

BILAGA 1

Tjänsteutlåtande

2008-10-28

Arbetsmiljöverkets föreläggande 2007-02-07



1111 RWE
FÖR KÄNNEDOM
ARBETSMILJÖ
VERKET

BESLUT
Datum
2007-02-07

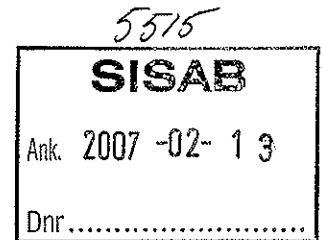
Vår beteckning
AIST 2006/55990

Sid
1 (7)

Distriktet i Stockholm
Göran Dalin, 08-475 01 26
stockholm@av.se
Jurist Mikael Syk, 08-475 01 32

Stockholms kommun
Stadsledningskontoret
105 35 STOCKHOLM

Rek + mb



Föreläggande efter framställning om ingripande enligt 6 kap 6 a § arbetsmiljölagen

Ert org.nr 212000-0142
Arbetsställe Bandhagens skola
Besöksadress Trollesundsvägen 66, Bandhagen

Beslut

Arbetsmiljöverket förelägger er vid vite av 1 miljon kronor att senast den 1 september 2008 vidta följande åtgärder vad gäller punkterna 1 och 2a nedan. Se 7 kap 7 § arbetsmiljölagen.

Arbetsmiljöverket förelägger er vid vite av 30 000 kronor att senast den 2 maj 2007 vidta följande åtgärder vad gäller punkt 2b och c nedan. Se 7 kap 7 § arbetsmiljölagen.

1. Transportvägar

Ni ska se till att transportvägarna till och från Bandhagens skola utformas så att risken för tillbud och skada hos personal och elever elimineras/minimeras. Ni ska därvid se till att det finns säkerhetsavstånd mellan gående och fordonstrafik. Vid hörn ska gångtrafik vara avskild från fordonstrafik. Ni ska installera en trafikspegel vid det hörn som finns mellan gång- och cykelvägen och den backe som går upp till den mindre skolgården.

Se 56 § Arbetarskyddsstyrelsens föreskrifter (AFS 2000:42) om arbetsplatsens utformning.



2. Belastningsergonomi

a) Ni ska se till att arbetet för vaktmästaren på Bandhagens skola planeras och utformas så att tunga förflyttningar av gods i backar och vid olika nivå-skillnader inom skolan så långt som möjligt undviks.

Se 2 och 3 §§ AFS 1998:1 om belastningsergonomi.

b) Ni ska undersöka de arbetsmoment vaktmästaren utför vid transport av varor utanför och inom Bandhagens skola. Undersökningen ska innehålla vilka lämpliga lyfthjälpmiddel som vaktmästaren behöver för dessa transporter för att inte riskera belastningsbesvär. Undersökningen ska utmynna i en riskbedömning av vilka arbetsmoment som kan medföra risk för belastningsbesvär och i åtgärder för att minimera riskerna. Därvid ska framkomma lämpliga lyfthjälpmiddel för transporter som vaktmästaren utför. De åtgärder som inte kan vidtas omedelbart ska redovisas i en skriftlig handlingsplan där det framkommer när de olika åtgärderna ska genomföras och vem som ska se till att de genomförs. Handlingsplanen ska översändas till Arbetsmiljöverket.

Lämpliga lyfthjälpmiddel ska finnas tillgängliga och användas.

På en lista.

Se 2-3 §§ i Arbetarskyddsstyrelsens föreskrifter (AFS 1998:1) om belastningsergonomi, 8 och 10 §§ i Arbetsmiljöverkets föreskrifter (AFS 2001:1) om systematiskt arbetsmiljöarbete samt 7 kap 3 § arbetsmiljölagen.

Undersökningen bör genomföras av företagshälsovården.

c) Ni ska se till att vaktmästaren vid transporter och hantering av varor på skolan får de kunskaper och de instruktioner som behövs för att förebygga risken för ohälsa och olycksfall.

Se 6 § AFS 1998:1 och 6 § AFS 2001:1.

Arbetsmiljöverkets bedömning

Huvudskyddsombudet för Lärarförbundet Sektion Vantör Svante Johansson begärde i en skrivelse den 7 december 2006 att Arbetsmiljöverket skulle meddela ett föreläggande eller förbud enligt 7 kap 7 § arbetsmiljölagen mot er avseende transporter till Bandhagens skola och ergonomiska problem vid hantering av levererade varor till skolan.



