



Handläggare: Lisbeth Fröjd  
Telefon: 08-508 18 053

Till  
Farsta stadsdelsnämnd  
2008-11-20

## Möjlighet att leva som andra – Ny lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning

Remiss från kommunstyrelsen

### Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Ulla Thorslund  
stadsdelsdirektör

Siw Lideståhl  
avdelningschef

### Sammanfattning

LSS-kommittén har haft regeringens uppdrag att göra en bred översyn av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och insatsen personlig assistans. Kommittén har i sitt slutbetänkande bland annat föreslagit den nya insatsen personlig service med boendestöd samt att en ny lag ersätter nuvarande LSS och LASS, lagen om assistansersättning. Den nya lagen kan tidigast träda i kraft år 2010.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till förslaget.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stöd och service till personer med funktionsnedsättning. Samråd har skett med representanter för handikapprådet. Ärendet behandlas av handikapprådet den 10 november.

## Bakgrund

LSS-kommittén har haft regeringens uppdrag att göra en bred översyn av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och insatsen personlig assistans.

Kommittén har utrett skillnader och likheter mellan LSS och andra lagar. Den har undersökt hur LSS fungerar och vad samhället kan göra för att personer med funktionsnedsättningar ska kunna leva som andra.

LSS-kommittén har i sitt slutbetänkande föreslagit en ny lag som ska ersätta nuvarande LSS och lagen om assistansersättning (LASS). Den nya lagen kan tidigast träda i kraft år 2010.

## Lagförslaget i korthet

- Ett tydligt barnperspektiv förs in i LSS. En obligatorisk registerkontroll ska också införas av alla som arbetar med att utföra stöd och service enligt LSS åt barn och unga.
- Personlig service med boendestöd ska bli en ny LSS-insats för de personer som behöver stöd i "ordinärt" boende.
- Insatsen ledsagarservice tas bort och ersätts med personlig service med boendestöd.
- Personer med psykiska funktionsnedsättningar ska ha rätt till daglig verksamhet enligt LSS, om de ingår i lagens personkrets.
- Regeringen bör utreda hur personer med bostad enligt LSS ska kunna slippa betala hyra för gemensamma utrymmen i till exempel en gruppboende. Innan frågan är löst bör de som berörs få samma särskilda bostadstillägg som ålderspensionärer.
- Staten ska ta över hela huvudmannskapet för personlig assistans för att undvika dubbelarbete och öka tydligheten om kvalitet och ekonomiskt ansvar. Det kommunala ansvaret för andra insatser bibehålls eftersom dessa kräver långsiktigt lokalt ansvar och planering.
- Kraven för rätt till personlig assistans ska preciseras så att behovsbedömningen blir mer enhetlig i landet. Det ska också krävas mer än 20 timmars behov i genomsnitt per vecka för rätt till personlig assistans.

- Alla assistansanordnare ska ha ett tydligt ansvar för kvalitet och redovisning av den ersättning som de tar emot för kostnader för personlig assistans. Enskilda assistansanordnare ska även ha tillstånd från tillsynsmyndigheten.
- Personkretsen ändras så att inga nya insatser beviljas efter 65 års ålder.
- I personkrets 1 ändras ”autism och autismliknande tillstånd” till ”autismspektrumtillstånd”
- Den nya lagen kan tidigast träda i kraft år 2010.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen är i huvudsak positiv till förslaget i sin helhet, men vill kommentera vissa delar.

Förslaget att förstärka barnperspektivet är mycket bra. Barn ska ha rätt till information om frågor som rör dem och förvaltningen ser som en självklarhet att man så långt som möjligt låter barnen komma till tals. Förvaltningens handikappråd påpekar i sammanhanget att detta även är viktigt när de gäller de vuxna brukarna som många gånger kan vara i liknande beroendeställning till andra.

Utredaren föreslår en obligatorisk registerkontroll av personer som jobbar med barn, vilket är nödvändigt och även borde gälla för personal som arbetar med vuxna inom de olika boendeformerna.

En ny insats – personlig service med boendestöd – kommer att bli bra för många grupper, t ex med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar som Aspberger. Dessa personer är ofta högfungerande inom många områden, men behöver stöd och service med vissa delar av vardagen. Insatsen assistans eller gruppbostad är för många inte den optimala insatsen. Hjälp genom ett särskilt team som ger personlig service med boendestöd bedömer förvaltningen som ett alternativ som kommer att efterfrågas i hög grad.

Även för unga personer med utvecklingsstörning bedöms den nya insatsen bli ett alternativ. Många unga efterfrågar idag en lägenhet med förstahandskontrakt och inte alltid en lägenhet i gruppbostad. För dessa personer kan den nya insatsen i form av ett särskilt boendestödsteam innebära ett bättre alternativ. Detta kan även innebära att kön för de personer som verkligen önskar lägenhet i gruppbostad kan bli något kortare.

Det är önskvärt att insatsen personlig service med boendestöd preciseras mer och att riktlinjer tas fram. Det är även bra om staden i god tid före införandet samordnar förberedelserna av den nya insatsen.



Insatsen ledsagarservice tas bort och ersätts av den nya insatsen personlig service med boendestöd. Förvaltningen har svårt att bedöma hur detta kommer att påverka brukarna.

Den personliga assistansen föreslås bli en statlig insats som läggs under Försäkringskassan. Denna ändring är positiv. Det kommer sannolikt att innebära att handläggningen för brukaren går snabbare och att tvister mellan försäkringskassan och kommunen undviks, till exempel i fall när brukaren behöver tillfällig utökning av timmar. Det är också positivt att det införs ett schabloniserat timbelopp av LASS-ersättningen, vilket ger en mer rättvis ersättning till kommunen för faktiskt utförd tid under obekvämlig arbetstid.

Utredarens förslag om utökad kontroll av anordnare av personlig assistans gällande utförandet är bra, liksom även att kontroll av LASS-ersättningen görs så att ersättningen används till det den är avsedd för.

I betänkandet använder utredaren på flera ställen begreppet ”ordinärt” boende och syftar då på en vanlig lägenhet på bostadsmarknaden med förstahandskontrakt. Handikapprådets representant menar att det är ett stigmatiserande ordval och påpekar att en person som bor i lägenhet i en gruppboende också upplever sitt boende som ordinärt. Förvaltningen instämmer och föreslår att ordet ordinärt boende byts ut mot lägenhet med förstahandskontrakt.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

### **Bilaga**

Möjlighet att leva som andra – Ny lag om stöd och service till personer med funktionsnedsättning (SOU 2008:77) (endast sammanfattningen)