsinsatser mot den öppna arbetsmarknaden. I gruppen med försörjningsstöd av sociala och medicinska skäl är motsvarande andel ca 20 %, vilket innebär cirka 650 personer. Helårsutfallet för 2009 torde därmed kunna beräknas till ca 400 personer. Bedömningen är också att denna grupp är en resurskrävande grupp då många varit borta från arbetsmarknaden under lång tid. Jobbtorgens målgrupper föreslås utökas till att även omfatta försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Denna grupp ska överföras successivt till Jobbtorget under 2009 efter en gemensam bedömning mellan Jobbtorg och stadsdelsnämnderna om vilken typ av arbetsmarknadsinsatser som kan vara relevant.

När det gäller grupp B är det fråga om en i alla avseende helt ny målgrupp för Jobbtorgen som förutsätter särskild kompetens om funktionshinder, psykiska sjukdomstillstånd etc. Denna kompetens finns idag inte på Jobbtorgen. Inför 2009 planeras dessutom en rad aktiviteter som påverkar på vilket sätt gruppen i fortsättningen ska erbjudas sysselsättningsinsatser.

- Socialtjänstförvaltningen planerar en kartläggning av den stora grupp som enligt socialtjänstlagen kan anses ha rätt till sysselsättning, men som idag inte har adekvata insatser. Detta kommer att ge ökad kunskap om gruppen behov.
- EU – medel har sökts för att under 2009 prova ett system med ”alternativ arbetsförmedling” för delar av den aktuella gruppen. Socialtjänstförvaltningen är ansvarig för projektet där såväl arbetsförmedlingen som Jobbtorg Stockholm ska ingå som samverkansparter. Projektet ska leda fram till ökad kunskap om vilken typ av ”arbetsförmedling” som är relevant. Ett långsiktigt mål skulle kunna visa sig vara ett Jobbtorg eller en Jobbtorgsfilial med särskild inriktning mot denna målgrupp.
- Särskilda EU-medel söks också för att i projektform utveckla metoder för att stödja personer med neuro-psykiatriska funktionshinder in på arbetsmarknaden. Även här är såväl arbetsförmedlingen som Jobbtorg Stockholm samverkanspart.
- Under 2009 och 2010 ska också successivt en valfrihetsmodell införas för den personkrets som omfattas av LSS och socialpsykiatri. Det bör klar-

läggas hur detta ska förhålla sig till eventuella framtida erbjudanden om insatser inom Jobbtorg Stockholm för de aktuella målgrupperna.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsledningskontoret att Jobbtorg Stockholm under 2009 ingår som samverkanspart i de planerade aktiviteterna riktade till personer med psykiskt och fysiskt funktionshinder som inte uppbär försörjningsstöd. Inför 2010 föreslås Jobbtorgen få i uppdrag att kartlägga sin verksamhet i förhållande till andra aktörer som till exempel arbetsförmedlingen, och med utgångspunkt från de försöksverksamheter som då hunnit genomföras.

Effektivisering av arbetsmarknadsinsatser

Stockholmsregionen utgör alltmer en sammanhållen arbetsmarknad, samtidigt som regionen också utökas geografiskt. Pendling inom regionen blir allt vanligare och snabbare kommunikationer underlättar detta. Det innebär också att arbetsmarknadsfrågorna regionaliseras. Det blir allt viktigare att samarbeta över kommungränserna för att skapa bästa möjliga förutsättningar för att ta tillvara befintlig arbetskraft och skapa möjligheter för personer som idag står utanför arbetsmarknaden.

Samma trend finns inom flyktingmottagningen, där ett regionalt samarbete utvecklas i snabb takt i samverkan mellan kommuner, länsstyrelsen och KSL. Konkreta exempel på detta är att olika kommuner tar på sig ansvaret för ett antal olika utvecklingsfrågor inom flyktingmottagningen i regionen i syfte att samtliga kommuner ska kunna använda gemensamma resurser och gemensamt utveckla det regionala flyktingmottagandet åt samma håll. Även inom vuxenutbildningen/SFI pågår ett regionalt samarbete omkring en gemensam vuxenutbildningsregion som gör det möjligt för kommuner att samordna sina resurser samtidigt som fler av länets invånare får del av fler utbildningsmöjligheter.

