



Handläggare: Kristofer Wallin  
Telefon: 08-508 33 621

Till  
Utbildningsnämnden  
2009-10-22

## **Återkallande av tillstånd för den Ideella Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha att bedriva förskola.**

### **Förslag till beslut**

Förvaltningen föreslår utbildningsnämnden följande

1. Utbildningsnämnden beslutar att återkalla tillståndet för den Ideella Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha (org nr 802007-4368) att bedriva förskola på adresserna Piongränd 12 och Vindruvsbacken 13. Beslutet gäller omedelbart.
2. Omedelbar justering.

Thomas Persson  
Direktör

Per Thorslund  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Förvaltningen har vid ett flertal tillfällen påtalat brister i verksamheten. Förvaltningen beslutade om föreläggande den 14 mars och den 14 juli 2008. Tillsynsinspektioner genomfördes den 29-30 januari 2009 och den 11 september 2009. Dessa visar att verksamheten inte uppfyller skollagens krav på god kvalitet och säkerhet och att Föreningen inte har förmåga att bedriva förskola.

Enligt Skollagen 2 a kap. 16 §, tredje stycket, skall ett tillstånd återkallas om en huvudman inte iakttar sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg och bristerna inte avhjäpts efter påpekande för den som ansvarar för verksamheten. Förvaltningen har den 6 oktober 2008 påpekat för huvudmannen att följa denna lag. Trots detta har anställningar gjorts utan att denna lag följts.



## Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen för enskild och fristående verksamhet.

## Bakgrund

Tillstånd att bedriva förskola innehas av den ideella föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha, organisationsnummer 802007-4368 (nedan kallad Föreningen) sedan den 22 oktober 2002. Tillståndet gäller Piongränd 12 med 34 platser och Vindruvsbacken 13 med 15 platser. Verksamheten bedrivs med svensk/engelsk och Neo-humanistisk profil.

Förvaltningen har vid flera tillfällen mellan 2003 – 2007 funnit brister både gällande förskolans verksamhet och gällande Föreningens organisation. Brister har konstaterats gällande förskolans egna styrdokument, barnsäkerhet, pedagogiskt arbete, organisation, bemanning och efterföljd av stadens riktlinjer.

Föreningen har vidtagit vissa åtgärder men brister har trots detta ständigt återuppstått i verksamheten. Åtgärderna har därför varit otillräckliga.

## Föreläggande 14 mars 2008 (bilaga 1)

Med anledning av ett klagomål och vissa oklarheter kring arbetet med ett barn i behov av särskilt stöd beslutade förvaltningen den 14 mars 2008 om ett föreläggande. Föreningen förelades att redovisa organisation och personalförhållandena i förskolan, hur förskolan arbetade med det enskilda barnet och föreningens senaste årsredovisning med revisionsberättelse.

Svar inkom den 24 april 2008 från förskolans dåvarande verksamhetschef och var formulerat av den person, som enligt redovisning, var pedagogiskt ansvarig sedan 10 juni 2007. Verksamhetschefen menade i skrivelsen att ”Vi på Sunrise Piongränd 12 har stort intresse utav att ta hand om barnets särskilda behov men vi har begränsningar och skulle önska att utbildningsförvaltningen kunde förbättra deras stöd, men vi kräver inte mer än vad ni anser rätt. Skolan på Piongränd är nystartad och stödet från Utbildningsförvaltningen har inte stöttat oss tillräckligt för en bättre balans än den vi redan har”.

Huvudmannen anger att varje avdelning har en personal med svenska som modersmål och en personal med engelska som modersmål. I övrigt var personalredovisningen ofullständig.



Den 6 maj 2008 inkom en revisionspromemoria gällande Föreningen Sunrise Education med organisationsnummer 802433-5971. Promemorian gällde Sunrise Playschool. Enligt promemorian var det föreningen Sunrise Education som bedrev förskolan.

Denna förening innehade inte tillstånd att bedriva verksamheten och stadens ersättning utbetalades till Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha.

## **Nytt föreläggande den 14 juli 2008 (bilaga 2)**

För att förtydliga förvaltningens bedömning och krav beslutades den 14 juli 2008 om ett nytt föreläggande. Detta föreläggande ersatte därmed föreläggandet från den 14 mars 2008.

