



Handläggare: Ingrid Olsson
Telefon: 08-508 33810

Till
Utbildningsnämnden
2010-04-15

Verksamhetseffekter av plötsliga volymförändringar

Svar på skrivelse till utbildningsnämnden från Roger Mogert (s), Inger Stark (v),
Per Olsson (mp)

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens synpunkter som svar på skrivelsen.

Thomas Persson
Direktör

Johanna Engman
Avdelningschef
Kvalitets- och ekonomiavdelningen

Sammanfattning

Roger Mogert (s), Inger Stark (v) och Per Olsson (mp) har till utbildningsnämnden lämnat en skrivelse angående verksamhetseffekter av plötsliga volymförändringar. De påtar att det vore lämpligt att övergripande se över skolornas planerings- och finansieringsförutsättningar. Förvaltningen bör återkomma till nämnden med förslag på hur dagens finansieringssystem kan justeras för att minska volatiliteten i skolbudgetarna med förslag på hur personalflyttningar enklare kan ske enligt barn- och elevströmmar mellan skolor.



Utbildningsförvaltningen har i verksamhetsplan för 2010 fått i uppdrag att göra en översyn av resursfördelningssystemen för grund- och gymnasieskolan. Uppdraget bedrivs i projektform och ska avslutas under våren 2010. De aspekter som tas upp i skrivelsen provas i detta arbete.

I staden finns kollektivavtal för hantering av övertalighet vid arbetsbrist.

Bakgrund

Roger Mogert (s), Inger Stark (v) och Per Olsson (mp) har till utbildningsnämnden lämnat en skrivelse angående verksamhetseffekter av plötsliga volymförändringar. I skrivelsen framförs att det i grunden är mycket positivt att det finns en valfrihet av skola för elever och föräldrar. Valfrihet ger individen egenmakt och placerar skolor i en hälsosam konkurrenssituation. Skribenterna anger att valfriheten dock för med sig nackdelar, bl.a. svårigheter för skolledningarna att planera verksamheten när elevantalet inte kan prognostiseras på ett tillförlitligt sätt och att det på många skolor har uppstått ett behov av att löpande plötsligt justera personalstyrkan upp och ned. Detta innebär kostsam administration och går ofta ut över lågutbildad och korttidsanställd personal.

För att använda skattemedlen på bästa sätt och kunna garantera kvaliteten i verksamheterna är det lämpligt att övergripande se över skolornas planerings- och finansieringsförutsättningar. Dagens finansieringssystem med avstämningsdagar behöver ses över. Som alternativ anges rullande medelvärden eller tilläggsanslag för skolor med tillfälliga svackor i elevunderlaget. Detta kräver dock en noggrann utredning. Likaså bör möjligheterna att flexibelt flytta personal med elevströmmarna, utan att för den skull behöva märka dem som övertaliga, undersökas vidare.

Skribenterna vill ge utbildningsförvaltningen i uppdrag att lämna förslag på hur dagens finansieringssystem kan justeras för att minska svängningarna i skolbudgetarna samt att återkomma till nämnden med förslag på hur personalflyttningar enklare kan ske enligt barn- och elevströmmar mellan skolor.

Ärendets beredning

Ärendet är berett inom kvalitets- och ekonomiavdelningen i samverkan med personalavdelningen.



Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen instämmer med skribenterna i att det är positivt att elever och föräldrar kan välja skola. Förvaltningen bekräftar också att det kan finnas svårigheter för varje skola att göra prognoser över elevantal och att göra neddragningar eller utökningar av personalstyrkan utifrån dessa prognoser.

Avstämningstidpunkter för budgettilldelning, i form av schablon per prestation, från kommunfullmäktige till utbildningsnämnden fastställs centralt i staden. Avläsning av elevantal (prestationer) sker för grundskola 31 mars och 30 september. För gymnasieskola sker avläsningen 15 februari och 15 september. Ersättningen från utbildningsnämnden till skolan, i form av peng per prestation, grundas på ett genomsnitt av antalet inskrivna elever under året. Detta gäller oberoende av huvudman.

Kommunfullmäktiges avstämning av prestationer i förskola sker den 31 mars och 30 september. Avläsning av antalet förskolebarn och utbetalning av ersättning till enskilt driven förskoleverksamhet sker en gång i månaden. Då barnantalet ökar har de enskilt drivna förskolorna haft fler barn vid utbetalningarna än vad utbildningsnämnden fått schabloner för vid prestationsavstämningarna. Utbildningsförvaltningens utbetalningar för barn i enskilt driven förskola överskred såväl år 2008 som 2009 den budget för ändamålet som utbildningsnämnden erhållit från fullmäktige.

Ett system med tilläggsanslag för skolor med tillfälliga svackor i elevunderlaget innebär avsättning av medel till en ekonomisk buffert inom den centrala förvaltningen. En central buffert minskar budgettilldelningen till alla skolor. Ett sådant system måste anpassas till de förutsättningar som gäller för bidrag på lika villkor till verksamhet, oavsett huvudman.

Utbetalning av tilläggsanslag för pengfinansierad verksamhet är inte förenligt med de ekonomiska styrprinciperna i staden.

I enlighet med nämndens beslut om verksamhetsplan 2010 pågår för närvarande en översyn av resursfördelningssystemen (fördelning av peng från utbildningsnämnden till skola) för grund- och gymnasieskolan. I samband med detta prövas bland annat frågor om lika villkor - oavsett anordnare - inom grund- och gymnasieskola, socioekonomiskt tilläggsanslag och belöningar för god kvalitet/goda resultat. Ett nytt system kan tillämpas för fördelning av resurser tidigast från och med 2011. De frågor som tas upp i skrivelsen prövas i detta ärende.

Verksamhetseffekter av plötsliga volymförändringar

Box 22049, 104 22 Stockholm. Hantverkargatan 2 F
Telefon 08-50833000
registrator@utbildning.stockholm.se



Vad gäller neddragningar av personal finns i staden kollektivavtal för hantering av övertalighet vid arbetsbrist. Tillsvidareanställda i Stockholms stads förvaltningar omfattas av avtalet. Avtalet gäller från 2006 fram till den 31 december 2011. Avtalet ska utvärderas.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens synpunkter som svar på skrivelsen.

Bilagor

1. Skrivelse angående verksamhetseffekter av plötsliga volymförändringar