I de nya riktlinjerna för den europeiska socialfonden, liksom regionalfonden betonas behovet av gemensam regional samverkan för att utvecklingsmedlen ska få största möjliga effekt. Små lokala utvecklingsprojekt beviljas inte längre stöd. Sammantaget innebär detta att staden behöver utveckla sin organisation och sitt arbetssätt utifrån ett mer regionalt tänkande.

För att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för bidrag behöver stadens arbetsmarknadsåtgärder utvecklas och samordnas så att stadens samlade resurser med inriktning mot arbetsmarknad utnyttjas på bästa sätt. Stadsledningskontoret bedömer att följande verksamheter i första hand kan beröras:

- Jobbtorg Stockholm (kommunstyrelsen)
- Svenska för invandrare (SFI) (utbildningsnämnden)
- Kommunal vuxenutbildning (utbildningsnämnden)
- Rekryteringsprogrammet (utbildningsnämnden)
- Stadens gemensamma samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden (stadsdelsnämnderna)
- Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor (socialtjänstnämnden)
- Övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning (stadsledningskontoret)

Det bör vidare utredas om all flyktingmottagning ska inkluderas i en gemensam organisation. Dock bör staden ta hänsyn till regeringens utredning om insatser som sammantaget påskyndar och ökar möjligheterna till etablering på arbetsmarknaden för nyanlända flyktingar och skyddsbehövande i övrigt samt deras anhöriga som enligt tidsplan ska vara färdig den 2 juni 2008. Enligt förhandsinformation kan ett av förslagen i den utredningen bli att kommunernas ansvar för flyktingmottagning kan komma att flyttas till staten. Därför är det bra att invänta denna utredning innan ställning tas till ansvarsfördelningen. Om verksamheten ska inkluderas i en gemensam organisation kan detta förslagsvis ske från och med år 2010:

- Ansvar för flyktingmottagandet (stadsdelsnämnderna)
 - Kommunövergripande verksamheten stadsbidragsgruppen som ansvarar för att söka stadsbidrag för flyktingmottagning (Skärholmens stadsdelsnämnd)
 - Kommunövergripande verksamhet för kommunflytt (Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd)

En sammanhållen organisation för arbetsmarknadsfrågor, flyktingmottagning, SFI och vuxenutbildning skapar tydlighet gentemot olika samverkansparter inom regionen och ger staden bättre möjlighet att agera som en stark aktör i det regionala utvecklingsarbetet. Staden kan även uppnå samordningsvinster genom att samordna dessa verksamheter. För att uppnå detta behöver inte verksamheterna inordnas i begreppet Jobbtorg utan en samorganisation kan ske på olika sätt. Nedan följer en kortfattad beskrivning av respektive verksamhet, dess huvudsakliga målgrupp samt en argumentation om varför dessa verksamheter kan samorganiseras. Därefter kommer förslag över vilka organisationsformer som är möjliga samt var organisationsformen kan placeras.

Svenska för invandrare (SFI) och kommunal vuxenutbildning

Ansvar för kommunal vuxenutbildning och svenska för invandrare (SFI) har utbildningsnämnden. Dessa bägge utbildningsformer har nära anknytning till Jobbtorgens verksamhet. Enligt budget för år 2008 är målet att utvecklingen av samverkan mellan SFI och övrig vuxenutbildning ska fortsätta för att vuxna snabbare ska få den kompetensutveckling som leder till inträde på arbetsmarknaden. Detta gör det kan finnas skäl att organisatoriskt hålla ihop dessa verksamheter. Budgeten anger också att studie- och yrkesvägledningen är en förutsättning för att personer som läser SFI och går på vuxenutbildning ska kunna komma in på arbetsmarknaden.

