



Handläggare: Anna Ambjörn
Telefon: 08-508 22 048

Till
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd

Kortare plan- och byggprocess samt renodling av ansvar för vissa tekniska processer, inkl revidering av reglementen

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner och översänder tjänsteutlåtandet som svar på remissen till kommunstyrelsen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Maria Mannerholm
stadsdelsdirektör

Gunnar Ohlsén
avdelningschef

Sammanfattning

Till Hägersten- Liljeholmens stadsdelsnämnd har remiss inkommit från kommunstyrelsen för yttrande angående förslag på kortare plan- och byggprocess samt renodling av ansvar för vissa tekniska processer.

En utredning har genomförts av stadsledningskontoret under våren 2008 i syfte att utreda samt lämna förslag på hur plan- och byggprocessen kan förkortas samt hur vissa ansvarsfrågor mellan nämnderna för markanvisningar, detaljplaner, bygglov, anläggning, tillståndsgivning och förvaltning inom det tekniska området kan renodlas. I utredningen föreslås bland annat att nuvarande ansvar för parker, naturområden, naturreservat, gatuplanteringar, koloniområden och fritidsträdgårdar inom stadsdelsnämnderna överförs till trafik- och renhållningsnämnden. Förvaltningen anser att de frågor som föreslås flyttas över till trafik- och renhållningsnämnden bör ligga kvar på stadsdelarna samt att stadsdelarna ges ett renodlat investeringsansvar för ett samlat grepp på utvecklingen av parker samt för att undvika dubbelarbete vid investeringar och utveckling av parker. När det gäller plan- och bygglovsprocessen arbetar förvaltningen efter inriktningen att de plansamråd som inkommer för yttrande behandlas av stadsdelsnämnden och inom angiven tid.



Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Avdelningen för samhällsplanering.

Bakgrund

Till Hägersten- Liljeholmens stadsdelsnämnd har remiss inkommit för yttrande angående förslag på kortare plan- och byggprocess samt renodling av ansvar för vissa tekniska processer. Yttrande önskas senast 2008-08-30.

Kommunfullmäktige gav i budget för 2007 och även 2008 i uppdrag att åtgärder skall vidtas för att förkorta plan- och bygglovprocessen i staden.

Kommunfullmäktiges mål är att tiden från start-PM till beslutad detaljplan på sikt ska halveras. Kortare handläggningstider bedöms vara en central fråga för Stockholms fortsatta tillväxt och framtida utveckling, och för genomförande av vision 2030 "Ett Stockholm i världsklass".

En utredning har därför genomförts under våren 2008 i syfte att utreda hur plan- och byggprocessen kan förkortas samt hur vissa ansvarsfrågor mellan nämnderna för markanvisningar, detaljplaner, bygglov, anläggning, tillståndsgivning och förvaltning inom det tekniska området kan renodlas. Utgångspunkten för förändringsarbetet är att kostnaderna för själva genomförande av förslagen ska finansieras inom respektive nämnds anslag.

Utredningens analyser och förslag angående förändringar som rör stadsdelsnämnderna.

Plan- och exploateringsprocessen

Nuvarande rutin för lokalt inflytande vid markanvisningar innebär att politikerna i stadsdelsnämnderna får tidig information om planerade projekt istället för att, som tidigare diskuterats, remitteras till berörd stadsdelsnämnd före beslut i exploateringsnämnden.

I planprocessens obligatoriska moment ingår samråd om planförslag med länsstyrelsen, berörda sakägare, boende, myndigheter m.fl. Några bestämmelser om formerna för samråd, exempelvis samrådssidens utsträckning, finns inte i PBL (plan- och bygglagen). I vissa fall kan s.k. enkelt planförfarande tillämpas, vilket får användas för planer som har begränsad betydelse samt saknar intresse för allmänheten. Vid enkelt planförfarande begränsas samrådsskyldigheten.

Enligt utredningen bör grundprincipen för remissinstanserna vara att lämna kontorsyttrande utan nämndhantering. Det är dock angeläget att berörda nämndledamöter alltid via sin förvaltning får information om planerade projekt.

