



Handläggare: Gunnar Ohlsén
Telefon: 508 22 024

Till
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 - remiss

Förslag till beslut

1. Hägersten - Liljeholmens stadsdelsnämnd översänder tjänsteutlåtandet som svar på remissen till kommunstyrelsen

Maria Mannerholm
Stadsdelsdirektör

Gunnar Ohlsén
Chef Samhällsplaneringsavdelningen

Sammanfattning

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 har inkommit till stadsdelsnämnden för synpunkter.

Stadsledningskontoret har sedan 2007 systematiskt arbetat för att utveckla det strategiska och det lokala säkerhetsarbetet i staden. Stadsledningskontorets utvecklingsarbete har nu gjort det möjligt att ta nästa steg och föra samman de olika delarna till en helhet, att sammanföra och förklara stadens helhetssyn på det samlade säkerhetsarbetet – Stockholms stads säkerhetsprogram.

Stockholms stads samlade säkerhetsarbete ska bidra till att både faktisk och upplevd säkerhet och trygghet uppnås för alla som bor, verkar och vistas i staden så att människor, verksamhet och företagande kan fungera och utvecklas i möjligaste mån även vid oönskade – och extraordinära händelser.

Förvaltningen anser att det är en stor fördel att nu resulterat i ett samlat dokument, Stockholms stads säkerhetsprogram. Förvaltningen har inget att invända mot programmet som är tydligt och där det klart framgår vad som förväntas av respektive förvaltning och bolag.



Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för samhällsplanering.

Bakgrund

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 har inkommit till stadsdelsnämnden för synpunkter. Yttrande önskas senast 2009-06-30.

Stadsledningskontoret har sedan 2007 systematiskt arbetat för att utveckla det strategiska och det lokala säkerhetsarbetet i staden. Relevanta styrdokument för det samlade säkerhetsarbetet har tagits fram. En modell för stadens risk- och sårbarhetsarbete har utvecklats och utbildning och övning har givits prioriterade målgrupper i stadens verksamheter. Stadsledningskontorets utvecklingsarbete har nu gjort det möjligt att ta nästa steg och föra samman de olika delarna till en helhet, att sammanföra och förklara stadens helhetssyn på det samlade säkerhetsarbetet – Stockholms stads säkerhetsprogram.

Med förslaget till säkerhetsprogram följer att tidigare beslutsdokument om separata delar av stadens säkerhetsarbete upphör att gälla. Dessa delar är nu inarbetade i säkerhetsprogrammet.

Stockholms stads samlade säkerhetsarbete ska bidra till att både faktisk och upplevd säkerhet och trygghet uppnås för alla som bor, verkar och vistas i staden så att människor, verksamhet och företagande kan fungera och utvecklas i möjligaste mån även vid oönskade – och extraordinära händelser.

Ett starkt delegerat ansvar är ett krav samtidigt som det är nödvändigt att skapa en effektiv stadsövergripande samordning i en så komplex organisation som Stockholms stad för att uppnå visionen med säkerhetsarbetet. Förvaltningar och bolag ska bedriva ett stabilt säkerhetsarbete med utgångspunkt i verksamhetsansvaret men också aktivt bidra till att staden kan uppnå sitt samlade åtagande vid oönskade händelser. Staden som helhet måste ha förmågan att skapa en total översikt över hot, risker och sårbarheter och samtidigt kunna analysera och lösa problem med mycket verksamhetsspecifika hot och risker samt att allokera resurser rätt.

Det finns ett behov av att få en överblick och samsyn kring mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete och vad det innebär. Säkerhetsprogrammet ska åstadkomma denna överblick och samsyn samt bidra till att sammanföra och förklara stadens helhetssyn på det samlade säkerhetsarbetet för förvaltningar och bolag.



De tre viktiga delarna i säkerhetsarbetet är:

- Det förebyggande arbetet
- Krishantering, kontinuitet och kriskommunikation
- Utvärdering och lärande

Det förebyggande arbetet

Stadens planering för skydd mot olyckor fokuserar på fyra områden att utveckla i stadens förvaltningar och bolag; kunskap om olycksrisker och sårbarhet, planering för hur olyckor ska undanröjas eller minskas samt planering för hur verksamheterna ska hantera konsekvenserna av en olycka samt förmåga att hantera en olycka om den uppstår.

Krishantering, kontinuitet och kriskommunikation

I Stockholms stad, liksom i samhällets system för hantering av kriser, är tre principer centrala: ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen. Dessa principer gäller men kan i vissa fall komma att förändras beroende på händelsens art.

Ansvarsprincipen

Ansvarsprincipen innebär att den som har ansvar för en verksamhet också har detta ansvar vid en krissituation.

