



Handläggare

Christer Knutås
Tfn: 08-508 301 08

Datum

2009-05-28

Sidnummer

1 (4)

Diarienummer

01-480/09

KNs sammanträde

2009-06-15

8

SVAR PÅ REMISS AV FÖRSLAG TILL SÄKERHETSPROGRAM FÖR STOCKHOLMS STAD 2009-2012

Förslag till beslut

1. Kyrkogårdsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen
2. Kyrkogårdsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad

Mats Larsson
förvaltningschef

Christer Knutås
avdelningschef

Ärendets beredning

Detta ärende har handlagts inom tekniska avdelningen och behandlats i förvaltningsgrupp 2009-06-04.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har tillsänt kyrkogårdsnämnden *Säkerhetsprogram för Stockholm stad 2009-2012* för remissyttrande. Svar på remissen ska vara kommunstyrelsen till handa senast den 30 juni 2009.

Remissen i kort sammanfattning

Ett utvecklat säkerhetsarbete ska bidra till ett Stockholm i världsklass. Stockholm ska vara en attraktiv, trygg och växande stad för boende, företagande och besökande. Brukare, kunder,



medborgare och andra aktörers förtroende för stadens förmåga att leva upp till sina åtaganden i händelse av påfrestning och kris måste därmed vara stark.

Utmaningen för säkerhetsarbetet och dess aktiviteter är att förhålla sig till och koordinera med övrig styrning och uppföljning av verksamheten. Därför är det viktigt att säkerhetsarbetet är en del i stadens verksamhetsplanering med mål och indikatorer så att en övergripande samordning kan åstadkommas.

Kännetecknande för stadens säkerhetsarbete är att:

- stadens säkerhetsarbete fokuserar på de förebyggande insatserna
- människors liv och hälsa har högsta prioritet
- lärande genom utbildning och övning är ett kontinuerligt inslag
- principerna för ansvar, likhet och närhet gäller vid krishantering

För att upprätthålla en god säkerhetsnivå måste staden säkerställa följande:

- Förhindra eller minska konsekvenserna av oönskade händelser och svåra påfrestningar för den som bor, arbetar eller vistas i Stockholms stad samt för den egna verksamheten och medarbetarna
- Upprätthålla stadens prioriterade åtaganden, service och leveranser till de som bor, arbetar eller vistas i Stockholms stad samt inom den egna verksamheten vid oönskade händelser
- Ett högt säkerhetsmedvetande hos stadens anställda

De tre viktiga delarna i säkerhetsarbetet är:

- Det förebyggande arbetet
- Krishantering, kontinuitet och kriskommunikation
- Utvärdering och lärande

En modell för stadens risk- och sårbarhetsarbete har utvecklats och utbildning och övning har givits prioriterade målgrupper i stadens verksamheter. Stadsledningskontorets utvecklingsarbete hitintills medför att det nu är möjligt att ta nästa steg och föra samman de olika delarna till en helhet, att sammanföra och förklara stadens helhetssyn på det samlade säkerhetsarbetet – Stockholms stads säkerhetsprogram.

Syftet med detta steg är att skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete och vad det innebär. Säkerhetsprogrammet omfattar såväl vardagssäkerhet som oönskade- och extraordinära händelser.

Med detta förslag till säkerhetsprogram följer att tidigare beslutsdokument om separata delar av stadens säkerhetsarbete upphör att gälla. Dessa delar är inarbetade i säkerhetsprogrammet. Härutöver finns riktlinjer för olika delar av stadens säkerhets- och beredskapsarbete.

Den mängd mål som stadens säkerhetsarbete tidigare omfattades av har blivit färre i och med förslaget till säkerhetsprogram. De är sammanfattade inom tre centrala delar; det förebyggande

arbetet, krishantering, kontinuitet och kriskommunikation samt utvärdering och lärande. För att säkra vägen mot satta mål och ambitioner finns indikatorer och aktiviteter angivna.

Säkerhetsprogrammet gäller för perioden 2009-2012. Tillhörande riktlinjer kommer kontinuerligt att utvecklas, kompletteras samt förändras vid behov.

Föreliggande förslag till säkerhetsprogram vilar i huvudsak på lagstiftning i kommunallagen, lag om skydd mot olyckor, lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, säkerhetsskyddslagen samt arbetsmiljölagen. Det är dessa fem lagrum som har direkt och övergripande påverkan på hur säkerhetsarbetet och därmed arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser ska utföras inom staden. Förutom lagstiftning och förordningar bygger säkerhetsprogrammet på stadens egna ambitioner, prioriteringar och erfarenheter.