Som stöd åberopades att huvudskyddsombudet den 15 september och 13 oktober 2006 hade vänt sig till er enligt 6 kap 6 a § arbetsmiljölagen med begäran om åtgärder. Huvudskyddsombudet angav att ni inte hade företagit några åtgärder.

Huvudskyddsombudet framförde dessutom följande.

Under många år har det funnits säkerhetsrisker för elever och personal i samband med transporter till Bandhagens skola. Vid en riskinventering utförd av rektor och skyddsombud den 19 november 2001 framgick att dessa transporter till portexpedition på skolan måste upphöra på grund av säkerhetsrisker.

Det har tidigare framförts förslag om en hiss från lastkajen till vaktmästarexpedition.

Ännu finns ingen lösning på problemet med transporterna till skolan. Fordon måste köra upp på skolgården för att lämna gods till skolans expedition.

Huvudskyddsombudet har drivit frågan vidare och tagit upp frågan vid skyddskommitténs möte i maj 2006. Där beslöts att chefen för barn- och ungdomsenheten skulle sammankalla till en arbetsgrupp för att reda ut trafiksäkerhetsproblemen på skolorna inom Vantörs stadsdelsförvaltning.

Då den gruppen inte sammanträffat begärde huvudskyddsombud Svante Johansson den 15 september 2006 hos stadsdelsdirektör Monika Viklander att alla transporter till alla skolor i stadsdelen går till anvisad lastbrygga avskild från elevernas vistelsezon i skolan och att en åtgärdslista från tidigare inventering upprättas. I svaret till honom meddelade stadsdelsdirektören att frågan skulle behandlas på Barn- och ungdomsenhetens arbetsmiljöutskott den 28 september 2006.

Svante Johansson tog upp ärendet igen vid skyddskommitténs möte den 11 oktober 2006. Någon åtgärdsplan presenterades därvid inte.

I en skrivelse enligt 6 kap 6 a § arbetsmiljölagen den 13 oktober 2006 till rektor Gunilla Olsson på Bandhagens skola ställde huvudskyddsombudet krav på en ny lastplats samt hiss i direkt anslutning till expedition för att förhindra trafik på skolgården. Därvid meddelade han att han ev skulle anmäla detta ärende till Arbetsmiljöverket om inte stadsdelsförvaltningen i Vantör presenterar åtgärder och en tidsplan.



Rektor Gunilla Olsson svarade i en skrivelse den 20 november 2006 att hon mottagit skrivelsen angående förslag om hiss och lastkaj på Bandhagens skola. I skrivelsen uppgav rektorn att förslaget medför kostnader som ej ryms i skolans budget varför hon hänvisar vidare till Vantörs stadsdelsförvaltning.

På grund av huvudskyddsombudets framställning den 7 december 2006 inspekterade Arbetsmiljöverket ert arbetsställe Bandhagens skola den 12 januari 2007.

Närvarande vid inspektionen var:

Gunilla Olsson, rektor, Bandhagens skola
Svante Johansson, huvudskyddsombud, Lärarförbundet
Marianne Dahlgren, skyddsombud, Bandhagens skola
Owe Jonasson, vaktmästare, Bandhagens skola
Mikael Syk, jurist, Arbetsmiljöverket
Göran Dalin, arbetsmiljöinspektör, Arbetsmiljöverket

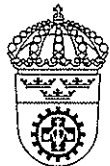
1. Transporter

Vid förrättningen inspekterades transportvägarna till expeditionen, tänkta placeringar av lastkaj och hiss vid skolan samt hur transportererna på skolan sker. Dessa sker från en installerad bom vid Trollesundsvägen via en gång- och cykeltväg ca 75 meter, följt av en vänstersväng uppför en backe ca 50 m (där man hamnar på en mindre skolgård) och sedan om möjligt, beroende på storleken på transportfordonet, uppför en backe ca 75 m fram till porten vid expeditionen (se bifogad karta).

Därifrån förflyttar vaktmästaren inkommet gods till skolans olika våningsplan med hjälp av en manuell pirra.

Transporterna till skolan kommer olika dagar och tider. Vid vissa leveranser får vaktmästaren en telefonsignal från leverantören, öppnar bommen med nyckel och följer sedan transportfordonet upp till den mindre skolgården eller till expeditionen.

Är det ett stort transportfordon måste det stanna vid den mindre skolgården. Därifrån får vaktmästaren med hjälp av pirra dra godset uppför backen till skolentrén/expeditionen. Det är en ganska kraftig lutning på backen. Det finns risker med denna transport, på grund av den fysiska ansträngningen att dra upp godset, på grund av att asfaltunderlaget delvis är skadat/ojämnt och på grund av att det vintertid kan vara halt i backen med halkrisk som följd.