Förvaltningen konstaterade i föreläggandet den 14 juli 2008 att svar på föreläggandet den 14 mars 2008 inte inkommit från Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha utan från förskolans dåvarande verksamhetschef. Någon fullmakt hade inte inkommit som visade att verksamhetschefen hade mandat att formellt företräda Föreningen.

Med hänvisning till verksamhetens stora personalomsättning ställdes krav på att Föreningen skulle redovisa anställningsavtal, registerutdrag för varje anställd och att examenshandlingar skulle skickas in för den pedagogiskt ansvariga.

Förvaltningen konstaterade i beslutet att Föreningen inte skriftligen anmält byte av verksamhetschef och pedagogisk ledning/ansvarig till förvaltningen. Dessutom hade Föreningen låtit den dåvarande verksamhetschefen åter bli pedagogisk chef trots att förvaltningen redan 2006 angett att denna person inte var behörig.

Förvaltningen förelade därför föreningen att omgående rekrytera behörig pedagogisk chef eller att köpa in denna kompetens från ett bemanningsföretag.

Förvaltningen konstaterade också i beslutet att Föreningens redogörelse varit oklar och knapphändig gällande arbetet med barnet som var i behov av särskilt stöd. Ansvarig hade inte omfördelat verksamhetens resurser för att stärka insatserna och inte heller sett till att tillräcklig kompetens funnits för att möta barnets behov.

Förvaltningen uttalade därför kritik mot föreningen eftersom ansvariga brustit i sitt arbete när det gäller barn i behov av särskilt stöd.



Förvaltningen konstaterade dessutom, med hänvisning till inlämnad revisionspromemoria daterad den 24 april 2008, att förskolans ekonomi och verksamhet redovisades i en annan förening än den som innehade tillstånd. Eftersom någon ansökan, om att få flytta tillståndet till en annan förening, inte hade inkommit beslutades i föreläggandet att Föreningen, enligt gällande ordning, skulle se till att detta genomfördes om denna överlåtelse var Föreningens önskan.

Förvaltningen riktade i sitt beslut allvarlig kritik mot Föreningen på grund av att gällande riktlinjer inte följts.

### **Svar och redovisningar från Föreningen lämnades den 28 augusti 2008**

Föreningen skickade bland annat in arbetsplaner från Landstinget, som visade barnets behov av särskilt stöd, och minnesanteckningar från behandlingsmöten. I minnesanteckningar från ett möte i januari 2008 anges verksamhetschefen för förskolan som ”rektor” vilket är starkt vilseledande eftersom denna saknar kompetens för detta arbete. Minnesanteckningarna från februari-mars 2008 var positivt formulerade men det framgår att det fanns en oro för bristande omfattning av stödet till barnet. Minnesanteckningar saknas för resten av terminen.

Förvaltningen kunde via föräldrar och personal förstå att förskolans insatser gällande det enskilda barnet från och med hösten 2008 hade förbättrats.

Rekrytering av nya förskollärare hade enligt huvudmannens skrivelse påbörjats. En nyanställning som pedagogisk chef var gjord men enligt inskickade dokument var examen inte validerad och anställningen kunde därför inte bedömas annat som obehörig som pedagogisk ansvarig/chef. Förskolan saknade därmed vid denna tidpunkt behörig pedagogisk ledare.

Angående förändring av huvudmannskapet för verksamheten skulle föreningarna, enligt skrivelsen, komma in med ansökningar.

### **Förvaltningen begär förtydliganden av föreningen den 6 oktober 2008.**

Inskickade uppgifter på personal angav att de var anställda av Föreningen Sunrise Playschool. I det inskickade materialet nämns flera namn på anställda som inte fanns i förskolans personalredovisning. Validering av examen saknades liksom uppgifter om anställningstid och registerutdrag. Behörig pedagogisk chef saknades



fortfarande vid denna tidpunkt. Föreningen uppmanades att till den 31 oktober 2008 komplettera dessa uppgifter.

Enligt förvaltningens beslut om föreläggande den 14 juli 2008 skulle föreningen skicka in anställningsavtal och registerutdrag för all personal. Några registerutdrag hade inte skickats in vilket innebar att förvaltningen ansåg att föreningen inte följt sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg.