Säkerhetsprogrammet är i första hand avsett för stadens krisledande funktioner; krisledningsnämnd, stadens tjänstemannaledning och tillika krisledning, förvaltnings- och bolagsledningar, stadens säkerhetssamordnare, informationssäkerhetsansvariga, säkerhetsskyddssamordnare samt informatörer. Det åligger varje förvaltning, bolag och andra verksamheter inom staden att ha en hög riskmedvetenhet, ett robust säkerhetstänkande samt en god beredskap att hantera kriser. Samtliga nämnder och bolag inom staden omfattas av detta säkerhetsprogram.

Förvaltningar och bolag ska bedriva sitt säkerhetsarbete med utgångspunkt i verksamhetsansvaret men också aktivt bidra till att staden kan uppnå sitt samlade åtagande vid oönskade händelser. Staden som helhet ska ha förmågan att skapa en total översikt över hot, risker och sårbarheter och samtidigt kunna analysera och lösa problem med mycket verksamhetsspecifika hot och risker. Säkerhetsarbetet ska vara en integrerad del i det som kännetecknar en verksamhet av hög kvalitet.

I förslaget till säkerhetsprogrammet specificeras en grundorganisation för oönskade händelser. Som stöd för stadens krisledning och dess arbete finns fyra funktionsenheter; samverkansfunktionen, analysfunktionen, informationsfunktionen samt den administrativa funktionen. Funktionernas uppgifter är definierade i programmet. Arbetet i respektive funktionsenhet leds av en samordnare.

Stockholms stads krishantering har tre lägen

- Vid **störning** i ordinarie verksamhet hanteras händelsen och kommunikationen inom ramen för ordinarie verksamhet i förvaltningar och bolag. En analys av lägesutvecklingen ska alltid genomföras. Skriftlig dokumentation om händelsen ansvarar den aktuella verksamheten för. Förslag till åtgärdsplan ska tas fram inom ramen för den interna kontrollen.
- Vid en **allvarlig händelse**, det vill säga en situation som kan kräva centrala bedömningar och prioriteringar av insatser, ansvarar stadsdirektören för samordning av arbetet och kommunikationen. Delar av den centrala krisledningsorganisationen kan komma att aktiveras och kommunstyrelsens presidium ska hållas informerad. Förvalt-

nings/bolagsdirektör ansvarar för löpande information om händelseutvecklingen till lokal nämnd/styrelse samt för dokumentation och förslag till åtgärdsplaner. På motsvarande sätt som vid en störning ansvarar respektive verksamhet och förvaltning/bolag för skriftlig dokumentation om händelsen. Förslag till åtgärdsplan ska tas fram.

- Vid en **extraordinär händelse** aktiveras den centrala krisledningsorganisationen och krisledningsnämnden. Då ansvarar stadsledningskontoret för den samlade kriskommunikationen. Förvaltnings/bolagsdirektör ansvarar för att utse lokal samverkansperson som kan delta i det centrala krisledningsarbetet. På förslag av stadsdirektören gör ordföranden bedömningen när en extraordinär händelse medför att nämnden ska träda i funktion och beslutar i sådana fall att så ska ske. Stadsdirektören ansvarar för information om händelsen till krisledningsnämnden.
Ordföranden får besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut ska därefter snarast anmälas till nämnden. Krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i den utsträckning som är nödvändigt med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

Programmet redogör för behovet av att utveckla och sörja för larmrutiner, planering för uthållighet och inkallning, uppehållsplatser, teknisk utrustning, kriskommunikation, utvärdering och lärande.

I Programmet definieras aktörer, roller och ansvar avseende säkerhetsarbetet i Stockholms stad samt även geografiska områdesansvar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har följt uppbyggnaden av ett nytt säkerhetsprogram för staden och deltagit i utbildningar som under programperioden skall ge högre säkerhet och bättre rutiner vid störningar i verksamheten och ha beredskap vid allvarliga händelser. Utbildningar i konstruktiva risk- och sårbarhetsanalyser medför att verksamheterna i samtliga stadens förvaltningar och bolag kommer att bli mindre sårbara och att kvaliteten kan hållas även vid mindre störningar. Förvaltningen anser att programmet medför att ambitionsnivån för säkerhets och kvalitetsarbete höjs till en prioriterad nivå och växer i dimension. Aktörer, roller och ansvar klarställs vid störningar och allvarliga händelser och en ny och effektivare krisledningsorganisation planeras.

Förvaltningen har organiserat sitt risk- och säkerhetsarbete med bland annat ett återkommande forum, Riskledningsgruppen, där förvaltningsledning, berörda enhetschefer och skyddsombud medverkar.

Sammanfattningsvis ställer sig förvaltningen bakom förslaget till Säkerhetsprogram för Stockholm stad 2009-2012 och föreslår att kyrkogårdsnämnden tillstyrker remissen.

Bilagor **Remissen**