Likhetsprincipen

Likhetsprincipen innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt som möjligt ska bibehållas vid en kris. Förändringar ska inte göras mer omfattande än vad som krävs med hänsyn till händelsens karaktär.

Närhetsprincipen

Närhetsprincipen innebär att krisen ska hanteras så nära de berörda som möjligt. Den instans som är närmast ansvarig ska svara för ledning av de åtgärder som krävs för att kunna hantera händelsen på effektivt. Krishantering bör endast lyftas till högre beslutsnivåer om detta krävs för samordning och en rationell prioritering av olika åtgärder.

Utvärdering och lärande

Ett strukturerat och kontinuerligt arbete med att göra risk- och sårbarhetsanalyser krävs för att kunna minimera risker och sårbarheter. Att utvärdera, dra slutsatser av inträffade kriser/händelser och incidenter är förutsättningar för att identifiera och prioritera förbättringsåtgärder samt för att vidta åtgärder. Härtill krävs att vara



uppdaterad kring omvärld, trender, förändringar och nya fakta av relevans för säkerhetsarbetet.

Ett fungerande säkerhetsarbete förutsätter att förtroendevalda, ansvariga chefer och anställda har grundläggande kunskaper om den egna och stadens säkerhetsorganisation samt förståelse för sin roll och sitt ansvar. Anställda och förtroendevalda ska informeras och utbildas i säkerhetsfrågor i den omfattning som befattningen kräver. Nyckelgrupper för krishanteringsförmågan kräver fördjupade kunskaper om krishantering.

I ärendet om säkerhetsprogram för Stockholms stad föreslås också vilka indikatorer och aktiviteter som staden ska använda sig av för att uppfylla målen med säkerhetsarbetet.

Indikatorer för det förebyggande arbetet

- Särskilt prioriterade incidenter, olyckor och effekter av inträffade händelser som definierats av respektive förvaltning och bolag ska minska genom att systematiskt arbeta med att hantera sårbarheter.

Indikatorn följs upp via Stockholms stads skade- och incidentrapporteringsystem av förvaltningar och bolag årligen.

- Andel anställda som känner till och har kunskap om det förebyggande säkerhetsarbetet samt ansvar och roller vid krissituationer.

Indikatorn följs upp av förvaltningar och bolag årligen.

Indikator för krishantering, kontinuitet och kriskommunikation

- Staden ska ha en väl fungerande och robust krisorganisation som har förståelse för, vilja och kunskap att hantera såväl mindre som större krissituationer.

Indikatorn följs upp genom att förmågan utvärderas av förvaltningar och bolag årligen, antingen genom övning eller utifrån en inträffad verklig kris.

Indikator för utvärdering och lärande

- Rutiner och processer ska utarbetas för att förbättra säkerhetsarbetet, inklusive risk- och sårbarhetsanalyserna, genom att utvärdera inträffade incidenter och följa förändringar i omvärlden.

Indikatorn följs upp av förvaltningar och bolag årligen.



Kommunfullmäktiges aktiviteter

Systematiskt risk- och sårbarhetsarbete

- Utarbeta en arbetsprocess för risk- och sårbarhetsanalys

Syftet är att identifiera och strukturera de arbetssteg som krävs för att skapa en kvalitativ risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

- Utarbeta rutiner för hur incidentrapportering ska utföras i verksamheten

Syftet är att tillse att alla typer av incidenter oavsett omfattning fångas upp och att rutiner skapas för hur rapportering av dessa ska ske.

Tydlig och fungerande organisation för säkerhetsarbetet och krisberedskapen

- Utarbeta en fungerande organisation för säkerhetsarbetet inkluderat krisberedskapen

Syftet är att skapa en fungerande organisation, rutiner och dokumentation för det egna säkerhetsarbetet med koppling till risk- och sårbarhetsarbetet.

- Göra utbildningsplan beträffande säkerhetsarbetet

Syftet är att ta fram en utbildningsplan där identifiering skett av vilka funktioner och vilken utbildning som krävs för att alla ska ha relevant kunskap, veta sin roll och sitt ansvar i säkerhetsarbetet.

Förvaltningens förslag

Att arbetet med att utveckla stadens säkerhetsarbete nu har kunnat resultera i ett samlat dokument, Säkerhetsprogram för Stockholms stad, anser förvaltningen är mycket bra. Förvaltningen har inget att invända mot programmet som är tydligt och där det klart framgår vad som förväntas av respektive förvaltning och bolag.

När programmet är antaget av kommunfullmäktige kommer förvaltningen att göra programmet känt i organisationen. Förvaltningen behöver utveckla det interna säkerhetsarbetet och då med fokus på det förebyggande arbetet. Detta arbete har påbörjats.

Bilagor

1. Remisshandlingar