



Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2010-04-15

Återkallande av godkännande för Alzahraa Idealiska Akademi AB att bedriva fritidshem

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utbildningsnämnden följande

1. Godkännandet återkallas för Alzahraa Idealiska Akademi AB, org.nr. 556553-6678, att bedriva fritidshem på adress Bergsrådsvägen 3. Huvudmannens godkännande återkallas med hänvisning till skollagens 2 a kap 16 § andra och tredje stycke. Beslutet gäller omedelbart.
2. Omedelbar justering

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen beslutade den 27 januari 2009 att förelägga huvudmannen att avhjälpa vissa missförhållanden i fritidshemmet, Bergsrådsvägen 3 (bilaga A). En uppföljning av förvaltningens beslut gjordes den 17 mars 2009 (bilaga B). En uppföljande tillsynsinspektion genomfördes den 11 februari 2010 (bilaga C). Tillsynsinspektionen visar att huvudmannen inte avhjälpt missförhållandena.

Förvaltningen bedömer missförhållandena som allvarliga varför nämnden föreslås återkalla huvudmannens godkännande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet.

Bakgrund

Alzahraa Idealiska Akademi AB, org.nr. 556553-6678, innehar ett godkännande att bedriva fritidshem i lokaler på adress Bergsrådsvägen 3 med 90 platser från och med den 1 januari 2008 (dnr 07-454/904). Huvudmannen har bedrivit grundskola, fritidshem och förskola på olika adresser sedan 1997.

Förvaltningen har inspekterat fritidshemmet den 15 – 21 maj 2008 och den 2 – 5 december 2008. Förvaltningen kunde konstatera vid båda inspektionerna att verksamheten uppvisade flera brister/missförhållanden.

Förvaltningen beslutade den 27 januari 2009 att förelägga huvudmannen att avhjälpa missförhållandena i fritidshemmets verksamhet. Förvaltningen bedömde missförhållandena som allvarliga. Beslutet om föreläggande, inklusive inspektionsrapporterna från maj och december 2008, biläggs detta ärende (bilaga A).

En uppföljning av förvaltningens beslut om föreläggande gjordes den 17 mars 2009 (bilaga B). Uppföljning gjordes med hänvisning till de svar huvudmannen lämnat in. I denna uppföljning lämnades ett påpekande om huvudmannens skyldigheter att följa lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg.

I denna uppföljning uppmärksammades huvudmannen på att förvaltningens beslut om föreläggande skulle följas upp vid en senare tillsynsinspektion.

Uppföljande tillsynsinspektion den 11 februari 2010.

Förvaltningen genomförde en uppföljande oanmäld tillsynsinspektion av fritidshemmet den 11 februari 2010. Tillsynsinspektionen redovisas i bilaga C.

Förvaltningen gör följande sammanfattande bedömning gällande huvudmannens fritidshem.

All personal som arbetar i fritidshemmet är anställda på tjänster i skolan och arbetar i fritidshemsverksamheten inom ramen för reglerad arbetstid. Detta innebär att ett stort antal personer arbetar olika dagar i fritidshemsverksamheten, de flesta saknar pedagogisk utbildning. Det finns inte någon fritidspedagog anställd och den som är pedagogiskt ansvarig för verksamheten är lärare och arbetslagsledare i skolan.

Bristen på kontinuitet i personalstaten och den låga utbildningsnivån innebär att fritidshemmet inte kan bedömas nå upp till skollagens krav på personal. Den låga personalbemanningen gör också att verksamheten blir sårbar, vid förvaltningen besök var fritidshemmet stängt på grund av personals sjukdom.

Huvudmannen har anpassat lokalerna så att de i stort uppfyller styrdokumentens krav på pedagogisk miljö. Den begränsade tid barnen är i fritidshemsverksamheten under en vecka och personalens bristande kompetens innebär dock att fritidshemmet inte kan uppfylla det uppdrag som formuleras i gällande styrdokument.

De allra flesta barnen färdas till och från skolan/fritidshemmet med buss, dvs. att föräldrar varken lämnar eller hämtar sina barn, vilket försvårar samarbetet med föräldrar och där kan fritidshemmet göra ytterligare ansträngningar för att utöka föräldrasamverkan.

Följande sammanställning görs av föreläggandets punkter, enligt beslutet den 27 januari 2009, och den senaste tillsynens bedömning om huvudmannen avhjälpit missförhållandena.

Följande missförhållanden har inte avhjälpits:

- Huvudmannen förelades att anpassa transporttiderna mellan hem och skola så att fritidshemmet tidsmässigt ska kunna infria läroplanens och de allmänna rådets uppdrag.

Tillsyn:

Fritidshemmets tider är inte utökade, fritidshemmet öppnar kl. 13.35 och stänger kl. 15.30. På fredagar är fritidshemmet stängt och personalschemat omfattar endast måndag till och med torsdag. Förvaltningen konstaterar att huvudmannen inte åtgärdat missförhållandet.

- Huvudmannen förelades att ”säkerställa god pedagogisk verksamhet, som inkluderar omsorg och barnsäkerhet, genom att anställa en person med pedagogisk högskoleutbildning med inriktning på ett fritidshems uppdrag.”