SFI riktar sig dels till arbetsföra nyanlända flyktingar som är en av Jobbtorgens målgrupper. I ärendet "Jobbtorg – från bidrag till arbete (dnr 331-1800/2007) står det att "initialt föreslås ansvaret för SFI ligga kvar hos utbildningsnämnden, med målet att från 2009 flytta ansvaret för relevanta delar till Jobbtorgsorganisationen utifrån vunna erfarenheter från första året". SFI ska anpassas till olika individers förutsättningar och behov samt göras mer flexibel så att studier och praktik kan kombineras i större utsträckning. Cirka 50 procent av de elever som går på SFI är också Jobbtorgens målgrupper. En stor del av dessa är flyktingar och ingår därmed i ett av Jobbtorgens huvuduppdrag, dvs. att flyktingar får en meningsfull heldagsaktivitet och så snart som möjligt kommer ut i egen försörjning. I dessa heldagsaktiviteter är SFI en av de viktigaste komponenterna tillsammans med arbetspraktik. Genom att samorganisera SFI med Jobbtorgen kan det skapas bättre förutsättningar för att kunna upphandla både SFI, arbetsintroduktion och praktik.

Vuxenutbildningen består av vuxenutbildning, särsvux, och kvalificerad yrkesutbildning. Målgruppen inom vuxenutbildningen är till en del den samma som för Jobbtorgen. Genom att samordna arbetsmarknadsinsatserna och vuxenutbildning kan upphandling av arbetsmarknadsinsatser kombineras med kvalificerade yrkesutbildningar så att individen först kan få en kortare insats som i sin tur kan leda till en längre yrkesutbildning. Samordningen mellan vuxenutbildningen och gymnasieskolan är liten. Endast tre gymnasieskolor har vuxenutbildning inom sina egna lokaler. Lärarsamordning sker inte heller i någon större utsträckning med gymnasieskolan.

Det är sannolikt att om SFI och Jobbtorgen samorganisera kan dessa verksamheter nå ett sammantaget bättre resultat genom att verksamheten planeras tillsammans och upphandlingar av verksamheten kan effektiviseras. I dagsläget är flera av utförarna inom dessa områden de samma och genom en ökad samverkan skulle även samarbetet med utförarna kunna förbättras. Det kan även gälla den kommunala

vuxenutbildningen. Dock behövs det utredas om förutsättningarna för och konsekvenserna av att överföra ansvaret för vuxenutbildning från utbildningsnämnden.

Rekryteringsprogrammet

Utbildningsnämnden svarar för yrkesutbildning för flyktingar under introduktionstiden. Detta sker genom rekryteringsprogrammet som är en egenregiverksamhet vars huvuduppgift är att slussa flyktingar ut i arbete via förberedande yrkessvenska och förberedande yrkesutbildningar. I ärendet "Jobbtorg – från bidrag till arbete" står det att "*rekryteringsprogrammet bör utgöra en fortsatt gemensam resurs för Jobbtorgen*". Rekryteringsprogrammet har goda kontakter med näringslivet och har haft en mycket hög andel deltagare som gått ut i arbete. Denna insats bör därför ingå i en sammanhållen organisation för arbetsmarknadsinsatser. Rekryteringsprogrammet har samma målgrupp som Jobbtorgen. Resurser kan också samordnas med SFI och Jobbtorgen om dessa verksamheter ligger inom samma organisation.

