



Handläggare

Annie Mägie

Tfn: 08-508 300 86

Datum

2007-06-04

Sidnummer

I (3)

Diarienummer

23-838/07

KNS sammanträde

2007-06-12

Ärendenummer

**8**

## UPPHANDLING AV MARKSKÖTSEL PÅ SÖDRA DELEN AV SKOGSKYRKOGRÅDEN

### Förslag till beslut

1. Kyrkogårdsnämnden beslutar att åter upphandla driften av södra delen av Skogskyrkogården på entreprenad när nuvarande entreprenad går ut.
2. Kyrkogårdsnämnden uppdrar åt kyrkogårdsförvaltningen att påbörja upphandling enligt ett förfrågningsunderlag med motsvarande krav på skötselnivå och omfattning som nuvarande entreprenad.

Mats Larsson  
Förvaltningschef

Christer Knutås  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att driften av södra delen åter upphandlas på entreprenad när den nuvarande entreprenaden går ut 2008-03-31. Ett förfrågningsunderlag med krav på samma kvalitet på utförande som nuvarande entreprenad tas fram under sommaren för att möjliggöra att upphandlingsprocessen kan starta i september månad. Anbudstiden föreslås vara ca två månader. Utvärdering av inkomna anbud kommer att ske under december månad så att ett förslag till beslut kan presenteras för nämnden i januari 2008. Förvaltningen kommer inte att lämna något egenregianbud.

### Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom Tekniska avdelningen i samarbete med Begravnings- och serviceavdelningen.

## Förvaltningens synpunkter

### BAKGRUND

#### Nuvarande driftform

Markskötseln på södra delen av Skogskyrkogården upphandlades första gången för ca 15 år sedan. Upphandlingen ledde till en början till en sänkt skötselkvalitet men därefter har skötselkvaliteten helt motsvarat kraven i förfrågningsunderlaget. Förvaltningen har uppnått en denna skötselstandard med rutiner för samverkan och uppföljning samt med besiktningar och krav på snabba åtgärder vid påpekanden.

Senaste upphandlingen gjordes 2004 med option för förlängning av kontraktstiden på 1 + 1 år. Kontraktstiden för den senaste entreprenaden går ut 2008-03-31. Den långa perioden med drift på entreprenad har gjort att förvaltningen i dag saknar resurser för att ta över driften i egen regi. Förvaltningen saknar såväl personal som maskiner.

#### Nuvarande entreprenad

Entreprenadområdet omfattar ca 50 ha kyrkogårdsmark med drygt 56 000 gravar varav 17 000 har skötsel- och planteringsuppdrag. Upphandlingen har gjorts med ett förfrågningsunderlag där krav på kvalitet ställts i funktionstermer. Krav har ställts på resultat och utseende och inte på hur och när arbetet ska utföras. Dock finns krav på att vår- respektive sommarplantering, vårstädning och utläggning av vinterdekorationer ska vara färdigställda vid viss tidpunkt.

#### Förslag till nytt förfrågningsunderlag

Omfattning och krav på kvalitet ska i en kommande upphandling vara lika med tidigare förfrågan. Ersättning för drivmedel och arbetslokaler, som tidigare bekostats av förvaltningen, ska dock läggas in i entreprenaden. Kontraktstiden föreslås vara på 3 år med möjlighet till 1 + 1 års förlängning.

#### Förvaltningens målsättning och krav på entreprenör

Skogskyrkogården är en i flera avseenden unik begravningsplats. Sedan 1994 är den upptagen på UNESCO:s världsarvslista. Skogskyrkogården har en känslig miljö där såväl etiska som estetiska aspekter är viktiga. Begravningsplatsen måste ges en högkvalitativ skötsel för att skänka dess besökare stämningsfulla och innehållsrika upplevelser.

Den entreprenör som ska ansvara för driften måste därför ha förmåga och visa tydligt intresse av att aktivt vilja bidra till att bibehålla men också utveckla skötselkvaliteten på begravningsplatsen. Detta innebär bland annat att driften av begravningsplatsens inte får förändra utseende och karaktär under entreprenadtiden. Förvaltningen fäster också stor vikt vid att den entreprenör som kommer att väljas på ett positivt sätt kan utveckla ett serviceinriktat arbete.

#### Marknadsanalys

Förvaltningen tror att det finns tillräckligt antal tänkbara entreprenörer som kan klara av de volymer och den servicenivå som förvaltningen kommer att kräva i sitt förfrågningsunderlag. Förvaltningen kommer genom krav i förfrågningsunderlaget att söka en entreprenör som har tillräcklig kapacitet och kompetens att genomföra uppdraget.

### **Egen regi anbud**

Förvaltningen kommer inte att lämna något formellt egenregianbud. Att från botten bygga upp en egen personalstyrka igen och skaffa lämplig maskinpark bedömer förvaltningen inte vara en ekonomiskt hållbar lösning. Däremot kommer förvaltningen att i samband med att förfrågningsunderlaget tas fram göra en referenskalkyl och då använda indexuppräknade å-priser från tidigare entreprenadupphandlingar. Denna referenskalkyl behövs för att bedöma om inkomna anbud är rimliga eller ej.

### **Upphandlingsprocess**

Förfrågningsunderlag och upphandling genomförs av Tekniska avdelningen med stöd av en referensgrupp som består av representanter från förvaltningens Begravnings- och serviceavdelning. Förvaltningen avser genomföra upphandlingen enligt den tidplan som redovisas i bilaga 1. Förfrågningsunderlaget kommer att bestå av olika delar, bilaga 2 och färdigställs under sommaren enligt de premisser som redovisats i detta tjänsteutlåtande. Annonsering och utlysning av entreprenaden beräknas kunna ske under september månad med en anbudstid på ca två månader. Utvärdering av inkomna anbud ska enligt ovan redovisad tidplan ske under december månad. Förslag till beslut om entreprenör beräknas kunna presenteras kyrkogårdsnämnden vid nämndens sammanträde i januari 2008 så att den nya entreprenaden kan påbörjas 2008-04-01.

För arbetet med ta fram förfrågningsunderlag och med själva upphandlingsprocessen gäller absolut sekretess. Förvaltningen anser dock att nämndens presidium - eller de personer nämnden beslutar om - ges möjlighet att följa upphandlingen.

### **Förvaltningens förslag**

Förvaltningen föreslår att en ny upphandling genomförs av markskötsel på södra delen av Skogskyrkogården. Upphandlingen görs som en förenklad upphandling enligt kapitel 6 i Lagen om offentlig upphandling (LOU).

Förvaltningen föreslår att nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram förfrågningsunderlag och genomföra upphandling så att beslut om ny entreprenör kan presenteras nämnden i januari 2008.

---

Samråd med de fackliga organisationerna har ägt rum 2007-06-01.

### **Bilagor**

Bilaga 1: Tidplan

Bilaga 2: Struktur för förfrågningsunderlag