Trafiksäkerhetsmässigt finns risker med transporter till skolan. För det första sker ett antal transporter utan skolans kännedom. Gatu- och fastighetsförvaltningen behöver använda gång- och cykelvägen. Byggtreprenörer åker upp till den mindre skolgården där ombyggnation ska ske av en skolbyggnad som inte används. Hantverkare kör vägen upp till den mindre skolgården på grund av markarbete/ny rörläggning. Brandmyndigheten använder vid behov även gång- och cykelvägen. Bommen blir även ibland lämnad öppen.

Det finns risker för personal och elever t ex då ett fordon 75 meter fram från bommen rundar den skolbyggnad, som löper parallellt med gång- och cykelvägen, och kör upp till den mindre skolgården. Varken personal, elever eller fordonet vet vad som kan dyka upp vid hörnet av byggnaden. Spegel saknas.

Arbetsmiljöverket bedömer att risken för tillbud och olycka är stor för elever och personal vid leveranser till expeditionen.

2. Belastningsergonomi

Risken för belastningsskador för vaktmästaren finns då denne ska transportera gods uppför backen från den mindre skolgården till expeditionen.

Det finns även risker för belastningsskador för vaktmästaren vid interna transporter inom skolan. Det är flera nivåskillnader på skolan som gör transporter besvärliga/ansträngande mellan de olika våningsplanen. Han har bara en manuell pirra som hjälpmedel.

Det är oklart hur vaktmästaren på lämpligast sätt bör arbeta vid transporter av gods. Vaktmästarens arbetsuppgifter i samband med transporter bör undersökas närmare och därefter riskbedömas så att åtgärder kan vidtas. Därvid bör undersökas vilka lämpliga lyfthjälpmedel som behövs vid transporter, även sådana hjälpmedel som drivs med el.

Dessutom är det oklart vilka kunskaper och instruktioner som vaktmästaren har för att arbeta på lämpligast sätt ur belastningsergonomisk synpunkt vid hantering av det gods som kommer till skolan. Det bör undersökas närmare. Undersökningen ska leda att vaktmästaren har och får instruktioner som minimerar risken för belastningsskada.



För punkterna ovan är bristerna sådana att det finns skäl att bifalla skyddsombudets framställning och förelägga er att vidta åtgärder. Föreläggandet bör förenas med ett vite.

Begäran om svar

När ni har uppfyllt kraven ska ni meddela Arbetsmiljöverket. Se 7 kap 3 § arbetsmiljölagen. Vår beteckning på ärendet bör anges på meddelandet.

Information

Om ni bryter mot föreläggandet kan detta medföra att länsrätten, efter ansökan av Arbetsmiljöverket, dömer er att betala vitet.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga Arbetsmiljöverkets beslut ska skriva till regeringen. Skrivelsen ska dock skickas till Arbetsmiljöverket (adressuppgifter, se sidfot sidan 1).

Överklagandet ska ha kommit in till Arbetsmiljöverket inom tre veckor från den dag, då den som överklagar fick del av beslutet.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, postadress och telefonnummer. Hemligt telefonnummer behöver dock uppges endast om rätten begär det. Om klagande är en juridisk person ska istället anges organisationens juridiska beteckning, organisationsnummer, postadress och namn och telefonnummer till en kontaktperson på företaget. Det ska framgå av överklagandet var den klagande kan nås för delgivning. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till regeringen.
2. vilket beslut som överklagas med uppgift om Arbetsmiljöverkets ärendenummer samt dagen för beslutet
3. vilken ändring i beslutet som begärs
4. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.



Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Om klaganden anlitar ett ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

De som har deltagit i beslutet

Ärendet har avgjorts av ställföreträdande tillsynsdirektör Håkan Edén efter föredragning av Göran Dalin.

Håkan Edén

Göran Dalin

Kopia skickad till:

Vantör stadsdelsförvaltning, Box 88, 124 21 BANDHAGEN

Förvaltare Lars Wahlberg, Vantör stadsdelsförvaltning, a.s.o.

Rektor Gunilla Olsson, Bandhagens skola, Trollesundsvägen 66, 124 57
BANDHAGEN

Huvudskyddsombud Svante Johansson, Lärarförbundet, Box 88, 124 21
BANDHAGEN

Skyddsombud Marianne Dahlgren, Bandhagens skola, a.s.o.
SISAB, Box 47311, 100 74 STOCKHOLM