Stadens gemensamma samhällsinformation för flyktingar

Stadsdelsnämnderna ansvarar för att nyanlända flyktingar ska få tillgång till samhällsinformation under introduktionsperioden. Under denna period flyttar flyktingarna ofta mellan stadsdelsnämndsområdena varvid introduktionsperioden blir splittrad. Detta innebär i praktiken att samhällsinformationen många gånger påbörjas i en stadsdelsnämnd för att fortsätta i flera andra stadsdelsnämnder. Samhällsinformationen mellan stadsdelsnämnderna skiljer sig också åt och det finns ingen fastställd norm för vad som ska ingå i informationen. Detta har stadens revisorer haft synpunkter på i sin rapport (2007 nr 03) "Stadens flyktingmottagande": "*Revisionskontoret anser att det är viktigt med hänsyn till likställighetsprincipen att alla flyktingar, oavsett var de bor i staden, har möjlighet att få en likvärdig samhällsinformation.*" För att möjliggöra en stadsgemensam samhällsinformation där flyktingen oavsett var denne bor i staden ska kunna tillgodogöra sig informationen bör Jobbtorgsorganisationen ansvara för detta. Redan i dagsläget är det ca 90 procent av flyktingarna som kommer till Jobbtorgen, därför torde denna organisation vara bäst lämpad för detta uppdrag. Jobbtorgen har som uppgift att skapa meningsfull heldagssysselsättning för flyktingar där samhällsinformation är en viktig del. Om samhällsinformationen är organiserad tillsammans med övriga arbetsmarknadsinsatser kan informationen utformas på ett sådant sätt att den hjälper individen att nå målet egen försörjning även om flyktingen under sin introduktion byter jobbtorg.

Inom länet sker för närvarande ett stort utvecklingsarbete inom flyktingmottagande och arbetsmarknad. Till exempel har länsstyrelsen finansierat ett länsgemensamt projekt som Bokyrka kommun fått i uppdrag att driva. Syftet är dels att kart-

lägga möjligheterna till en länsgemensam samhällsinformation, dels att ta fram vad som ska ingå i denna information. Genom att samorganisera ansvaret till en huvudman ges förutsättningar för staden att få en effektiv gemensam samhällsinformation i regionen.

Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor

Som stadens arbetslöshetsnämnd ansvarar socialtjänstnämnden för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor. I nuvarande organisation för Jobbtorgen råder det oklarheter för vem som ansvarar för vad. Detta bör förtydligas så att endast en nämnd har ansvaret för dessa frågor.

Övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning

Det övergripande samordningsansvaret för flyktingmottagning ligger i dagsläget på stadsledningskontoret där en funktion för att koordinera och följa upp stadens flyktingmottagande ska finnas. Driftansvaret för verksamheten åvilar stadsdelsnämnderna, Jobbtorg Stockholm samt utbildningsnämnden. 90 procent av samtliga flyktingar inkommer till Jobbtorgen. Därför bör även det övergripande samordningsansvaret åläggas den nämnd där denna organisation placeras.

Ansvar för flyktingmottagande

Stadsdelsnämnderna ansvarar sedan år 2005 för flyktingmottagandet. I detta ansvar ingår mottagning, introduktionsplan, samhällsinformation och myndighetsutövning genom utbetalning av introduktionsersättning i enlighet med lagen om introduktionsersättning för flyktingar och andra utlänningar (SFS 1992:1068). Introduktionen ska uppfattas som ett särskilt åtagande och inte förknippas med övrig socialtjänst. Vuxna arbetsföra flyktingar ska efter det att introduktionsplanen är framtagen hänvisas till Jobbtorgen som ska ta fram en arbetsförberedande jobbplan. Stadsdelsnämnderna ansvarar i dagsläget för myndighetsutövningen medan Jobbtorgen ansvarar för insatserna.

Revisorerna har i sin ovan nämnda rapport konstaterat att: *"intentionerna med lagen om introduktionsersättning att skilja flyktingmottagande från socialtjänst inte uppfylls av kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna eftersom stadsdelsnämndernas verksamhet med flyktingmottagande vanligen organiseras inom socialtjänsten."* För att tydlig separera introduktionen från socialtjänsten kan hela flyktingmottagandet samordnas tillsammans med arbetsmarknadsorganisationen. Ytterligare ett argument för detta är att det är vanligt att flyktingen flyttar ett flertal gånger under introduktionsperioden. Det är endast fem stadsdelsnämnder med ett högt flyktingmottagande som har en egen organisation för detta. I övriga stadsdelsnämnder med ett lågt mottagande är det socialtjänsten som får introduktionsansvaret för flyktingarna. Dessutom har stadsdelsnämnderna med lågt mottagande

inte samma möjligheter till stordriftsfördelar som en gemensam organisation skulle ha. Därför skulle en gemensam organisation inom staden där kontakten med myndigheten blir kontinuerlig under hela introduktionsperioden, oavsett i vilket stadsdelsnämndsområde flyktingen bor i, vara av fördel.

