Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2008-04-28

Återkallande av tillstånd gällande Amaana Ekonomisk Förening

Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att:

1. Utbildningsnämnden beslutar att återkalla tillståndet för Amaana Ekonomisk Förening (org.nr. 769617-2191) att bedriva förskola.
2. Beslutet gäller omedelbart
3. Omedelbar justering

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen beslutade den 5 mars 2008 att förelägga Amaana Ekonomisk förening att genomföra vissa åtgärder, lämna in redogörelser och handlingar i enlighet med de 12 punkter som angavs i föreläggandet (Bilaga 1). Svar har inkommit till förvaltningen som visar att styrelsen inte har kontroll över företaget eller verksamheten. Kontroll hos skatteverket visar att föreningen inte betalar skatt. Förvaltningen genomförde ett oanmält tillsynsbesök i verksamheten den 15 april 2008. Tillsynen visar på ett flertal missförhållanden. Verksamheten uppfyller inte skollagens krav på kvalitet och säkerhet.

Ärendets beredning

Ärendet är berett på avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet i samråd med SLK, juridiska avdelningen.

Bakgrund

Amaana Ekonomisk Förening (nedan kallad Föreningen) beviljades tillstånd att bedriva förskola den 2 januari 2008. Föreningen företräddes av ordföranden och tillika verksamhetschefen Elmi Abdiasis. Verksamheten skulle bestå i två avdelningar och platsantalet i tillståndet begränsades till 30.

I Föreningens ansökan angavs bland annat:
Verksamhetens idé – kooperativ förskola med två-språkig profil.
Personalplanering – verksamhetschefen är förskollärare och övriga anställda skulle vara både förskollärare och barnskötare.
Styrelse – bred kompetens så som företagare, akademiker och föräldrar.
Lokaler – nyrenoverade och pedagogiskt anpassade.
Med ansökan medföljde registreringsbevis från Bolagsverket, stadgar med mera.

Klagomål och föreläggande

Förvaltningen mottog under februari 2008 ett par anonyma klagomål. Föräldrarna ansåg att verksamhetens kvalitet var dålig, att det inte fanns förskollärare som ledde arbetet och att barnen inte hade så många leksaker. Föräldrarna menade också att det fanns brister i barnsäkerheten.

Samtidigt inkom ett klagomål från Elise Revell som uppgav sig vara styrelserepresentant i Föreningen. Elise Revell fanns inte namngiven i Föreningens registreringsbevis som lämnats till förvaltningen i samband med ansökan om tillstånd. Hon ansåg att hon inte fick någon inblick i verksamheten. Hon var orolig över personalsituationen eftersom verksamhetens förskollärare var sjukskriven och att denna person inte blivit ersatt av någon annan förskollärare. Av samtalet framgick att Elise Revell uppfattat att förskolläraren skulle vara sjukskriven en längre tid. Verksamheten leddes nu av en person som inte har högskoleutbildning. Elise Revell ansåg att hon fått felaktig information om personalens utbildningsnivå. Barngruppen är mycket orolig.

Både föräldrarna och Elise Revell säger att den person som tagit på sig chefsansvaret för förskolan aldrig var där.

Förvaltningen hade inte informerats om förändringar i Föreningens styrelse. Inte heller hade information getts om att verksamhetschefen, som i ansökan angavs

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000

som pedagogiskt ansvarig, inte befann sig i verksamheten. Förvaltningen hade inte heller fått information om att platschef tillsatts med personal som inte hade den utbildning som fastställs i förvaltningens riktlinjer och att den enda förskollärare som anställts i verksamheten var långtidssjuk.

Kontakterna med Föreningen försvårades av att post som skickades till Föreningen returnerades.

Den 4 mars 2008 kontaktade Miljöförvaltningens livsmedelsenhet Utbildningsförvaltningen. På grund av att föreningen inte hörde av sig (post returnerades) menade Miljöförvaltningen att förskolan inte kunde tillåtas hantera livsmedel och mat.

Med hänsyn till de anmälningar som lämnats till förvaltningen beslutades om ett föreläggande den 5 mars 2008. Styrelsen förelades att omedelbart vidta åtgärder i enlighet med föreläggandets tolv punkter (Bilaga 1). Styrelsen skulle lämna redogörelse för detta, lämna in handlingar och också lämna sin bild av verksamheten utifrån inlämnade klagomål.

Föreningens svar på beslutet om föreläggande

Personer ur Föreningens styrelse har lämnat in flera olika svar vilka redovisas nedan.

