



Handläggare: Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621

Till
Utbildningsnämnden
2011-04-14

Återkallande av godkännande och rätt till bidrag för Fågelbo Förskola AB att bedriva förskola enligt skollagen

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar följande

1. I enlighet med 2 a kap 16 och 17 §§ skollagen återkallas godkännandet att bedriva förskola enligt skollagen på adress Stavangergatan 58 och rätten till bidrag för Fågelbo Förskola AB, org. nr. 556639-0059. Beslutet gäller omedelbart.
2. Omedelbar justering

Thomas Persson
Direktör

Per Thorslund
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningens tillsyn av huvudmannens förskolor på Stavangergatan 58 och Stenbygränd 9 den 16, 25 och 26 mars 2010 visade att huvudmannens förskolor bedrevs med missförhållanden. Rapport från tillsyn av förskolan på Stavangergatan 58 lämnas i bilaga 1. Förvaltningen beslutade därför den 9 april 2010 om ett föreläggande gentemot huvudmannen (bilaga 2, exklusive bilagor).

Förvaltningens tillsynsinspektioner den 2 och den 17 mars 2011 visade att förskolan på Stavangergatan 58 bedrivs med allvarliga missförhållanden. Tillsynen finns redovisad i föreliggande tjänsteutlåtande. Förvaltningen förslår därför utbildningsnämnden att återkalla huvudmannens godkännande att bedriva förskola enligt skollagen och rätt till bidrag på adressen Stavangergatan 58.

Utredning gällande huvudmannens förskola på Stenbygränd 9 pågår och förvaltningens bedömning av denna förskola är inte klar.



Ärendet

Ärendet är berett på avdelningen för enskilt driven och fristående verksamhet. Huvudmannen har den 22 mars 2011 beretts möjlighet att lämna ett yttrande över förvaltningens förslag. Huvudmannens yttrande lämnas i sin helhet i bilaga 3. Förvaltningens synpunkter på huvudmannens yttrande lämnas i bilaga 4.

Huvudmannens yttrande förändrar inte förvaltningens ställningstaganden och förslag till beslut.

Huvudmannens godkännanden

Huvudmannen Fågelbo Förskola AB, org. nr. 556639-0059, har godkännande och rätt till bidrag enligt skollagen att bedriva förskola på Stavangergatan 58.

Huvudmannen har även godkännande att bedriva förskola på Stenbygränd 9. Förvaltningens föreläggande av den 9 april 2010 gäller även förskolan på denna adress. Förvaltningens utredning av denna förskola pågår för närvarande och förvaltningens bedömning är inte klar.

Huvudmannens verkställande direktör är suppleant i Bolagets styrelse. Han är också förskolans förskolechef och kontaktperson gentemot förvaltningen. Nedan benämns både Bolaget, Bolagets vd och förskolans förskolechef som Huvudman.

Bakgrund och tillsynsinspektioner mars 2010

Föreliggande ärende gäller enbart huvudmannens förskola på Stavangergatan 58 men redovisningen under denna rubrik gäller även förskolan på Stenbygränd 9.

Felaktigt rekvirerat bidrag

Förvaltningen genomförde en oanmäld tillsynsinspektion av huvudmannens förskolor den 16 mars 2010. Denna tillsynsinspektion koncentrerades på kontroll av inskrivna/närvarande barn. Förvaltningen fann att ett stort antal barn inte funnits i verksamheten i enlighet med de underlag huvudmannen lämnat till förvaltningen för utbetalning av ersättning.

Utredningen av om huvudmannen lämnat korrekta underlag för utbetalning av bidrag har gjorts i ett särskilt ärende (dnr 10-453/1533).

Förvaltningen har i detta ärende funnit att huvudmannen inte följt stadens riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag (ersättning) utan orättmätigt rekvirerat och tagit emot bidrag för barn som huvudmannen inte har varit berättigad till. Huvudmannen hade därmed inte följt kvalitetskraven enligt 2 a kap. 3 och 13 §§ och krav gällande rätt till bidrag enligt 17 och 17 a §§ skollagen.



Förvaltningen har den 28 juni 2010 lämnat in en anmälan till polismyndigheten om misstanke om bedrägeri (dnr 10-453/5875). Polisutredning pågår.

Återkrav av felaktigt rekvirerat bidrag görs i särskild ordning i samarbete med stadens Juridiska avdelning. Huvudmannen har blivit kommunicerad ett förslag på stämmingsansökan som kommer att lämnas till tingsrätten om huvudmannen inte betalar yrkat belopp (2 343 936 kronor).

