



UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN
AVDELNINGEN FÖR ENSKILT DRIVEN OCH FRISTÅENDE VERKSAMHET

TJÄNSTEUTLÅTANDE
DNR 08-453/1673
SID 1 (5)
2008-06-02

Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2008-06-12

**Yttrande till Länsrätten angående ärende
Amaana Ekonomisk Förening, målnummer 9544-
08, rotel 44 I**

Förslag till beslut:

Förvaltningen föreslår Utbildningsnämnden följande

1. Utbildningsnämnden överlämnar föreliggande tjänsteutlåtande till Länsrätten som yttrande gällande målnummer 9544-08, rotel 4411.
2. Stockholms Stads juridiska avdelning får i uppdrag att, i enlighet med tidigare utfärdad fullmakt, föra Utbildningsnämndens talan. Adress: Stockholms Stad, Juridiska avdelningen, 105 35 Stockholm. Telefon 08-508 29 756 (exp), fax 08-508 29 755
3. Omedelbar justering.

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef



Ärendets beredning

Ärendet har beretts på Avdelningen för enskild/fristående verksamhet i samråd med Stadsledningskontoret, Juridiska avdelningen.

Bakgrund

Utbildningsnämnden i Stockholms stad har beretts möjlighet att lämna ett yttrande över innehållet i den inlaga (bilaga 1; enbart ombudets inlaga daterat den 13 maj 2008 och den 5 maj 2008) som lämnats till Länsrätten den 14 maj 2008 av Amaana Ekonomisk Förening (Föreningen). Ärendet gäller överklagandet av Utbildningsnämndens beslut den 28 april 2008 att återkalla Föreningens tillstånd att bedriva förskola. Yttrandet ska lämnas till Länsrätten senast den 16 juni 2008.

Föreningen har yrkat att Utbildningsnämndens beslut den 28 april 2008 ska inhiberas. Länsrätten avslag yrkandet den 16 maj 2008 men Kammarrätten ändrade Länsrättens beslut och förordnade den 22 maj 2008 att Utbildningsnämndens beslut inte ska gälla tills vidare eller till dess länsrätten förordnar annat.

Beslut om föreläggande och återkallande av tillstånd

Förvaltningen beslutade den 5 mars 2008 att förelägga Föreningen att genomföra åtgärder, lämna in redogörelser och handlingar i enlighet med föreläggandet. I sitt svar till förvaltningen visade Föreningens bland annat att Föreningen anställt personal utan att iaktta sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg.

Den 15 april 2008 genomförde förvaltningen en oanmäld tillsynsinspektion i verksamheten. Tillsynen visade att stora barnsäkerhetsrisker fanns i verksamheten. Förvaltningen beslutade därför om ytterligare ett föreläggande den 18 april 2008.

I samband med utredningen av missförhållandena i verksamheten gjordes en kontroll hos Skatteverket. Det visade sig att Föreningen inte betalat några skatter eller arbetsgivaravgifter för första kvartalet 2008.

Utbildningsnämnden bedömde att Föreningens styrelse inte hade avhjälpt de allvarliga missförhållandena som angetts i föreläggandena och att verksamheten därmed inte uppfyllde skollagens krav på kvalitet och säkerhet. Utbildningsnämnden beslutade därför den 28 april 2008 att återkalla Föreningens tillstånd.

Föreningens överklagande

I Föreningens inlägga framförs bland annat följande:

1. Föreningens tidigare verksamhetschef Elmi Abdiasis fullgjorde inte sina åligganden och styrelsen fråntog honom därför hans befogenheter den 2 mars 2008. Styrelsen menar att samtliga brister som tidigare förelegat i verksamheten är hänförliga till den tidigare verksamhetschefen.
2. Föreningens styrelse fick inte vetskap om bristerna förrän kort tid innan den tidigare verksamhetschefen skildes från sitt uppdrag.
3. Föreningen har arbetat intensivt för att komma till rätta med de problem som uppkommit på grund av verksamhetschefens misskötsel av sitt uppdrag.
4. Föreningen menar att samtliga punkter enligt stadens förelägganden har åtgärdats.
 - 4.1. Deklarationer är ingivna till Skatteverket och skatteskulderna reglerades den 7 maj 2008. ”Att Föreningen inte kunnat erlægga samtliga skatter beror uteslutande på att av Stockholms Stad vid flera tillfällen utlovade stimulansmedel inte utbetalts”.
 - 4.2. Föreningen har vidtagit rättelse när det gäller barnsäkerheten i samtliga avseenden.
 - 4.3. Registerutdrag har tagits ut på personal. Anställningsavtal finns för samtliga i personalen.
 - 4.4. Förskollärare är anställd och påbörjade sin anställning den 19 maj 2008.
 - 4.5. Planering av verksamhet

Föreningen menar att det inte föreligger någon grund för att återkalla dess tillstånd.

Förvaltningens yttrande

Yttrandet följer de punkter som redovisas ovan.

Punkterna 1 och 2:

Uppstår missförhållanden i en verksamhet kan en styrelse inte hänvisa till interna stridigheter eller till att enskilda medlemmar i styrelsen inte fullföljt sitt ansvar. Styrelsen har ett samfällt ansvar att uppfylla skollagens krav på kvalitet och säkerhet och ska omedelbart agera när missförhållanden uppstår och se till att dessa avhjälpas. Styrelsen har inte uppfyllt detta krav.

