



Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
UTBILDNINGSNÄMNDEN

**Rutiner för tillsyn av enskilt driven verksamhet
mm samt svar på Motion 2008:19 från Roger
Mogert m fl och utbildningsnämndens uppdrag av
31 januari 2008 om behov av skarpare instrument
för tillsynen**

Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att:

1. Utbildningsnämnden godkänner redovisade inventering av rutiner för tillsyn av enskilt driven verksamhet (bilaga 1)
2. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningen svar på nämndens uppdrag av den 31 januari 2008 som finns angivna i detta tjänsteutlåtande
3. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens remissvar på motionen 2008:19 om hårdare kontroll av skolor och förskolor. Utbildningsnämnden överlämnar detta till Kommunstyrelsen
4. Omedelbar justering

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Ärendet redovisar en inventering av rutiner för tillsyn av enskilt drivna verksamheter. Förvaltningen lämnar i ärendet synpunkter och svar på utbildningsnämndens uppdrag från våren 2008 och lämnar ett remissvar på motion 2008:19 att lämnas till Kommunstyrelsen.



Ärendets beredning

Ärendet är berett på avdelningen för enskilt driven verksamhet i samråd med Kvalitetsavdelningen och SLK, juridiska avdelningen.

Bakgrund

Utbildningsnämnden väckte den 31 januari 2008 frågan om behov av skarpare instrument för tillsynen i syfte att kunna upptäcka eventuella missförhållanden i ett tidigt skede.

Utbildningsförvaltningen gavs därför ”uppdrag att se över riktlinjer för tillsyn av enskilt driven förskola, allmän förskola, familjedaghem (tillämpliga delar), fritidshem samt förskoleklass som inte är knuten till fristående skola, samt återkomma till nämnden med förslag till hur dessa kan utvecklas”. Nämnden menade också att rutinerna för hantering av synpunkter och klagomål borde ses över.

Den 12 februari inkom ”Motion om hårdare kontroll av skolor och förskolor” från socialdemokraterna till Kommunstyrelsen. Motionen gav förslag på ökad kvalitetssäkring i Stockholms skolor och förskolor. Utbildningsnämnden har fått i uppdrag att lämna ett remissvar på denna motion.

Den 2 april 2008 uttalade stadens revisorsnämnd till utbildningsnämnden att ”Kontrollen av enskilt drivna förskolor måste utvecklas avseende såväl ekonomi som verksamhet”. Revisorernas årsrapport för 2007 lämnade ett flertal synpunkter på förvaltningens arbete. Förvaltningens svar på detta lämnas i särskilt ärende.

Den 17 april 2008 anförde utbildningsnämnden bland annat följande (ärende 9). ”I de fall där misstanke om oegentligheter hos en fristående verksamhet uppstår är det av yttersta vikt att Skolverket eller kommunen snabbt vidtar åtgärder” och ”Tillsyn och uppföljning av fristående verksamheter måste utföras metodiskt och med största noggrannhet”.

Vid sidan av vad som redovisas i detta tjänsteutlåtande finns för stadens utbildningsinspektörer på kvalitetsavdelningen en instruktion fastställd av utbildningsnämnden 2008-01-17. inom ramen för stadens övergripande kvalitetssystem och som stöd för enheternas eget kvalitetsarbete.



Nya reviderade riktlinjer

Nya reviderade riktlinjer för enskilt driven förskoleverksamhet, skolbarnsomsorg samt förskoleklass som inte är knuten till fristående skola redovisas i ett särskilt ärende.

Tydligare tillsyn

I bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande redovisas en inventering gällande nämndens tillsynsuppdrag av enskilt driven verksamhet, det vill säga tillsyn av enskilt driven förskola, fritidshem och enskilt driven förskoleklass som inte är knuten till fristående skola. Inventeringen redovisar samtidigt rutiner som kan kopplas till varje tillsynsområde.

Rutinerna som föreslås kan också, i relevanta delar, tillämpas när det gäller familjedaghem, fritidsklubbar och i fristående verksamhet, det vill säga grundskolor och gymnasieskolor.

Genom skollagens uppdrag, att enskilt driven verksamhet står under tillsyn av kommunen, får det allmänna insyn i verksamheten. Politiker, förvaltning, föräldrar och skattebetalare kan därmed kontrollera och bedöma om barnen får den verksamhet, och den kvalitet och säkerhet, som lag och styrdokument anger.

Kommunens tillsynsuppdrag ska också ses som ett stöd för verksamheterna.

Den enskilt drivna verksamheten i Stockholm är i dag kvantitativt omfattande och verksamheten är komplex vilket förvaltningens inventering av tillsynsuppdragets områden visar. Detta innebär att exempelvis kriminell verksamhet inte helt kan hindras trots god förebyggande kontroll.

Nämnden kan genom tydliga riktlinjer försvåra att kriminalitet och brister i företagande och verksamhet uppstår. Övergripande användning av de föreslagna rutinerna kommer att öka kvalitén i utbildningsnämndens tillsyn och insyn i verksamheterna. Förvaltningen anser inte att nuvarande klagomålshantering ska få förändrat uppdrag.

Svar på motion (2008:19, dnr 322-428/2008)

Utgångspunkten i motionen är att det framkommit stora ekonomiska missförhållanden hos anordnare som bedriver skolor och förskolor och att även



brister i kvalitet och arbetsmiljö framkommit. Motionären föreslår en skarpare kontroll av både förskolor och skolor.

Förvaltningen föreslår i detta tjänsteutlåtande att förvaltningens tillsyn kan göras både planerat och oannonserat. När det gäller kontroll av företag görs redan idag regelbunden kontroll av aktiebolag och stiftelser som bedriver enskilt driven och fristående verksamhet.

Kontroll av andra företagsformer är ett mycket tidskrävande i och med att Skatteverket måste kontaktas individuellt för varje enskilt företagsärende. Kontroller av denna typ kommer göras slumpmässigt i ett begränsat antal företag. Förvaltningen föreslår samtidigt i tjänsteutlåtandet att enskilda revisionsföretag kan anlitas av förvaltningen för revisioner i företag.

Alla fristående skolor tar emot stadens inspektörer. Förvaltningens inspektioner är likvärdiga oavsett om skolor drivs av staden eller är fristående och inspektionsrapporterna finns tillgängliga på stadens hemsida.

Lagstiftningen anger vilka sanktionsmöjligheter staden har när missförhållanden kan påvisas och Skolverket informeras alltid när förvaltningen misstänker missförhållanden i fristående verksamhet. Det finns inte lagliga möjligheter att ställa krav på kollektivavtal när det gäller tillståndspliktig verksamhet.

I detta tjänsteutlåtande föreslås rutiner gällande tillsyn av personalsituation/omsättning och betalning av skatter och avgifter. När det gäller utbildningsnivåer i enskilt driven verksamhet ställs redan krav i nuvarande riktlinjer. Dessa krav skärps i förslaget om nya reviderade riktlinjer.

I och med denna redovisning har nämnden besvarat motionen.