Utredningens förslag på åtgärder:

- Nuvarande rutin för lokalt inflytande i samband med markanvisningar föreslås att bibehållas.
- Enkelt planförfarande tillämpas i ökad utsträckning med remisstid på tre veckor.
- Absoluta remisstider bör tillämpas, vilket innebär att stadsbyggnadsnämnden inte behöver ta hänsyn till remissvar som inkommer för sent.
- Remisstiden bör vara sex veckor vid normalt förfarande.

Bygglovsprocessen

Ansökningar om bygglov skickas idag på remiss till berörda kommunala förvaltningar och bolag med en begärd remisstid om tre veckor. Bygglovremisser behandlas undantagsvis av respektive politisk nämnd, vilket när det sker fördröjer processen avsevärt.

Enligt utredningen bör remisshandlingen förenklas och förtydligas. Utgångspunkten bör vara att remisser till andra kommunala förvaltningar i allmänhet endast sker då stadsbyggnadskontoret saknar egen sakkompetens att bedöma ärendet.

Utredningens förslag till åtgärder:

- Inga remisser till stadsdelsförvaltningarna för åtgärder på allmän platsmark (under förutsättning att parkförvaltningen centraliseras).
- Stadsbyggnadsnämnden inför absoluta remisstider, vilket innebär att nämnden inte behöver ta hänsyn till remisser som inte inkommer inom föreskriven tid (normalt tre veckor).
- Berörda kommunala förvaltningar ser över sina interna rutiner så att remisstider kan hållas, och att entydiga och relevanta remissynpunkter levereras till stadsbyggnadskontoret.

Bygg och anläggningsinvesteringar

Ansvar för bygg- och anläggningsinvesteringar inom staden ligger idag i huvudsak på exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, idrottsnämnden och för parkinvesteringar på stadsdelsnämnderna. Bygg- och anläggningsprocessen startar normalt med ett



inriktningsbeslut, följt av ett genomförandebeslut av respektive förvaltning, nämnd eller av kommunfullmäktige beroende på gällande delegationsordning.

Utredningens förslag på åtgärder:

- För att korta bygg- och anläggningsprocessen föreslås en ökad delegation från kommunfullmäktige till facknämnder och från nämnd till förvaltning för inriktningsbesluten.

Detta förslag förutsätter en centralisering av parkinvesteringarna från stadsdelsnämnderna till trafik- och renhållningsnämnden.

Parkförvaltning

Vid årsskiftet 2006-2007 överfördes ansvaret för markupplåtelse, torghandel, renhållning och vinterväghållning på gatumark från stadsdelsnämnderna till trafik- och renhållningsnämnden. Kvar på stadsdelsnämnderna ligger det huvudsakliga ansvaret för drift och underhåll på parkmark, koloniområden och gatuplanteringar samt investeringar på parkmark.

Sammanfattningsvis framförs i utredningen att nuvarande organisation är ineffektiv genom att vara otydlig, tungrodd och personalkrävande med administrativt merarbete och omständliga internfaktureringar. Utredningen pekar på otydlighet ifråga om ansvar med omfattande tolkningstvister av gränssnitt samt otydlighet med risk för konflikt och dubbelarbete.

I utredningen anges att vissa stadsdelsförvaltningar har mycket begränsad parkkompetens med ensamarbete och stor sårbarhet vid frånvaro och därigenom svårigheter att förvalta och utveckla sina parker och grönområden på ett acceptabelt sätt. Vidare framförs svårigheterna med att upprätthålla rätt kompetens för det begränsade antal investeringsprojekt på de enskilda stadsdelsförvaltningarna när det gäller speciella regler och rutiner som hantering av en investeringsbudget innebär.

I utredningen hänvisas till en brukarundersökning som stadsledningskontoret genomförde hösten 2007, där man konstaterade att alltför få stockholmare visste vart de skulle vända sig för att anmäla fel eller lämna synpunkter på stadsmiljön.

Stadsledningskontoret anser att nuvarande ansvar för parker, naturområden, naturreservat, gatuplanteringar, koloniområden och fritidsträdgårdar inom stadsdelsnämnderna bör överföras till trafik- och renhållningsnämnden för att



erhålla en bättre organisation som leder till såväl högre kvalitet i staden totalt som bättre ekonomisk effektivitet.

