

Till Stockholms Hamn AB:s styrelse

Remiss av förslag till föreskrifter om avgifter inom Transportstyrelsens verksamhet

Bakgrund

Transportstyrelsen sände den 18 april 2012 rubricerade remiss för besvarande senaste den 28 maj 2012. Remissen har sänts ut till ett stort antal företag och organisationer inom hela transportsektorn samt kommuner och myndigheter.

Frågan om finansiering av Transportstyrelsens verksamhet har varit föremål för flera utredningar och analyser och mynnade ut i ett riksdagsbeslut i enlighet med regeringens proposition 2010/11:30 *Avgifter i Transportstyrelsens verksamhet*. I och med detta beslutades att Transportstyrelsens verksamhet i huvudsak ska finansieras på ett enhetligt sätt oavsett trafikslag,

att verksamhet som avser tillstånd, tillsyn och registerhållning i huvudsak ska finansieras med avgifter, och

att Transportstyrelsen ska bemyndigas att besluta om avgifter och avgiftsnivåer.

De nuvarande föreskrifterna om avgifter inom järnväg-, luftfart-, sjöfart och vägtrafikområdet gäller sedan den 1 januari 2012. Denna remiss föreslår ändringar i föreskrifterna för att bestämma avgiftsnivåer för 2013 samt för att göra den enklare och tydligare.

Remissen i sin helhet finns via denna länk:

<http://www.transportstyrelsen.se/sv/Regler/Remisser/Remiss-av-Transportstyrelsens-foreskrifter-om-avgifter2/?transportarea=All>

Förslaget till föreskrifter på sjöfartsområdet

Tillsynsverksamheten för sjöfarten har tidigare i huvudsak varit finansierad genom löpande debitering samt subventionerad genom farledsavgiften. Subventioneringen från farledsavgifterna har fasats ut sedan 2010 för att nu helt upphöra 2013. För tillsynsavgifterna föreslås också en förändrad avgiftskonstruktion som innebär att avgifterna tas ut som en fast årlig avgift i stället för genom en löpande timtaxa.

De avgifter som direkt berör hamnen är de för tillståndsprövning, ändring av tillstånd och tillsyn gällande sjöfartsskydd i hamnanläggningar, hamnskydd i hamnar samt avfallsplaner i hamnen.

Stockholm Hamn AB:s synpunkter

Stockholms Hamn AB har följande att anföra avseende de avgifter i förslaget som direkt berör hamnverksamheten.

Avgifter för sjöfartsskydd i hamnanläggningar

Regelverket innebär att årsavgiften för tillståndsprövning, ändring av tillstånd och tillsyn avseende sjöfartsskydd i hamnanläggningar (3 kap. 1 §) tas ut *per hamnanläggning*. För Stockholms Hamnars del innebär det att föreslagen avgift på 9 800 kr tas ut för var och en av koncernens 17 hamnanläggningar, vilket innebär en totalsumma för endast sjöfartsskyddet som uppgår till 166 600 kr. Utgår man från Transportstyrelsens timtaxa (1 400 kr) motsvarar detta 120 timmars arbete, eller tre veckors heltidsarbete, för en person. Detta belopp kan även jämföras med de 42 000 kr som koncernen betalade för *samtliga* tillsynsavgifter till Transportstyrelsen under 2011. Stockholms Hamn ställer sig mycket tveksam till att denna omfattning i tid och avgift är rimlig om man väger mot den arbetsinsats som faktiskt krävs för handläggningen av sjöfartsskyddet.

I föreslagen föreskrift finns en möjlighet till undantag från avgift om det finns ”synnerliga skäl” (1 kap. 14 §). Denna möjlighet till undantag inte är tillräcklig utan en tydligare begränsning vad gäller omfattningen på avgifterna måste införas.

Avgifter för hamnskydd i hamnar

Utöver sjöfartsskyddet tillkommer avgiften för tillståndsprövning, ändring av tillstånd och tillsyn rörande hamnskydd (3 kap. 2 §). Som nämndes ovan utgörs Stockholms Hamnar av 17 hamnanläggningar för vilka tre hamnskyddsplaner upprättats. Med den utformning som föreskriften föreslås ha – 6 650 kr för hamn som består av flera hamnanläggningar som omfattas av ett gemensamt hamnskyddsområde – anser vi att summan är acceptabel.

Avgifter för avfallsplaner i hamnar

3 kap. 3§ och 4§ tar upp frågan om ”Avfallsplaner i hamnar”. Hamnarna är skyldiga att upprätta en *avfallshanteringsplan* som enligt Sjöfartsverket syftar till ”att säkerställa att hamnen har tillräcklig kapacitet för att på ett tillfredsställande och miljöanpassat sätt kunna ta emot avfall från de båtar som gästar eller hör hemma i hamnen”. Benämningen *avfallsplan* tycks således vara felaktigt i detta sammanhang.

Vidare är hamnarna enligt lag skyldiga att ta emot avfall från fartyg varför begreppen ”tillståndsprovning” och ”ändring av tillstånd” blir missvisande. Vår tolkning av föreskriftsförslaget är att avgiften på 17 000 kr istället avser godkännande och granskning av avfallshanteringsplanen, något som bör förtydligas i remitterade föreskrift.

Med den indelning som råder idag, där Stockholms Hamnar har tre avfallshanteringsplaner, anser vi att beloppet är acceptabelt. Om det istället skulle bli aktuellt med en annan indelning, som är en pågående diskussion enligt vad hamnen muntligen blivit informerad om, där t.ex. en avfallshanteringsplan krävs per hamnanläggning – i vårt fall 17 stycken – blir avgiften däremot helt orimlig i förhållande till den arbetsinsats som krävs för att granska och godkänna planerna.

Stockholms Hamn vill avslutningsvis understryka att den verksamhet Transportstyrelsen bedriver avseende tillståndsprovning och tillsyn är av stor betydelse och dessutom ofta en följd av europeiskt eller internationellt beslutade regler och således ofrånkomlig. Men avgifterna för att finansiera denna verksamhet måste sättas så att de speglar den arbetsinsats som faktiskt krävs.

Förslag

Styrelsen föreslås besluta

att som svar på remissen åberopa och överlämna upprättat tjänsteutlåtande.

Stockholm den 9 maj 2012

Johan Castwall

Gun Rudeberg