Tillsyn:

Personal med denna utbildning har inte anställts. Verksamheten saknar därmed personal med sådan utbildning och erfarenhet att barnens behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses. Huvudmannen har inte åtgärdat detta missförhållande

- Huvudmannen förelades att öka personaltätheten i verksamheten.
Tillsyn:
- Personaltätheten ligger på ungefär samma nivå som vid beslutstillfället för föreläggandet. Antalet barn per personal är fortfarande högt och den pedagogiska kompetensen är låg. Verksamheten saknar kontinuitet i personalbemanningen både på lång sikt och i det dagliga arbetet. Huvudmannen har inte åtgärdat detta missförhållande.

Följande missförhållanden har avhjälpts:

- Huvudmannen förelades att formulera en konkret utbildningsplan för 2009 riktad till fritidshemmets personal gällande Läroplan för det obligatoriska skolväsendet, förskoleklassen och fritidshemmet och Skolverkets Allmänna råd ”Kvalitet i fritidshem”.
Tillsyn:
Utbildningsplan har inkommit till förvaltningen.
- Huvudmannen förelades att ”anpassa nuvarande lokaler så att de uppfyller styrdokumentens krav på ändamålsenlighet.”
Tillsyn:
Förvaltningen gör bedömningen att huvudmannen har åtgärdat detta missförhållande och uppfyller gällande styrdokuments krav på pedagogisk miljö.
- Huvudmannen förelades att redovisa organisation för elevernas transporter till och från skolan som säkerställer barnens säkerhet.
Tillsyn:
Huvudmannen har åtgärdat missförhållandet. Personalen följer barnen till bussarna där alla barn har bestämda platser. Chaufförerna kontrollerar att alla barn är med innan bussen avgår.
- Huvudmannen förelades att revidera skolans Likabehandlingsplan så att den uppfyller författningarnas krav.
Tillsyn:
Likabehandlingsplan är inskickad till förvaltningen och med detta har huvudmannen åtgärdat missförhållandet.

Gällande följande punkt avstår förvaltningen att lämna någon bedömning:

- Huvudmannen förelades att ge sina synpunkter på arbetet med normer och värden och redogöra för hur ansvarig ska avhjälpa de missförhållanden som finns beskrivna i inspektionsrapporterna.

Tillsyn:

Rektor har lämnat en redogörelse där det framgår att arbetet med normer och värden ständigt pågår och skolan kommer att ha olika samverkansformer i syfte att skapa en god social miljö. På grund av att ingen verksamhet förekom vid besöket i fritidshemmet avstår förvaltningen från att bedöma om huvudmannens insatser har skapat en god social miljö.

Utöver ovanstående fann förvaltningen vid tillsynsinspektionen den 11 februari 2010 att verksamheten inte uppfyllde skollagens kvalitetskrav inom följande områden:

- Förvaltningen lämnade den 17 mars 2009 ett påpekande gällande huvudmannens skyldigheter att följa lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg.

Förvaltningen har efterfrågat registerutdrag för nyanställd personal i fritidshemmet, dels vid besöket den 11 februari 2010, dels i brev till rektor den 26 februari 2010. Vissa anställningsuppgifter har skickats in men registerutdrag saknas.

Huvudmannen har därmed inte följt lagen (2000:873) om registerkontroll trots förvaltningens påpekande den 17 mars 2009.

- Fritidshemmets verksamhetsplan är kortfattad, saknar i stort sett mål, saknar uppgift om vilken tidsperiod som planen avser och beskrivning av hur uppföljning och utvärdering ska ske. Verksamhetsplanen uppfyller därmed inte gällande styrdokuments krav på planering och uppföljning.
- Verksamhetsberättelse saknas.
- Huvudmannen uppfyller inte kravet på information om ramtiden för öppethållande enligt stadens riktlinjer. Informationen om tidiga fredagar är inte förenligt med riktlinjerna.
- Fritidshemmet saknar mål och beskrivet arbetssätt för föräldrasamverkan.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 2 a kap. 13 § skollagen ska ett enskilt fritidshem uppfylla krav på god kvalitet och säkerhet och de krav som anges i 3 §. I ett fritidshem ska det finnas personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses. Barngrupperna skall ha en lämplig sammansättning och storlek och lokalerna ska vara ändamålsenliga. Verksamhet ska utgå från varje enskilt barns behov och barn ska ges det stöd och den omsorg de behöver.

Kvalitetskraven och uppdragen utvecklas och preciseras i Läroplan för det obligatoriska skolväsendet, förskoleklassen och fritidshemmet (Lpo 94) och Skolverkets Allmänna råd; Kvalitet i fritidshem. Utöver detta ska en enskild verksamhet följa utbildningsnämndens riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag.

Ett fritidshems huvudman ansvarar för att verksamheten uppfyller styrdokumentens krav. Huvudmannen ansvarar också för att verksamheten i sin helhet följer gällande lagstiftning och bestämmelser. Verksamhet ska bedrivas med stabilitet.