Utredningen föreslår följande organisationsförändringar:

- Nuvarande ansvar för parker, naturområden, naturreservat, gatuplanteringar, koloniområden och fritidsträdgårdar inom stadsdelsnämnderna överförs till trafik- och renhållningsnämnden från 1 januari 2009.
- Ansvar för strandbad inklusive byggnader samt motionsspår och konstfrusna isbanor överförs till idrottsnämnden vid samma tidpunkt.
- Ansvar för kommunala byggnader på parkmark och inom koloniområden överförs till fastighetsnämnden respektive aktuell koloniträdgårdsförening.

Ändring av reglementen

Vissa av de föreslagna åtgärderna innebär att nuvarande reglementen för berörda nämnder måste revideras. Förslag på nya reglementen framgår av bilagor.

Förvaltningens synpunkter

Parkförvaltning

När det gäller förslaget att hela ansvaret för park ska överföras till Trafik- och renhållningsnämnden kan förvaltningen instämma i att problem uppstått som en följd av att vissa delar flyttades in till trafikkontoret i januari 2007.

Det har främst handlat om otydlighet vid tolkning av gränssnitten, ökad administration samt risk för dubbelarbete i investeringsprojekt angående projektansvaret mellan stadsdelsförvaltningens representant och trafikkontorets projektledare.

Förvaltningen instämmer i att omorganisationen 2007 innebar en viss otydlighet för medborgarna angående uppdelningen av ansvaret för olika parkfrågor.

Däremot är det förvaltningens erfarenhet att medborgarna i dag, när organisationen satt sig, vet var de ska vända sig vid olika frågor alternativt vid behov kan hänvisas vidare till trafikkontoret.

Till skillnad från vad utredningen kommit fram till anser förvaltningen att de frågor som föreslås flyttas över till trafik- och renhållningsnämnden bör ligga kvar på stadsdelarna. Förvaltningen anser att en fullgod kompetens finns. Det finns en väl utvecklad kompetens både i fråga om regler och rutiner, vilket ofta hanteras av ekonomiavdelningen, och i fråga om skötsel och investeringar i park. En viktig del av förvaltningens arbete med parkfrågor är den lokala kännedomen och nära kontakten med medborgarna i stadsdelen.



Vidare anser förvaltningen att ett renodlat investeringsansvar bör läggas på stadsdelsförvaltningarna för samlat grepp på utvecklingen av parker samt för att undvika dubbelarbete vid investeringar och utveckling av parker.

Förvaltningen tror att mycket av den lokala kännedomen och kompetensen går förlorad om frågorna flyttas från stadsdelarna samt att parkfrågorna riskerar att inte få tillräckligt utrymme i konkurrens med trafikfrågorna. Om allt parkansvar flyttas till trafikkontoret anser förvaltningen att en egen parkavdelning bör införas med en bred kompetens i parkfrågor.

Ansvar för konstfrusna isbanor kan däremot lämpligen överföras till idrottsnämnden eftersom dessa aktiviteter har en mer utpräglad idrottslig anknytning.

Plan- och bygglovsprocessen

Förvaltningen anser att det är viktigt att den lokala politiska nämnden får ta ställning till nya planförslag eftersom den har god lokal kännedom och ofta mycket kontakt med medborgarna i planfrågor. Förvaltningen arbetar efter inriktningen att de plansamråd som inkommer för yttrande behandlas av stadsdelsnämnden och inom angiven tid. Under 2008 har samtliga yttranden lämnats i tid till stadsbyggnadskontoret. Detta beror till stor del på ett nära samarbete tidigt i planprocessen mellan stadsdelsförvaltningen och de tekniska förvaltningarna. Förvaltningen ser det därför inte som något problem att hantera plansamråd inom nuvarande ramar.

I fråga om bygglovsremissen är det rimligt att, som föreslås i utredningen, remisser inte skickas till stadsdelsförvaltningarna för åtgärder på allmän platsmark, under förutsättning att parkförvaltningen centraliseras. Undantaget är om ett bygglov kan komma att påverka någon av stadsdelsförvaltningens verksamheter.

Bilagor

Remisshandlingar