Brister i förskolornas verksamhet

Utöver tillsynsinspektionerna den 16 mars 2010 genomförde förvaltningen två ytterligare tillsynsinspektioner i huvudmannens förskolor. Den andra tillsynsinspektionen gällande förskolan på Stavangergatan 58 genomfördes den 26 mars 2010. Rapporter från tillsynsinspektionerna på adress Stavangergatan 58 redovisas i bilaga 1.

Tillsynsinspektionerna visade att huvudmannens förskolor bedrevs med missförhållanden.

Föreläggande den 9 april 2010

Med hänvisning till resultaten av förvaltningens tillsynsinspektioner beslutade förvaltningen den 9 april 2010 att förelägga huvudmannen att avhjälpa de påvisade missförhållandena (Bilaga 2).

Huvudmannen ålades i beslutet att följa 2 a kap. 3, 13, 15, 17 och 17 a §§ skollagen. Huvudmannen ålades också att följa stadens riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag (ersättning).

Tillsynsinspektionerna gjorde följande sammanfattande bedömning av förskolornas missförhållanden.

- Planering och uppföljning av förskolornas verksamhet saknades
- Likabehandlingsplan enligt (14a kap. skollagen) och (3 kap. 15 och 16 §§ diskrimineringslagen) saknades
- Andelen barn per personal var högt och förskolorna saknade ledning
- Missförhållanden påvisades gällande barnsäkerhet
- Missförhållanden påvisades i pedagogisk verksamhet och miljö
- Språkstöd till barn med annat modersmål uppfyllde inte skollagens kvalitetskrav
- Förskolan följde inte utbildningsnämndens riktlinjer för godkännande och rätt till bidrag



Ansökan om övertagande av förskolorna

Den 4 januari 2011 inkom en ansökan från SWESBI Partnership AB, org.nr. 556814-4777, om att få överta förskolorna på båda adresserna. Detta bolag är nystartat.

Enligt ett inlämnat brev önskar nuvarande huvudman överlåta verksamheten till detta bolag under förutsättning att förvaltningen ger det bolag som ansökt om övertagande godkännande och rätt till bidrag att enligt skollagen bedriva förskola.

Förhandsbesked om att få överta hyresavtalen för förskolornas lokaler har inkommit till förvaltningen inklusive en lista på den personal som enligt SWESBI Partnership AB ska följa med vid en överlåtelse.

Utredning gällande denna ansökan pågår.

Oanmäld tillsynsinspektion av förskolan på Stavangergatan 58 den 2 och 17 mars 2011

Inskrivna barn och närvarande personal

Vid förskolan på Stavangergatan 58 har antalet barn sjunkit från ca 12 i januari 2010 till 3 barn i februari 2011. Från och med mars 2011 utökades antalet med 20 barn. Huvudmannen anmälde till förvaltningen att barnen skulle skrivas in successivt; 8 barn den 1 mars, 7 barn den 7 mars, 5 barn den 14 mars 2011.

19 av de nyinskrivna barnen har tidigare varit inskrivna i förskolan Zebran. Ett ytterligare barn kommer från en annan förskola. Förskolan Zebran avslutade sin verksamhet den sista februari 2011.

Utbildningsnämnden beslutade den 21 oktober 2010 att återkalla godkännandet och rätt till bidrag för huvudmannen PHC Konsult AB som bedrev förskolan Zebran, dnr 10-453/458. Bakgrundsinformation gällande utbildningsnämndens beslut att återkalla huvudmannen PHC Konsult AB:s godkännande ges i bilaga 5.

Vid tillsynsinspektionen på Stavangergatan 58 den 2 mars 2011, fanns 13 barn närvarande i förskolan. Av dessa 13 barn hade ett barn ingått i förskolans tidigare barngrupp. Detta innebar att 12 nya barn fanns i förskolan den 2 mars 2011 fast enbart 8 nya barn anmälts som inskrivna. Detta betyder i sin tur att fyra av de närvarande barnen inte var inskrivna och därför saknade det försäkringskydd som Stockholms stad ger inskrivna barn.

Vid tillsynsinspektionen den 2 mars 2011 fanns en personal närvarande på förmiddagen. Ytterligare en personal ringdes in från förskolan på Stenbygränd 9 av huvudmannen på eftermiddagen.



Även den 17 mars 2011 fanns 13 barn närvarande i förskolan. Av dessa barn var alla nyinskrivna. 23 barn fanns inskrivna i förskolan detta datum.

Vid tillsynsinspektionen den 17 mars 2011 fanns enbart en anställd närvarande i förskolan.

Förskolans personal ska utöver arbetet med barnen även laga mat.