Utbildningsförvaltningen har rätt att inspektera verksamheten och inhämta de upplysningar och ta del av de handlingar som behövs för tillsynen. (2 a kap. 15 § skollagen).

Om det föreligger något missförhållande i en godkänd verksamhet (verksamhet med tillstånd) ska huvudmannen föreläggas att avhjälpa missförhållandet (2 a kap. 16 § skollagen).

Om missförhållandet är allvarligt och kommunens föreläggande inte följs, får kommunen återkalla godkännandet.

Ett godkännande (tidigare tillstånd) ska återkallas om huvudmannen inte iakttar sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg och bristerna inte avhjälps efter påpekande för huvudmannen (2 a kap. 16 § skollagen).

Synpunkter och förslag

Bristande registerkontroll

I förvaltningens brev till huvudmannen, ”Uppföljning av föreläggandet” daterat den 17 mars 2009, konstateras att registerutdrag för två anställda tagits ut efter anställningsdatum. Förvaltningen gjorde därför ett påpekande att ansvarig ska följa gällande lagstiftning gällande registerutdrag.

Vid tillsynsinspektionen den 11 februari 2010 efterfrågade förvaltningen anställningsuppgifter och registerutdrag för nyanställda men dessa fanns inte



tillgängliga. Förvaltningen skickade en påminnelse till skolans rektor den 26 februari 2010 om att skicka in begärda handlingar. Vissa anställningsuppgifter har skickats in den 15 mars 2010 men inte registerutdrag för nyanställda.

Eftersom förvaltningen har begärt in registerutdrag för nyanställda och huvudmannen inte har skickat in några registerutdrag visar det att huvudmannen inte följt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg trots förvaltningens påpekande den 17 mars 2009.

Enligt 2 a kap. 16 § tredje stycket skollagen, ska ett godkännande återkallas om huvudmannen inte iakttar sina skyldigheter enligt lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg och bristerna inte avhjälpas efter påpekande för huvudmannen.

Godkännandet för Alzahraa Idealiska Akademi AB, org.nr. 556553-6678, att bedriva fritidshem på adress Bergsrådsvägen 3 ska därför återkallas.

Övriga missförhållanden

Förvaltningens bedömning utgår från 2 a kap. 13 § och de krav som anges i 3 §. Förvaltningens bedömning utgår från en helhetsbedömning av fritidshemmets förutsättningar och verksamhet.

Tillsynsinspektionen den 11 februari 2010 visar att huvudmannen inte vidtagit åtgärder för att avhjälp de allvarliga missförhållanden som angavs i förvaltningens beslut om föreläggande.

Följande missförhållanden har inte avhjälpats:

- Huvudmannen har inte anpassat transporttiderna mellan hem och skola så att fritidshemmet tidsmässigt ska kunna infria läroplanens och de allmänna rådens uppdrag. Tvärt om har öppettiderna minskats i och med att fritidshemmet håller stängt fredagar.
- Huvudmannen har inte anställt en person med pedagogisk högskoleutbildning med inriktning på ett fritidshems uppdrag.
- Huvudmannen har inte ökat personaltätheten i verksamheten.
- Förvaltningen kan konstatera att fritidshemmet saknar personal med sådan utbildning och erfarenhet att barnens behov av omsorg och god pedagogisk



verksamhet kan tillgodoses. Personaltätheten är på ungefär samma nivå som vid beslutstillfället för föreläggandet. Antalet barn per personal är högt och den pedagogiska kompetensen är låg. Verksamheten saknar kontinuitet i personalbemanningen både på lång sikt och i det dagliga arbetet.

Föreliggande utredning visar att huvudmannen Alzahraa Idealiska Akademi AB inte bedriver fritidshemmet i enlighet med skollagens kvalitetskrav trots tidigare påpekanden i tidigare inspektioner (15-21 maj 2008 och 2-5 december 2008), förvaltningens beslut om föreläggande den 27 januari 2009 och förvaltningens påpekanden den 17 mars 2009.

Enligt årsredovisningen har huvudmannen de senaste åren gjort utdelningar till aktieägarna utan att huvudmannen åtgärdat påtalade brister/missförhållanden.

Fritidshemmets missförhållanden är allvarliga. Enligt 2 a kap. 16 § andra stycket får kommunen återkalla huvudmannens godkännande om kommunens föreläggande inte följs.

Förvaltningen föreslår därför att huvudmannens godkännande återkallas även med hänvisning till skollagen 2 a kap 16 § andra stycke.

Övrigt

Huvudmannen har också godkännande att bedriva enskild förskola på adress Bergsrådsvägen 3.

Förvaltningen genomförde den 4 februari 2010 en tillsynsinspektion av förskolan och kunde då konstatera att förskolans förutsättningar och verksamhet inte uppfyllde skollagens kvalitetskrav. Förvaltningen beslutade därför den 24 mars 2010 att förelägga huvudmannen att avhjälpa angivna missförhållanden (dnr 10-453/620). Förvaltningen konstaterade i detta beslut att huvudmannen inte åtgärdat brister som påtalats i tidigare inspektioner.