Nackdel med att flytta hela flyktingmottagandet till Jobbtorgen är att även barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och äldre också ingår i flyktingmottagandet, vilket inte direkt överensstämmer med Jobbtorgens målgrupper. Dessa grupper är dock relativt små och det kan vara en fördel att även ansvaret för dessa flyttas från stadsdelsnämnderna då det är av stor vikt att en myndighet bär hela ansvaret för myndighetsutövning utifrån likställighetsprincipen. Även ansvaret för introduktionsplaner för anhöriga som inte har introduktionsersättning bör då följa med.

För att bedöma om en eventuell ansvarsöverföring kan ske på ett optimalt sätt krävs dock ytterligare utredning. Överföringen kräver även en uppstartstid, vilket skulle vara mycket svårt att hinna med till år 2009. En eventuell flytt av myndighetsutövning bör ske tidigast år 2011. Ytterligare en aspekt för att senarelägga en sådan överföring av ansvar är att regeringen i april 2007 beslutat att utreda insatser som sammantaget påskyndar och ökar möjligheterna till etablering på arbetsmarknaden för nyanlända flyktingar och skyddsbehövande i övrigt samt deras anhöriga. Denna utredning ska vara färdig till den 2 juni 2008. Ett förslag i den utredningen kan bli att kommunernas ansvar för flyktingmottagning kan komma att flyttas till staten och Migrationsverket. Även denna utredning måste inväntas.

Kommunövergripande verksamheter: stadsbidrag och organiserad kommunflytt
Om allt ansvar för flyktingmottagande flyttas från stadsdelsnämnderna bör även den kommunövergripande verksamheten stadsbidragsgruppen, som är lokaliserad inom Skärholmens stadsdelsnämnd, och den organiserade kommunflyttverksamheten, som är lokaliserad till Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, flyttas. Detta på grund av att stadsdelsnämndernas ansvar avseende flyktingar i så fall minimerats och det inte finns någon koppling till övrig verksamhet. En sådan överföring bör i så fall ske samtidigt som ansvaret för flyktingmottagandet ändras det vill säga tidigast 2011.

Stadsledningskontoret förslag avseende arbetsuppgifter

Stadsledningskontoret anser att det finns goda förutsättningar att skapa effektiva insatser i syfte att få människor i arbete istället för bidrag genom att följande uppgifter förs till en gemensam organisation 2009:

- Jobbtorg Stockholm

- svenska för invandrare (SFI),
- rekryteringsprogrammet
- samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden
- övergripande samordningsansvar avseende flyktingmottagning
- övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor

Vidare föreslår stadsledningskontoret att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation.

Stadsdelsnämndernas ansvar i övrigt för flyktingmottagning samt i det fallet eventuellt övertagande av de kommunövergripande verksamheterna som stadsbidragsgruppen och den organiserade kommunflytten föreslås utredas vidare.

Organisatorisk placering

Hur en gemensam arbetsmarknadsorganisation ska organiseras inom staden är helt beroende på vad vilket fokus och ansvar den ska ha. Stadsledningskontoret belyser och analyserar olika tänkbara organisatoriska placeringar för en ny arbetsmarknadsorganisation:

- Del av förvaltning under befintlig facknämnd
- Kommunövergripande verksamhet inom en stadsdelsnämnd
- Egen förvaltning under egen nämnd

Del av förvaltning under befintlig nämnd

Jobbtorg, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar, ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor och samordningsansvaret för flyktingmottagande organiseras under en redan befintlig nämnd, t ex socialtjänstnämnden.

- **Fördelen** med denna form av organisation är att nämnden redan är arbetslöshetsnämnd och svarar i övrigt för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor. Det finns verksamhetsmässiga samordningsvinster. Därtill undviks gränsdragningsfrågor kring ansvaret för olika delar av arbetslöshetsområdet i staden. Det finns också färdiga administrativa strukturer i en befintlig förvaltning, varför kraft kan fokuseras på huvuduppdraget.
- **Nackdelen** är att befintliga nämnder redan i dag har stort ansvarsområde.

