



Handläggare: Tomas Heimskiöld
Telefon: 08-508 19 423

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2009-06-11

Förslag till säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009 – 2012

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen

Ulla Thorslund
stadsdelsdirektör

Lena Rabe
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har i en remiss till samtliga stadsdelsnämnder, facknämnder och Stockholm Stadshus AB, begärt yttrande över ett förslag till säkerhetsprogram för Stockholm stad 2009-2012.

Förvaltningen välkomnar programmet i dess helhet och ser gärna en plan för hur programmet också kommer till allmänhetens kännedom. Vid upphandling av verksamheter bör säkerhetstänkandet också beaktas.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för planering, service och strategi.

Bakgrund

Stadsledningskontoret har utarbetat ett förslag till säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012. Programmet har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, facknämnder och Stockholm Stadshus AB för yttrande senast den 30 juni.

Remissen i sammanfattning

Stockholm ska vara en attraktiv, trygg och växande stad för boende, företagande och besökare. Brukare, kunder, medborgare och andra aktörers förtroende för stadens förmåga att leva upp till sina åtaganden i händelse av påfrestning och kris måste vara stark. Ett utvecklat risk- och säkerhetsarbete med risk- och sårbarhetsanalyser, kontinuitet och hög krisberedskap ska bidra till en stad i världsklass.

Visionen för säkerhetsarbetet är att uppnå faktisk och upplevd säkerhet och trygghet för alla som bor, verkar och vistas i Stockholms stad så att människor, verksamhet och företagande kan fungera och utvecklas i möjligaste mån även vid oönskade händelser. Säkerhetsarbetet ska ingå som en naturlig del av stadens verksamhet med sund ekonomi i ständig förbättring.

Stockholms stads samhällsviktiga verksamhet ska byggas och underhållas på ett motståndskraftigt sätt. Om staden utsätts för oönskade händelser är det viktigt att verksamheterna återfår sin funktionalitet snarast för att värna stockholmarnas liv, hälsa, miljö och egendom. Statsledningskontoret har sedan 2007 systematiskt arbetat för att utveckla det strategiska och lokala säkerhetsarbetet i staden.

Förslaget till Säkerhetsprogram för Stockholms stad utgör ett övergripande styrdokument för stadens säkerhetsarbete och är sammanfattat i tre delar; det förebyggande arbetet, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. Programmet innefattar därmed såväl vardagssäkerhet som oönskade- och extraordinära händelser. Med extraordinära händelser förstås sådana händelser som inträffar sällan men när de inträffar får mycket allvarliga konsekvenser. Syftet är att få en samsyn kring mål och ambitioner för säkerhetsarbetet i staden och vad detta innebär.

Programmet definierar begreppet säkerhet och stadens vision, inriktning och målsättning för säkerhetsarbetet. Hur det förebyggande arbetet ska bedrivas,



principerna för stadens krishantering, ansvars- och rollfördelning, kommunikation samt lärande baserat på erfarenheter.

Ett samlat säkerhetsarbete bygger på ett antal lagrum. Staden har tidigare saknat styrdokument för centrala delar av stadens säkerhetsarbete och gällande policydokument har förlorat i aktualitet bland annat på grund av ny lagstiftning inom området.

I huvudsak ligger fem lagrum till grund för ett samlat säkerhetsarbete kommunallagen, lag om skydd mot olyckor, lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, säkerhetsskyddslagen samt arbetsmiljölagen.

Säkerhetsprogrammet är i första hand avsett för stadens krisledande funktioner; krisledningsnämnd, stadens tjänstemannaledning och tillika krisledning, förvaltnings- och bolagsledningar, stadens säkerhetssamordnare, informationssäkerhetsansvariga, säkerhetsskyddsamordnare samt informatörer och gäller för perioden 2009-2012. Tillhörande riktlinjer kommer regelbundet att utvecklas, kompletteras samt förändras vid behov.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Det krävs en effektiv och välfungerande organisation i staden för att kunna upprätthålla en hög säkerhetsnivå. Säkerhetsprogrammet är en förutsättning för en trygg och säker stad.

För att medborgare och verksamma i en stad av Stockholms storlek och komplexitet ska kunna känna sig trygga krävs också att den enskilde är förtrogen med och i möjligaste mån har kunskap om att staden verkligen besitter denna förmåga till effektiv ledning och väl inövad krishantering när det oväntade inträffar.

Förvaltningen finner att det föreslagna Säkerhetsprogrammet för Stockholm stad 2009-2012 fyller den funktionen på ett föredömligt sätt avseende hur säkerhetsarbete, principer, samordning och krishantering ska bedrivas av staden vid olika störningsnivåer.

För att följa upp säkerhetsarbetet föreslås ett stort antal indikatorer ingå i ILS-webben, stadens eget system för uppföljning och planering. Förvaltningen välkomnar detta.



För att förstärka känslan av en trygg och säker stad är det önskvärt att, i ett psykologiskt perspektiv, förekomsten av ett aktuellt beredskaps- och åtgärdsprogram också görs känt för allmänheten. En strategi för sådan kommunikation med allmänheten skulle förslagsvis kunna kompletteras programmet.

En annan viktig del i säkerhetsprogrammet är vidare de olika verksamheternas i stadsdelsförvaltningarnas egna risk- och sårbarhetsanalyser. Kring dessa byggs rutiner som är avgörande för en snabb och effektiv lokal krishanteringsförmåga utifrån centralt samordnade direktiv. Vid upphandling och konkurrensutsättning, centralt såväl som lokalt, bör säkerhetstänkandet vara en viktig kravspecifikation.

Förvaltningen ser positivt på de initiativ som utmynnat i det nu framtagna förslaget till säkerhetsplan. Extraordinära händelser är svåra att förutsäga. De kan inträffa i vitt skiftande scenarier och styrka. Omfattningen av dess konsekvenser kan, om inte helt undvikas, ändå mildras betydligt och dess konsekvenser begränsas genom en väl förberedd och effektiv säkerhetsorganisation. Stockholmarna ska känna att staden i detta avseende är en så tryggad zon som möjligt för människor som lever och vistas här. Det föreslagna programmet är ett steg i rätt riktning.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilaga

Stadsledningskontorets förslag till säkerhetsprogram för Stockholm stad 2009 – 2012.