I förvaltningens skrivelse, daterad 6 oktober 2008, uppmanades därför föreningen att sätta sig in i och följa denna lagstiftning. Föreningen uppmanades än en gång att komma in med ansökningshandlingar för förändrat huvudmannaskap dock senast den 31 oktober 2008.

### **Föreningens svar den 13 november 2008 (brevet var daterat den 10 oktober 2008) (bilaga 3).**

Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha anger i sin skrivelse att förskolan Sunrise Playschool ägs och bedrivs av Ananda Marga Pracaraka Samgha. Denna förening är arbetsgivare och anställningsavtalen gäller för denna förening. Uppgifter lämnas av föreningen gällande styrelse och medlemmar i föreningen.

I övrigt kommenteras inte oklarheterna gällande

- vilken förening som i realiteten bedriver verksamheten
- varför årsredovisning för föreningen Sunrise Education skickats in och varför förskolans ekonomi fanns registrerad i denna förening
- om ansökan ska göras om förändrat huvudmannaskap.

Personalredovisningen visar att registerutdrag inte tagits ut i enlighet med gällande lagstiftning. Ingen av dessa anställningar är gjord efter den 6 oktober 2008 då förvaltningen lämnade sitt påpekande att Föreningen skulle följa lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg

En personal har en validerad examen som motsvarar förskolläraexamen.

### **Besök på förvaltningen den 5 december 2008**

Förvaltningen besöktes den 5 december 2008 av förskolans verksamhetschef och pedagogiska chef och några anställda. Gruppen framförde sin oro för



verksamheten. Bland annat gällde oron bristande stöd och intresse från Föreningens styrelse sida att exempelvis hjälpa till att lösa interna konflikter. Man menade att Föreningens styrelse och många av de anställda inte är medvetna om de krav som finns för att bedriva svensk förskola.

Gruppen menade att interna stridigheter tar mycket energi och det stör arbetet med barnen. En aktuell redovisning lämnades för förskolans organisation och anställda. Förvaltningen kunde konstatera att förskolans pedagogiska chef anställdes den 19 november 2008 och registerutdrag var uttaget den 20 november 2008. En ytterligare anställning gjordes den 19 november 2008 och registerutdrag saknades för denna person.

### **Tillsynsinspektion den 29-30 januari 2009 (bilaga 4)**

Förvaltningen genomförde en oanmäld tillsynsinspektion den 29-30 januari 2009. Vid tillsynen framkom att ledning och många av personalen hade ringa kunskap om de bestämmelser och anvisningar som finns i stadens riktlinjer. Förskolan uppfyllde inte skollagens krav på att verksamheten ska utgå från varje barns behov. Arbetslagen saknade också en samsyn för hur stöd till enskilda barn ska utformas och hur ett förtroendefullt samarbete med föräldrar skapas.

Förskolan gav inte barn möjlighet att både utveckla det svenska språket och sitt eget modersmål. Förskolan saknade metoder för att på ett systematiskt sätt följa upp barnens språkutveckling.

Dokumenterad barnskydds rond saknades.

### **30 januari 2009. Ansökan om förändrat tillstånd**

Ansökan från föreningen Sunrise Education Ideella förening inkom till förvaltningen den 30 januari 2009 om att få överta verksamheten.

Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha är ”moderförening” till föreningen Sunrise Education. I styrelsen för Sunrise Education Ideella förening sitter förenings- och styrelsemedlemmar från Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha. I det inskickade materialet framgår att Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha har full beslutanderätt över föreningen Sunrise Education.

Med hänsyn till pågående utredning har förvaltningen avvaktat att behandla denna ansökan.



## **Besök den 2 april 2009**

Förvaltningen besöktes den 2 april 2009 av förskolans pedagogiska chef och förskolans nya verksamhetschef.

De var oroliga för de samarbetsvårigheter som fanns i förskolan och för de negativa konsekvenser detta för med sig i arbetet med barnen. De hade ingen insyn i förskolans ekonomi och får oftast höra att det inte finns pengar. De beskriver också att de vill genomföra förändringar men att det inte är möjligt i denna organisation.

## **Besök den 6 april 2009**

Förvaltningen besöktes av en personal från förskolan som också har ett barn inskrivet i förskolan. Hon var mycket orolig och såg verksamheten som ett sjunkande skepp. Hon hade ingen tilltro till ledningens förmåga att leda verksamheten, mycket på grund av de interna konflikterna.

