



Handläggare: Christina Larsson
Telefon: 08-508 23 035

Till
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd

Redovisning av upphandling av vård för vuxna missbrukare

Förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner föreliggande redovisning av den av socialtjänstförvaltningen genomförda upphandlingen av vård för vuxna missbrukare.

Maria Mannerholm
stadsdelsdirektör

Ingrid Widebäck
avdelningschef

Sammanfattning

En gemensam upphandling av missbrukarvård har genomförts av socialtjänstförvaltningen för stadens fjorton stadsdelsnämnder samt socialtjänstnämnden. Sextioen avtal har slutits. Lista över antagna entreprenörer bifogas ärendet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen i samråd med avdelningen för social omsorg. De fackliga organisationerna informeras den 15 april.



Bakgrund

Inom staden har sedan år 1993 skett olika former av samordnad upphandling av vårdplatser för missbrukare. Sedan år 2000 har stadens samtliga stadsdelsnämnder deltagit i den gemensamma upphandlingen.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 12 april 2007 att delta i den stadsgemensamma upphandlingen av missbruksvård. Stadsdelsnämnden beslöt också att godkänna anbudsfrågan samt gav direktören för socialtjänstförvaltningen i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal med valda leverantörer. Tilldelningsbeslutet fattades och expedierades den 16 november 2007. En entreprenör lämnade in ansökan om överprövning av tilldelningsbeslutet hos länsrätten den 26 november 2007. Länsrätten avskrev målet för vidare handläggning den 30 november 2007.

Sammanfattning av Socialtjänstförvaltningens redovisning

Efterfrågade tjänster

Uppdraget avsåg upphandling av missbrukarvård för vuxna personer över arton år. Behovet var ett differentierat utbud av olika typer av stödboende och behandlingsinsatser i öppen och sluten vård. Efterfrågade insatser indelades i femtiofyra kategorier. Insatserna kompletterar stadens egna verksamheter och omfattas inte av myndighetsutövning.

Avtalstid

Avtalen avser perioden 1 januari 2008 tom 31 december 2009 med möjlighet till två gånger ett års förlängning. Förlängning sker om inte endera parten säger upp avtalet. Maximal avtalstid är fyra år. Priset är fast under avtalstiden. Vid förlängning kan viss uppräknings ske. Tidigare avtal upphörde den 31 december 2007.

Överprövning

Redan under anbudstiden lämnades en ansökan in till länsrätten om överprövning av krav som ställts i förfrågningsunderlaget inom kategorin familjevård. Ansökan avslogs och kammarrätten beviljade inget prövningstillstånd.

Anbud

Sista anbudsdag var 12 juni 2007. Antalet inkomna anbud var 277 varav fem anbud inkom för sent. Antalet anbud har i jämförelse med föregående upphandling mer än fördubblats.



Totalt har nittio anbud antagits som resulterat i avtal med sextio anbudsgivare. Anbuderna var utifrån behovsområde, ett avtal med en entreprenör kan gälla flera behovsområden. Ungefär trettio anbudsgivare har blivit nya avtalsparter till staden och trettio gamla har fått förnyat förtroende.

Anbudsutvärdering

Arbetsgruppen/referensgruppen, bestående av upphandlare från socialtjänstförvaltningen samt verksamhetsansvariga/sakkunniga från berörda förvaltningar har utvärderat inkomna anbud.

Alla anbud som uppnådde godkänd kvalitetspoäng inom sin kategori enligt den utvärderingsmodell som presenterades i anbudsfrågan ställdes mot priset. Detta innebär att vid uppnådd miniminivå inom kvalitén, blev priset avgörande för urvalet.

Behov/marknad

Målet med upphandlingen var att skriva avtal med ett antal vårdgivare inom varje kategori efter stadens samlade behov. Ett alltför stort antal avtalspartners i en kategori kan innebära, att vårdgivare, trots ramavtal med staden inte får några placeringar under avtalsperioden, medan ett alltför litet antal vårdalternativ kan innebära att socialtjänsten tvingas gå utanför ramavtal vid placeringar. Behov och tillgång ser mycket olika ut i olika kategorier.

Verksamheter för stödboende drivs i stor omfattning av staden själv i socialtjänstförvaltningens regi. De kompletteras av flera frivilliga organisationer.