Brev från Elmi Abdiasis, ordförande i Föreningen och tillika verksamhetschef, daterat 13 mars 2008 (Bilaga 2).
I brevet bekräftar han de brister som föräldrar påpekat till förvaltningen. Som skäl till dessa brister anger han att ”styrelsen inte haft kunskap om förskoleverksamhet”, ”Min kunskap om förskoleverksamhet har därför enligt min mening kommit att förringas av styrelsen. Detta har gjort det mycket svårjobbat då vi kommit att dra åt olika håll”. Enligt hans brev utsåg styrelsen i januari en platschef, som inte hade föreskriven utbildning, och som också ingick i Föreningens styrelse. Abdiasis beskriver i brevet att denna platschef ”inte gjort ett bra jobb och hon har dessutom kommit i konflikt med arbetsgruppen och flera mycket kompetenta personer har sjukskrivit sig på grund av henne och hennes agerande”.

Han skriver också: ”Mot bakgrund av ovanstående kunde jag ej utöva mitt ansvar som pedagogisk ledare för verksamheten då jag ej gavs mandat”. I brevet hänvisar han till kommande årsmöte den 26 mars 2008 då han förväntar sig få ett mandat från Föreningen att åtgärda de brister som är av akut karaktär.

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000

Med brevet bifogas en polisanmälan från en förälder gällande olaga hot och en kopia på ett registreringsbevis för Föreningen. Registreringsbeviset stämmer inte överens med det registreringsbevis som tidigare lämnats när det gäller styrelsens sammansättning och Föreningens adress. Flera nya ledamöter har tillkommit, några har slutat och Föreningens nya adress är nu samma adress som för förskolan.

14 mars 2008. Mail från Elmi Abdiasis,.
I mailet anger Abdiasis att förskolans framtid är hotat med hänvisning till dess dåliga miljö. Två medlemmar av styrelsen saboterar förskolans vision genom att utse en icke kompetent platschef. I mailet skickades med en inbjudan till årsmöte i Föreningen den 26 mars 2008.

17 mars 2008. Mail från Elmi Abdiasis.
I mailet anger Abdiasis att han blivit hotad av förskolans arbetsledares bror.
I ett annat mail samma dag skriver Abdiasis att arbetet i förskolan inte fungerar.

27 mars 2008 redogörelse från styrelsen för Föreningen. Brevet är inte undertecknat av någon person (Bilaga 3).
Brevet redogör för styrelsens agerande med anledning av förvaltningens beslut om föreläggande. Styrelsen anger bland annat följande:

Elmi Abdiasis fråntogs sina befogenheter vid ett styrelsebeslut den 2 mars 2008. (Styrelseprotokoll fanns inte bilagt). Samtliga dokument rörande Föreningen skulle återlämnas av verksamhetschefen till styrelsen med omedelbar verkan vilket inte blivit gjort. Styrelsen har vid flera tillfällen påpekat oegentligheter och banktillgodohavanden har spärrats. Misstankar finns om ekonomiskt bedrägeri mot verksamheten. Styrelsen har upptäckt felaktiga och ofullständiga anställningsavtal och ofullständiga skatteredovisningar och löneutbetalningar.

Personalen har trakasserats samt att dödshot har förekommit mot styrelsemedlemmar. Hot om skadegörelse mot verksamheten har förekommit.

Enligt styrelsen har Miljöförvaltningen godtagit styrelsens redogörelse.

En dokumenterad barnsäkerhetsrond har genomförts och flera brister har antecknats. (Dock saknas tid för när brister ska vara åtgärdade).
Styrelsen bilägger nytt registreringsbevis för Föreningen (Registreringsbeviset stämmer överens med det Abdiasis lämnat in).

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000

Även en kopia på F-skattebevis med angivande av att Föreningen är Arbetsgivare finns bilagd styrelsens brev. Adresserna överensstämmer med förskolans adress.

Orsaken till att förvaltningen inte meddelats förändringar anges att f.d. verksamhetschefen inte fullgjort sitt åtagande. Förändringsbeslut när det gäller styrelsen fattades den 9 december 2007.

Gällande frågan om styrelsens arbetssätt och delegation anges att styrelsen inom sig utser ordförande och verksamhetschef och att dessa roller inte ska innehas av samma person. F.d. verksamhetschefen var verksam till den 2 mars 2008 och ny verksamhetschef ska utses efter Föreningens årsmöte.