Kommunövergripande verksamhet inom en stadsdelsnämnd

Jobbtorg, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar kan organiseras som en kommunövergripande verksamhet under en stadsdelsnämnd.

- **Fördelen** med detta förslag är att stadsdelsnämnderna fram till år 2007 har haft ansvar för arbetsmarknadsåtgärder varvid kunskap om dessa frågor finns inom organisationen. Vidare är stadsdelsnämnderna beroende av effektiva arbetsmarknadsinsatser eftersom kostnaderna för ekonomiskt bistånd påverkas kraftigt om insatserna är effektiva.
- **Nackdelen** är att den största kommunövergripande verksamheten som finns på en stadsdelsnämnd i dagsläget är på cirka 11 mnkr, vilket kan jämföras med Jobbtorgens budget som omfattar cirka 177 mnkr. Budgeten för svenska för invandrare är på cirka 150 mnkr, vilken tillkommer med föreliggande förslag.

Egen förvaltning under egen nämnd

Jobbtorg tillsammans med svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar och samordningsansvaret för flyktingmottagande samt det övergripande ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor organiseras i en gemensam förvaltning under en egen nyinrättad nämnd.

Denna nya nämnd övertar ansvaret som stadens arbetslöshetsnämnd från socialtjänstnämnden. Nämnden ansvarar också för den myndighetsutövning som krävs i samband med att bedriva svenska för invandrare.

- **Fördel** med denna form av organisation är att det blir tydligt i stadens organisation var ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor ligger. Kommunfullmäktige kan därmed lämna uppdrag direkt till denna nämnd. Nämnden skulle effektivt kunna samordna stadens resurser för ökad sysselsättning samt ha ett tydligt ansvar för flyktingmottagandet i staden.
- **Nackdelen** med en sådan lösning är framförallt ökade administrativa kostnader för att bygga upp en egen organisation. Dessutom riskerar ansvarsfördelningen mellan socialtjänstnämnd, stadsdelsnämnder och Jobbtorg Stockholm bli otydlig och delvis överlappande. De personer som berörs är en sårbar grupp som både hand-

has av socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnden och detta förslag innebär att ytterligare en nämnd ska ha ansvaret för denna grupp. Detta kan leda till att ansvaret inte blir tillräckligt tydligt och att berörda personer riskerar att hamna mellan stolarna ansvarsmässigt.

Slutligt förslag

Stadsledningskontorets bedömning är att Jobbtorg Stockholm från och med 1 januari 2009 ska ansvara för Jobbtorg, svenska för invandrare, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar, ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor och samordningsansvaret för flyktingmottagande. Mot denna bakgrund anser stadsledningskontoret att den sammantaget bästa lösningen är en sammanhållen organisation inom socialtjänstnämnden. Varvid socialtjänstnämnden föreslås få i uppdrag att till den 1 januari 2009 genomföra föreslagen organisationsförändringen. Stadsledningskontoret föreslår att revidering av reglemente för kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnder i enlighet med bifogade bilagor.

Vidare föreslår stadsledningskontoret att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att under år 2009 utreda och utvärdera möjligheten att samordna vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation.

Stadsledningskontoret föreslår också att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret uppdraget att utreda om övrig flyktingmottagning för nyanlända flyktingar ska föreslås flyttas från stadsdelsnämnderna till denna nya organisation från år 2011.

Bilaga 1 utgör förslaget till ändrat reglemente för kommunstyrelsen.
Bilaga 2 utgör förslaget till ändrat reglemente för socialtjänstnämnden.
Bilaga 3 utgör förslaget till ändrat reglemente för utbildningsnämnden.
Bilaga 4 utgör förslaget till ändrat reglemente för stadsdelsnämnder.

Bilagor

1. Förslag till ändrat reglemente för kommunstyrelsen.
2. Förslag till ändrat reglemente för socialtjänstnämnden
3. Förslag till ändrat reglemente för utbildningsnämnden
4. Förslag till ändrat reglemente för stadsdelsnämnder