



Handläggare: Anneli Rydström
Telefon: 08-508 22 068

Till
Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd
2011-09-29

Förslag på ersättningsmodell i vård- och omsorgsboende i samband med parboendegaranti inom äldreomsorgen

Yttrande till kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Maria Mannerholm
stadsdelsdirektör

Ingrid Widebäck
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har i budget för år 2011 beslutat att en parboendegaranti ska införas som ger förutsättningar till sammanboende för de äldre par som så önskar.

När den medflyttande makan/maken inte har några omvårdnadsbehov är stadens ersättningssystem för vård- och omsorgsboenden inte tillämpligt då detta utgår från en vårdnivåbedömning. I vård- och omsorgsboende finns viss basservice som den enskilde tar del av såsom tillgång till personal dygnet runt, trygghetslarm, hälso- och sjukvårdsinsatser och gemensamma aktiviteter.

Stadsledningskontoret föreslår att en ersättning ska utgå till utföraren vid parboende. I ärendet redovisas stadsledningskontorets förslag till ersättningsmodell i samband med parboende, som omfattar ersättning för basservice samt möjlighet till förhandling med utföraren i varje enskilt fall.

Förvaltningen ställer sig positiv till stadsledningskontorets förslag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för social omsorg i samråd med avdelningen för personalfrågor och äldreomsorgens utförare. De fackliga organisationerna har informerats den 13 september och pensionärsrådet den 27 september 2011.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har i budget för år 2011 beslutat att en parboendegaranti ska införas som ger förutsättningar till sammanboende för de äldre par som så önskar. Sedan tidigare finns en parboendegaranti som gäller när båda makarna har behov av vård- och omsorgsboende. För makar med olika omvårdnadsbehov har hittills parboende varit möjligt i olika boendeformer inom samma boende.

Förslag om införande av parboendegaranti inom äldreomsorgen behandlades på äldrenämnden den 22 mars 2011. För närmare information om parboendegarantin, se bilaga.

Äldrenämnden har också föreslagit kommunstyrelsen att ge stadsledningskontoret i uppdrag att utarbeta ett förslag på ersättning för basservice i vård- och omsorgsboende.

Stadsledningskontorets förslag på ersättningsmodell i vård- och omsorgsboende i samband med parboendegaranti inom äldreomsorgen, se bilaga, har remitteras till stadsdelsnämnderna för yttrande till kommunstyrelsen senast den 3 oktober 2011.

Föreslagen modell föreslås gälla fr.o.m. 1 januari 2012.

Ärendet

Inom stadens valfrihetssystem finns ett flertal boenden med lägenheter som är lämpliga för parboende. I princip har dock parboende inom ett vård- och omsorgsboende hittills endast varit möjligt om båda makarna haft ett biståndsbeslut.

Likställighetsprincipen i kommunallagen innebär att kommunen ska behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat, t.ex. den enskilde har ett omvårdnadsbehov som kan tillgodoses på ett vård- och omsorgsboende.

Biståndsbeslut för medflyttande maka/make

Stadsledningskontoret förordar att Stockholms stad på samma sätt som flertalet andra kommuner som infört parboendegaranti ska bevilja bistånd i form av boende enligt 4 kap. § 2 SoL för medflyttande maka/make som inte har behov av vård- och omsorgsboende.

Medflyttande make/maka med biståndsbehov nivåbedöms enligt 4 Kap. § 1 SoL och överenskommelse om ersättningsnivån ska utgå utifrån detta.

Ersättning till utföraren

Stadsledningskontoret föreslår att en ersättning ska utgå till utföraren vid parboende. När den medflyttande maken/makan inte har några omvårdnadsbehov är stadens ersättningssystem för vård- och omsorgsboenden inte tillämpligt då detta utgår från en vårdnivåbedömning. I och med att den enskilde tar del av viss basservice som finns på boendet såsom tillgång till personal dygnet runt, trygghetslarm, hälso- och sjukvårdsinsatser och gemensamma aktiviteter är det rimligt att någon form av ersättning utgår till utföraren.

Stadsledningskontoret föreslår att den medflyttande maken/makan betalar hyra och matavgift enligt gällande regler men däremot tas ingen omsorgsavgift ut så länge inget omvårdnadsbehov föreligger. När omvårdnadsbehov föreligger hänvisas till gällande avgift för motsvarande tjänster.