Styrelsens hänvisning till att missförhållandena uppstått på grund av att en styrelseledamot inte genomfört sitt uppdrag och att styrelsen inte haft vetskap om missförhållandena är inte vederhäftigt. Förvaltningen har bland annat registrerat att styrelsen, förutom Elmi Abdiasis, har haft två personer dagligen i verksamheten nämligen biträdande chef Nasteho Weheliye och Asha Mohamed. Övriga styrelsemedlemmar har haft möjlighet att på plats kontrollera verksamhetens kvalitet och säkerhet. Styrelsen har därmed inte tagit sitt ansvar.

Punkt 3:

Styrelsens redovisningar, med anledning av stadens beslut om föreläggande den 5 mars 2008, var ofullständiga, knapphändiga och i vissa fall felaktiga. Det är extra allvarligt att förvaltningens tillsynsinspektion den 15 april 2008 visade att styrelsen inte avhjälpt missförhållanden gällande det pedagogiska materialet, verksamhetens innehåll och barnsäkerheten.

Punkt 4:

4.1: Enligt skatteverket har Föreningen inbetalt medel den 10 maj 2008. Inbetalningar för januari-februari har gjorts med sammanlagt ca 190 000 kronor vilket innebär ca 95 000 per månad. Inbetalningen gällande mars gjordes med ca 50 000 kronor och inbetalningen gällande april gjordes med ca 25 000 kronor.

Förvaltningen utbetalade ersättning till Föreningen för första kvartalet den 14 februari 2008. Den sena utbetalningen berodde på oklara barnlistor/underlag. När det gäller stadens stimulansbidrag utbetalas detta alltid efter att en verksamhet startats. Utbetalning av stimulansbidrag gjordes inte under första kvartalet på grund av ofullständiga underlag från Föreningen. Ett företag ska, oavsett hantering av stimulansbidraget, deklarerat och betala in skatter och avgifter.

4.2: Föreningen skulle omgående ha vidtagit rättelse när det gäller barnsäkerheten efter förvaltningens beslut om föreläggande. Förvaltningen konstaterade stora barnsäkerhetsrisker vid tillsynsinspektionen den 15 april. Detta konstaterande låg till grund för utbildningsnämndens beslut om återtagande den 28 april 2008.

4.3: Föreningen har begärt in registerutdrag efter att personal anställts och enligt fel lagstiftning. Föreningen har därmed inte iakttagit sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg vilket förvaltningen påpekat till ansvariga. För Asha Mohamed saknas anställningsavtal och registerutdrag, arbetstiden för Asha Mohamed är oklar (75 % alternativt 6 timmar/vecka). För Sandhya Sebastian saknas anställningsavtal.

I insänt dokument "Utrymningsplan" anges två ansvariga personer, Fowsiyo och Najima. Förvaltningen har inte fått några anställningsuppgifter för dessa personer.

4.4: Föreningen lämnar information om att förskollärare är anställd från och med den 19 maj 2008. Anställning gjordes efter att utbildningsnämnden beslutade om att återta Föreningens tillstånd. I Föreningens yttrande redogörs inte för om förskolläraren är anställd som pedagogisk chef/ansvarig eller inte (Beslut om föreläggande den 5 mars 2008). Anställningsavtalet anger att anställningen är en provanställning och anger inga särskilda arbets- eller ansvarsuppgifter. Registerutdrag saknas.

4.5: Föreningen anger att det inskickade dokumentet är en "grovplanering". Dokumentet är upplagt som ett veckoschema för avdelningen Solen och uppfyller inte stadens krav på "redogörelse för hur styrelsen ska strukturera den pedagogiska verksamheten och se till att oro i barngruppen ska minska" (Föreläggandet den 5 mars 2008).

Förvaltningens bedömning

Föreningen avhjälppte inte de missförhållanden enligt förvaltningens föreläggande den 5 mars 2008 och inom den tid som angavs, d.v.s. 28 mars 2008. Förvaltningens tillsynsinspektion den 15 april 2008 visade att stora barnsäkerhetsrisker fanns i verksamheten. Förvaltningen beslutade därför om ytterligare ett föreläggande den 18 april 2008 för att säkerställa barnsäkerheten.

Med hänvisning till detta, och att missförhållandena var allvarliga, beslutade utbildningsnämnden den 28 april 2008 att återta Föreningens tillstånd den 28 april 2008.

Utbildningsnämnden vill betona att skollagen 2 a kap är en skyddslagstiftning där skyddsaspekten gällande verksamhetens barn är centralt. Lagstiftningen har tilldelat kommunen uppgiften att se till att enskilt driven förskoleverksamhet uppfyller lagens krav på kvalitet och säkerhet. Huvudregeln att en kommuns beslut om att återkalla ett tillstånd gäller omedelbart har mot bakgrund av dessa skyddsaspekter en viktig funktion.

Utbildningsnämnden hänvisar i övrigt till tjänsteutlåtandet daterat 2008-05-15, dnr 08-453/676, där skälen till utbildningsnämndens beslut preciseras.

Med hänsyn till missförhållandenas allvar och till skollagens skyddsaspekt önskar utbildningsnämnden om en skyndsam handläggning av ärendet.