Andra vuxna i förskolan

I förskolan fanns ytterligare fyra vuxna personer vid tillsynen den 2 mars 2011. Två av dessa var tidigare anställda hos den huvudman som bedrivit förskolan Zebran. Tre av besökarna ville inte informera förvaltningen i vilken roll de befann sig i förskolan utan hänvisade till förskolans huvudman. Den fjärde personen uppgav sig vara arbetsökande. Denna person hade inte varit anställd i förskolan Zebran.

Vid tillsynen den 17 mars 2011 fanns en personal närvarande. Huvudmannen var inte närvarande men samtalade kort i telefon med den anställda personalen.

Tre av besökarna, som förvaltningen träffat den 2 mars, fanns även vid detta tillfälle i lokalerna. Besökarna tog i samband med tillsynen ut barnen från förskolan utan att någon personal följde med.

Förskolans ledning

Huvudmannen framför till förvaltningen att han är i förskolorna 20 timmar vardera i veckan. Personalen säger samtidigt till förvaltningen att huvudmannen mycket sällan är i verksamheten, ca två gånger per termin.

En förskollärare finns anställd men denna person har ingen delegation för att utföra uppdraget. Delegation gällande vikarieanskaffning, pedagogiskt material, med mera, ligger på huvudmannen. Förskolläraren är för närvarande sjukskriven.

Enligt personalen ges ingen information om in- eller utskrivning av barn. Som exempel nämner personalen att de inte fått information från huvudmannen om de nya barn som kommit från den nedlagda förskolan Zebran. Enligt personalen kom fyra personer oanmälda på besök till förskolan i slutet av februari 2011. De besökande uppgav att de skulle titta på lokalerna, att de skulle börja arbeta där och att ett 20-tal barn skulle börja i förskolan. Dessa besökare är samma personer som nu också förvaltningen träffat i förskolan.

Det framkommer också vid tillsynsinspektionerna att huvudmannen inte informerat personalen om att han avser att överlåta förskolorna. Den person som



företräder det företag som ansökt om att få överta verksamheten har angetts som konsult (se vidare nedan).

Planering och uppföljning

Interna styrdokument fanns inte i förskolan förutom en plan mot kränkande särbehandling/mobbning samt en pärm för brandsäkerhetsarbete. Förskolans personal kände inte till eventuella styrdokument och deras innehåll.

Huvudmannen kom en kort stund till förskolan i samband med tillsynen den 2 mars 2011. Eftersom förvaltningen önskade ta del av förskolans interna styrdokument åkte huvudmannen iväg för att hämta dessa. Huvudmannen återkom inte till förskolan.

I efterhand har huvudmannen skickat ett verksamhetsprogram till förvaltningen. Detta har utarbetats av huvudmannen utan samverkan med personalen. Dokumentet utgör inte en plan för nuvarande arbete. Den har ingen funktion för personalens arbete.

Verksamhetsberättelse (utvärdering av tidigare verksamhet) saknas.

Personalen har ingen faktisk planeringstid eftersom de är hänvisade till tid som spontant uppstår i verksamheten, exempelvis i samband med att barnen vilar.

Barnsäkerhet

Barnsäkerhetsrond har inte genomförts i förskolan. Huvudmannen har efter tillsynsinspektionen skickat in vissa dokument men dessa motsvarar inte förvaltningens krav.

I några dokument, gällande ansvaret för brandsäkerheten, framgår att ansvaret för detta har delegerats till en person som inte är anställd hos nuvarande huvudman. Personen som nu har delegation är samma person som representerar den huvudman som önskar överta förskolorna. Till personalen har huvudmannen sagt, som angetts ovan, att denna person är en konsult.

Vid tillsynen den 2 och 17 mars 2011 konstaterar förvaltningen flera missförhållanden gällande barnsäkerheten. Bland annat var dörren till städförrådet olåst. I förrådet förvarades starkt frätande kemisk-tekniska artiklar. Medicinskåpet, som är placerat över skötbordet, saknar lås. I köket saknar spisen spisskydd.

Förskolan saknar barnlistor, närvaroregistrering görs inte. Personalen känner inte barnen och barnens namn.



Förskolan är vid tillsynsinspektionerna ostädad, dammtussar finns på golvet, runt trösklar och golvbrunnar finns gammal smuts och barnens toaletter luktar gammal urin. I tvättrummet finns fem handdukar för 23 barn, barnen saknar tillgång till pappershanddukar och tvål.

Köket i förskolan används som tillagningskök. I ansökan om att medges godkännande att bedriva förskolan angav huvudmannen att maten skulle levereras via catering. Förskolan har ingen särskild person anställd för att tillreda barnens mat. Förskolans personal har inte deltagit i någon kurs om vare sig näringslära, allergikosthantering eller livsmedelshygien.