Förskolans avdelningar är tvåspråkiga, svenska och somaliska. För närvarande finns inga förskollärare, rekrytering pågår.

Styrelsen menar att information och uppgifter kommer att lämnas i enlighet med stadens riktlinjer.

Kompletterande inköp för att komplettera det pedagogiska materialet i verksamheten för att uppnå läroplanens krav är enligt styrelsen genomfört.

Styrelsen skriver: ”Viljan att göra en bra förskolestart fanns under rådande hotelser egentligen inte, men med en positiv framtidstro så bedömer styrelsen, personal och föräldrar att fortsätta med en god kvalité i verksamheten när det gäller Amaana förskola”.

Den 28 mars 2008, inkom två handskrivna protokoll från Föreningens styrelse till förvaltningen.
Första styrelsemötet var den 22 februari kl 10.00-11.00 där styrelsen beslutade att utse ny firmatecknare. Till firmatecknare valdes Asha Abdi Ali och Nasteho Weheliye Elmi. ”Firman tecknas i förening av ovanstående två personer samt Firman tecknas av styrelsen”.
Andra styrelsemötet var samma dag kl 14.00-14.30. ”Fullmakt för SEB-internetbanken gällande Elmi Abdiasis upphör per omgående”. Och ”Ny fullmakt för SEB-internetbanken gäller fr o m 2008-02-22”.

28 mars 2008. Brev från Elmi Abdiasis (Bilaga 4).
Abdiasis anger i sitt brev sig själv som ordförande för Föreningen och som verksamhetschef och att årsmötet i Föreningen hölls den 26 mars 2008. Dock blev mötet ajournerat till den 14 april. Abdiasis anger att styrelsen var oenig när det

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000

gäller årsberättelsen samt att revisorns berättelse saknades vid mötet. Han beskriver att en person i styrelsen vill bryta sig ur Föreningen och att han uppmanar förvaltningen att vara observant ”på vem som säger sig företräda föreningen som sådan”.

Förvaltningens kommentarer gällande svaren
Förvaltningen bedömningar lämnas i slutet av detta tjänsteutlåtande.

Enligt förvaltningens kontroll har Föreningen kontaktat Miljöförvaltningen och Föreningen följer de krav som denna myndighet ställer

Styrelsen har skickat in nytt registreringsbevis och F-skattebevis och Föreningen har fått en ny adress.

Styrelsen ger en ofullständig redogörelse av hur styrelsen ska förhindra fortsatt instabilitet. Styrelsen konkretiserar inte vilka eller hur förändringar ska genomföras i verksamheten. Vissa styrelseprotokoll har inkommit men inga protokoll som anger eventuella förändringar gällande ordförandeskap för föreningen eller som verksamhetschef.
Informationen som inkommit beskriver att missförhållanden uppstått på grund av att enskilda inte utfört sitt uppdrag eller att man inte kunnat genomföra förbättringar för att styrelsen varit oenig.

Mindre åtgärder har vidtagits som att styrelsen kontaktat livsmedelsenheten på Miljöförvaltningen och att styrelsen ordnat registreringsbevis och F-skattsedel.
Styrelsen anger att verksamhetens pedagogiska material och det material som behövs för barnens omvårdnad och omsorg har inventerats och att det har kompletterats för att uppnå läroplanens krav.
Styrelsen har genomfört en dokumenterad barnssäkerhetsrond. Förvaltningen kan konstatera att barnsäkerhetsronden visar på stora barnsäkerhetsrisker och att den är genomförd utan att ange när barnsäkerhetsriskerna ska åtgärdas.

Styrelsen lämnar ingen redogörelse för hur styrelsen ska strukturera den pedagogiska verksamheten och hur oron i barngruppen ska minska.

Redovisningen visar att det i styrelsen pågår konflikter och stridigheter.
Styrelsen har lämnat namn och utbildningsbevis för två anställda varav den ena är platschef. De båda anställda har genomgått vissa gymnasiala kurser. Några registerutdrag gällande personalen har inte lämnats in.

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000

Förvaltningen menar att detta inte kan vara en komplett personallista eftersom verksamheten har mellan 25 – 29 barn inskrivna.

Styrelsen visar att verksamheten saknar pedagogisk ledare med föreskriven utbildning. I sin redovisning anges bara att man planerar att rekrytera förskollärare. Någon mer konkret plan lämnas inte hur rekrytering ska gå till eller hur det akuta pedagogiska chefskapet/ledarskapet ska lösas.