Stadsledningskontoret anser att beslutet om parboende i förhållande till en privat vårdgivare kan anses vara en riktad upphandling av tjänst som varje nämnd måste göra vid behov. Behov och förutsättningar skiljer sig åt bland paren som ansöker om parboendegaranti och ersättningen behöver anpassas efter det. Detta innebär att en schablonersättning inte kan väljas. Vid förhandling bör, med beaktande av de fastställda ersättningsnivåerna, ersättning för enbart basservice för medflyttande utan omvårdnadsbehov kunna beräknas till 40 % av nivå 1 utifrån ersättningsnivån per dygn till utförare av verksamhet i särskilda boenden för äldre. Ersättningen uppgår då till 458 kr per dygn för boenden i enskild regi och 435 kr per dygn för boenden i kommunal regi.

Ersättningen måste dock förhandlas i varje enskilt fall utifrån de förutsättningar som föreligger. Av beslutet ska det också framgå att beslutet kan komma att omprövas vid väsentligt förändrade förhållanden t.ex. att maken/makan som har behov av bistånd inte längre bor på aktuellt boende. Stadens ersättningsnivåer för verksamhet i särskilda boenden för äldre och för hemtjänst i ordinärt boende, avlösning, ledsagning kan användas som vägledning när parterna förhandlar om lämplig ersättningsnivå för medflyttande make/make. Ersättningsnivåerna till utföraren presenteras nedan i tabell 1 och 2.

	Enskild regi kr/dygn	Kommunal regi kr/dygn
Nivå 1	1 146	1 087
Nivå 2	1 688	1 601
Nivå 3	1 994	1 892
Lokalschablon	103	103

Tabell 1. Ersättningsnivåer per dygn till utförare av verksamhet i särskilda boenden för äldre.

Nivå	Antal timmar per månad	Enskild regi kr/månad	Kommunal regi kr/månad
0	Enbart larm	60	59
1	0 – 1,4	305	298
2	1,5 – 2,4	606	591
3	2,5 – 3,4	888	866
4	3,5 – 6,4	1 205	1 175
5	6,5 – 10,7	2 411	2 350
6	10,8 – 15,1	3 927	3 829
7	15,2 – 23,7	5 449	5 313
8	23,8 – 32,4	8 431	8 220
9	32,5 – 37,6	10 252	9 996
10	37,7 – 52,8	13 732	13 389
11	52,9 – 68,0	18 106	17 653
12	68,1 – 83,1	22 668	22 101
13	83,2 – 98,3	26 271	25 614
14	98,4 – 113,5	32 538	31 725
15	113,6 – 136,2	38 611	37 646
16	136,3 – 166,5	44 954	43 830
17	166,6 – 227,2	56 594	55 179
18	Individuell bedömning		

Tabell 2. Ersättningsnivåer till taxan för hemtjänst i ordinärt boende, avlösning och ledsagning.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Det är angeläget att äldre par ska kunna få fortsätta att leva tillsammans och själva bestämma över sin livssituation. Äldreomsorgens målsättning ska vara att finna lösningar som passar och kan tillgodose de äldre parens individuella behov och önskemål, så långt som möjligt. Då behov och förutsättningar kan skilja sig åt hos paren som ansöker om parboende, är det angeläget att skapa ett flexibelt system som ger möjlighet att finna den bästa lösningen i varje enskilt fall. I stadsdelen är det hittills fyra personer som efterfrågat parboende.

Förvaltningen ställer sig positiv till stadsledningskontorets förslag till modell, om ersättning för basservice samt att det finns möjlighet till förhandling i varje enskilt fall. Det är också bra att stadsledningskontoret ger vägledning att stadens ersättningsnivåer för verksamhet i särskilda boenden för äldre och för hemtjänst i ordinärt boende, avlösning, ledsagning kan användas när parterna förhandlar om lämplig ersättningsnivå för medflyttande maka/make.



Bilaga

1. Förslag på ersättningsmodell för basservice i vård- och omsorgsboende för medflyttande make/maka som inte har några omvårdnadsbehov, stadsledningskontoret.