Många olika typer av nischade boenden har sökts för olika målgrupper. Anbud saknas helt i vissa av dessa kategorier, exempelvis vissa typer av boenden för kvinnor eller unga vuxna.

Omvårdnadsboenden drivs av staden själv och upphandlingen ska komplettera behovet. Sex entreprenörer slöt avtal med staden om tio olika tjänster. Samma vårdgivare gav i två fall flera anbud.

Olika typer av länkorganisationer kompletterar stadens egna verksamheter med både olika former av boenden och verksamheter som har arbetstränande/behandlande karaktär. Utbudet har varit stabilt över flera års tid. Fem organisationer slöt avtal med staden.



Familjevård organiseras av många entreprenörer. Behovet från staden är emellertid begränsat, eftersom efterfrågan sjunker och staden har en egen stor vårdgivare. Femton anbud ledde till tre avtal. Två av entreprenörerna är nya för staden.

Behandlingshem med 12-stegsinriktning drivs av många entreprenörer. Konkurrensen är hård. Avtal slöts med både nya och gamla vårdgivare. Fyra entreprenörer erbjuder vård riktat till män, tre vänder sig enbart till kvinnor och åtta hem till både män och kvinnor. En entreprenör erbjuder behandling för yngre kvinnor och en annan ger behandling till yngre män.

De platser som upphandlas i kategorin för terapeutiska behandlingshem vänder sig främst till personer som är i behov av både kommunens och landstingets tjänster samtidigt. Tjugofem anbud ledde till avtal kring tolv tjänster med tio entreprenörer.

I kategorin för övriga behandlingshem gavs trettionio anbud. Elva av dessa ledde till avtal.

Kategorin som söker verksamheter som ger vård och behandling till personer inställda på substitutionsbehandling fick elva anbud varav tre reglerades i avtal. Själva substitutionsbehandlingen upphandlades dock inte, eftersom detta är ett landstingsansvar.

Institutioner som enbart sysslar med utredningar har inte lagt anbud i den här upphandlingen. Det förefaller som den tjänsten saknas på marknaden. Däremot gavs fjorton behandlingshem med utredningskompetens anbud. Inget av dessa anbud godtogs, eftersom den tjänsten inte söktes här.

Tio anbud gavs i kategorin för LVM-nära klienter. Ett anbud ledde till avtal.

Inom öppenvården fanns tre övergripande kategorier: 12-stegsbehandling, övrig behandling och samtalsbehandling. Trettiotvå anbud ledde till avtal om tolv tjänster med elva olika entreprenörer.

Prisbild 2008

De allra flesta entreprenörerna som fått förnyat kontrakt har haft samma pris under föregående treårsperiod. Det nya priset binds i två år. En höjning av priset på 2% är möjlig för samtliga avtalspartners vid förlängning av avtalet ett tredje respektive fjärde år.



Behandlingshemmens nya priser ligger på mellan 1 030 och 1 930 kr/dygn. Spridningen är jämförbar med föregående upphandling (900-1 930 kr/dygn). De högre priserna tas oftast ut av behandlingshem som behandlar personer med missbruk och psykiska störningar. Vid placeringar på dessa hem är det oftast personer som behöver insatser både mot missbruk och för psykiska problem. Det innebär att kommun och landsting förväntas dela på kostnader.

Synpunkter

Ny upphandling av missbrukarvård har skett vart tredje år sedan mitten av 90-talet. Antalet anbud har aldrig varit så stort. Vid föregående tillfälle inkom drygt 120 anbud. Det stora antalet anbud innebär att man bör göra en översyn över hur paketeringen av en sådan stor upphandling ska ske.

Avtalsinformation

Uppföljning och avtalsvård för stadens räkning planeras ske i socialtjänstförvaltningens regi. En vårdgivarkatalog med noggrann presentation av samtliga avtalspartners har färdigställts och delats ut till stadens berörda socialsekreterare.

Den 21 februari anordnades en marknadsplats där våra avtalspartners fick visa upp sig för stadens socialsekreterare, intresserade politiker och berörda tjänstemän.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner föreliggande redovisning av den av socialtjänstförvaltningen genomförda upphandlingen av vård för vuxna missbrukare.

Bilagor

1. Antagna ramavtalsentreprenörer