Kontroll skatteverket

Den 14 april 2008 kontrollerade förvaltningen Föreningens skattekonto. Inga uppgifter fanns att redovisa vilket innebär att Föreningen inte betalat några skatter eller arbetsgivaravgifter för januari, februari och mars 2008. Förvaltningen har anmält detta för utredning till Skatteverket (Bilaga 5).

I stadens riktlinjer står att en anordnare ska ”följa gällande lagstiftning när det gäller ekonomisk förvaltning” och att ”En anordnare ska betala skatter och avgifter i tid”. I och med att styrelsen inte lämnat några uppgifter till Skatteverket eller betalat skatt eller avgifter har styrelsen har inte vidtagit åtgärder ”för att information och uppgifter i fortsättningen kommer lämnas i enlighet med stadens riktlinjer” (punkt 8 i stadens beslut om föreläggande).

Uppgifter har inte lämnats och betalning av skatt har inte gjorts till skatteverket trots att styrelsen upptäckt ”…felaktiga och ofullständiga anställningsavtal. Ofullständiga skatteredovisningar och löneutbetalningar”. Informationen från Skatteverket innebär att skatteredovisningar överhuvudtaget inte har gjorts, inte ens när styrelsen upptäckt det man benämner ”ofullständiga skatteredovisningar”.

Föreningen har undandragit sig sin skyldighet när det gäller beskattning. Föreningen har därmed inte följt gällande lag och bestämmelser. Ytterligare bidrag kan inte utbetalas under dessa omständigheter.

Tillsynsbesök den 15 april 2008

Se bilaga 6

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen tar inte ställning till innehållet i Styrelsens interna stridigheter men konstaterar att dessa måste betraktas som mycket allvarliga och bryter helt mot den värdegrund som ska styra arbetet av en förskola. Bedömningen görs med hänvisning till angivandet av hot, hot om skadegörelse och att en förälder lämnat in en polisanmälan.

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000

Förvaltningen anser att Styrelsen, genom sina olika svar, visar att man inte har kontroll över ledningen av verksamheten eller över det pedagogiska arbetet i verksamheten. En styrelse kan inte skylla på interna konflikter och stridigheter utan har, oavsett samarbetssvårigheter, det fulla ansvaret för verksamheten. De interna stridigheterna har inte heller upphört vilket innebär att verksamheten inte leds med den stabilitet skollagen förutsätter.

Styrelsens svar visar att man inte har tagit förvaltningens föreläggande på tillräckligt stort allvar med hänvisning till ofullständig och knapphändig redovisning. Styrelsen redovisar inte konkreta och tillräckliga åtgärder för att undanröja verksamhetens brister för att uppnå skollagens krav på kvalitet och säkerhet. Stabilisering av ledarskapet och styrningen har inte skett. Pedagogiskt chefskap saknas.

Tillsynsinspektion den 15 april 2008 visar att verksamheten inte uppfyller skollagens krav på kvalitet och säkerhet. Förvaltningen anser att det är extra allvarligt att tillsynsinspektionen visar att styrelsen inte genomfört åtgärder, utifrån beslutet om föreläggande, som skulle ge verksamheten den kvalitet som skollagen föreskriver.

Verksamheten saknar dokumentation, planering, närvarokontroll förs inte och verksamheten kan inte redovisa antalet inskrivna barn. Personaluppgifter, som inte redovisats av styrelsen trots föreläggande, fanns inte heller att finna vid tillsynsinspektionen. Verksamheten saknar pedagogiskt ledarskap/chefskap och barnsäkerheten är under acceptabel nivå.

Styrelsen har inte, enligt vad förvaltningen kan se vid tillsynsinspektionen, gjort de kompletteringar man angett i sin information gällande det pedagogiska materialet för att uppnå kraven i skollag och förskolans läroplan. Förskolans material uppfyller inte skollagens krav.

Föreningen har undandragit sig sin skyldighet när det gäller beskattning. Föreningen har därmed inte följt gällande lag och bestämmelser. Ytterligare bidrag kan inte utbetalas under dessa omständigheter.

Förvaltningen menar att Föreningen inte undanröjt de i förvaltningens beslut om föreläggande den 5 mars 2008 påvisade missförhållandena. Förvaltningen föreslår därför Utbildningsnämnden att återta Amaana Ekonomisk Förenings tillstånd att bedriva förskola.

Hantverkargatan 3 B, Box 220 49, 104 20 Stockholm. Telefon 08-508 33 000