Hon menade också att dessa konflikter och den oförmåga som fanns drabbar barnen. Som exempel nämner hon ett barn i behov av särskilt stöd som inte får det stöd eller det bemötande det behöver. Det finns ingen dokumentation eller tankar om hur man pedagogiskt kan stödja barnet.

## **Anmälan från förälder**

Den 6 juli 2009 inkommer en anmälan från en förälder. Anmälan gäller att ett barn i behov av särskilt stöd inte får det bemötande eller det stöd barnet behöver. Personalen och ledningen vid förskolan har inte kompetens eller förmåga att bemöta barnet i förhållande till barnets behov. I stället använder förskolan en avskiljande och destruktiv pedagogik. Barnet blir avskilt från verksamheten då barnet, enligt personalen, beter sig illa. Personalen kan inte heller säkerställa alla barns säkerhet.

## **Verksamhetschef uppsagd**

Den 31 juli 2009 meddelar verksamhetschefen att hon blivit uppsagd. Förvaltningen bedömer därmed att verksamheten saknar administrativ kompetens.

## **Uppföljande tillsyn den 11 september 2009 (bilaga 5)**



Förvaltningen genomförde den 11 september 2009 en uppföljande tillsynsinspektion i förskolan. Förvaltningen kan konstatera att missförhållanden fortfarande kvarstår.

- Förskolan saknar kännedom om innebörden i gällande styrdokument
- Ledningsstrukturen är otydlig
- Samsyn saknas gällande uppdrag, arbetssätt och förhållningssätt till barn, föräldrar och kollegor
- Dokumenterade arbetssätt för verksamheten saknas
- Dokumenterade barnsäkerhetsronder genomförs inte
- Handlingsplaner för barnsäkerheten är inte förankrade hos enskilda medarbetare
- Ytterligare en anställning har gjorts utan att registerutdrag tagits in innan anställningen

### **Information från styrelseledamot i Föreningen**

Förvaltningen mottog information den 23 september 2009 från en styrelseledamot i Föreningen med anledning av vissa frågeställningar förvaltningen ställt.

Styrelseledamoten bekräftar bland annat att medlemmar från Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha sitter i styrelsen för föreningen Sunrise Education. Det finns oklarheter kring den verksamhetschef som sades upp i somras. Kontakter tas för närvarande för att antingen få denna person tillbaka eller att ordna en likvärdig kompetens till förskolan.

### **Förvaltningens analys**

Enligt skollagen 2 a kap 13 § ska verksamhet bedrivas med god kvalitet och säkerhet samt uppfylla de krav som anges i 3 §.

Om det föreligger något missförhållande i sådan verksamhet som har godkänts enligt 13 § ska, enligt skollagen 2 a kap. 16 §, kommunen förelägga huvudmannen att avhjälpa missförhållandet. Om missförhållandet är allvarligt och kommunens föreläggande inte följs, får kommunen återkalla godkännandet. Ett godkännande ska återkallas om huvudmannen inte iakttar sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg och bristerna inte avhjälpas efter påpekande för huvudmannen. Lag (2009:337).





Föreliggande utredning visar att Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha inte har haft kompetens och förmåga att bedriva förskola i enlighet med skolagens kvalitetskrav. Föreningen har inte avhjälpt verksamhetens allvarliga missförhållanden trots påpekanden och beslut om föreläggande.

### **Förvaltningens förslag**

Föreliggande utredning visar att Föreningen inte avhjälpt verksamhetens allvarliga missförhållanden trots påpekanden och beslut om föreläggande. Förvaltningen föreslår därför att tillståndet för Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha återkallas.

Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha har dessutom, trots påpekande, inte följt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg. Föreningens tillstånd ska då, enligt skollagen, återkallas.

Enligt det underlag som finns inskickat till förvaltningen finns ingen egentlig skillnad mellan Föreningarna Ananda Marga Pracaraka Samgha och Sunrise Education. Det framgår tydligt att Föreningen Ananda Marga Pracaraka Samgha har full beslutanderätt över föreningen Sunrise Education.

De allvarliga missförhållanden som beskrivs i detta ärende och Föreningens oförmåga att bedriva förskola gäller därmed även föreningen Sunrise Education.