Köket är inte anpassat för tillagning av mat för förskolans barn och personal. Köket är vid tillsynsinspektionerna ostädad och ohygieniskt.

Pedagogisk verksamhet och miljö

Den fysiska miljön är nedsliten och tillgången på pedagogiskt material är begränsat och till stor del trasigt och inte komplett. Lokalerna är inte ändamålsenligt möblerade och utrustade.

Vid tillsynen råder kaos. Barn gråter och slåss och verkar förvirrade. Ingen pedagogisk verksamhet pågår.

Vid tillsynsinspektionen den 17 mars 2011 går de tre vuxna besökarna, som inte är personal vid förskolorna, ut med barnen. Den person som är anställd i förskolan lagar denna dag mat i köket.

Språkutveckling

För den nya gruppen barn som kommer från den nedlagda förskolan Zebran finns ingen personal som kan somaliska och som kan stimulera barnens språkutveckling. Förskolan har tidigare inte haft somaliska barn inskrivna.

Förvaltningens bedömning

Tillsynsinspektionerna den 2 och 17 mars 2011 visar att huvudmannen inte åtgärdat förskolans missförhållanden i enlighet med förvaltningens föreläggande den 9 april 2010. Tillsynsinspektionerna visar att förskolornas förutsättningar och kvalitet försämrats allvarligt sedan tidigare tillsynsinspektioner.

- Förskolan har idag två anställda och 23 barn inskrivna. Detta antal barn per personal är ett allvarligt missförhållande. Vid förvaltningens tillsynsinspektioner den 2 och 17 mars 2011 var endast 1 anställd och 13



barn närvarande förutom på eftermiddagen den 2 mars då ytterligare en personal i samband med tillsynsinspektionen blev inringd.

Förskolan har inte haft personal i tillräcklig omfattning och med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet har tillgodosetts. Huvudmannens har inte tillsett att förskolan haft en personalorganisation i enlighet med 2 a kap. 3 och 13 §§ skollagen. Detta förhållande är ett allvarligt missförhållande.

- Förvaltningen bedömer att personalens redovisning för huvudmannens närvaro i förskolan är korrekt. Huvudmannen är så sällan i verksamheten att förskolan bedöms stå utan ledning. Någon delegation för att klara den dagliga verksamheten enligt skollagens kvalitetskrav finns inte. Detta är ett allvarligt missförhållande.
- Förskolorna saknar interna styrdokument som arbetsredskap för det egna arbetet. Förskolans arbete analyseras och utvärderas inte. Detta är ett allvarligt missförhållande.
- Förskolan uppvisar allvarliga missförhållanden gällande barnsäkerheten.
- Tillsynsinspektionerna visar att den pedagogiska verksamheten och miljön är ett allvarligt missförhållande.

Förskolan uppvisar också allvarliga missförhållanden gällande skötsel och ledning av förskolan i och med att tre, alternativt fyra, obehöriga vuxna personer har tillåtits att vistas och delta i förskolans verksamhet. Förvaltningen noterade vid huvudmannens korta besök i förskolan den 2 mars 2011 att besökarna är kända av huvudmannen.

Huvudmannen har den 5 april 2011 lämnat vissa uppgifter angående dessa personer i sitt yttrande till förvaltningen. Förvaltningen hänvisar till förvaltningens synpunkter och bedömning av huvudmannens yttrande i bilaga 5, punkterna 4 och 5. Förvaltningen menar att besökarna befanns sig obehörigen och i strid med skollagens kvalitetskrav i förskolan.

Att besökarna tog med sig barnen ut från förskolan vid tillsynen den 17 mars 2011 är extra allvarligt.

De vuxna besökarna är inte föräldrar till inskrivna barn.



Huvudmannen förelades den 9 april 2011 att följa skollagens kvalitetskrav enligt 2 a kap 13 § och krav gällande rätt till bidrag enligt 17 och 17 a §§.

- Huvudmannens bristande skötsel och ledning av förskolan är ett allvarligt missförhållande.

Förvaltningen föreslår därför utbildningsnämnden att återkalla huvudmannen Fågelbo Förskola AB:s godkännande och rätt till bidrag.

Bilagor:

1. Rapport från tillsynen av förskolan på Stavangergatan 58 den 16 och 26 mars 2010
2. Beslut om föreläggande den 9 april 2010 exklusive bilagor
3. Huvudmannens yttrande, den 5 april 2011, över förvaltningens förslag till utbildningsnämnden att återkalla huvudmannens godkännande.
4. Förvaltningens synpunkter på huvudmannens yttrande
5. Bakgrundsinformation gällande förskolan Zebran, Dovregatan 16