



Handläggare: Lars Ericsson
Telefon: 08/508 11 818

Servicenämnden
2011-09-20

Bättre tillgång till kommunala föreskrifter

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Servicenämnden åberopar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Teenie Bennerholt
Förvaltningschef

Christer Edfeldt
Avdelningschef

Sammanfattning

Finansdepartementet har gett Stockholms stad möjlighet att lämna yttrande över promemorian ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter”. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till servicenämnden för yttrande senast 2011-09-20.

Kommuner och landsting har rätt att meddela föreskrifter, exempelvis inom miljö- och hälsoskydd och allmän ordning. Det saknas dock ett enhetligt sätt för hur de kommunala föreskrifterna ska tillkännages. I promemorian föreslås att kommunernas och landstingens föreskrifter ska kungöras på den kommunala anslagstavlan samt att de ska hållas tillgängliga på webbplatser på ett samlat och ordnat sätt.

Förvaltningen stöder promemorians förslag. Bedömningen är att förslaget slår vakt om rättssäkerheten i samband med föreskrifters tillämpning samtidigt som medborgarnas tillgång till föreskrifterna underlättas. Vidare bör förslaget bidra till att kommunernas handläggning av ärenden om föreskrifter och författningar förenklas.

Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet har beretts inom administrativa avdelningen. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen 2011-09-13.

Bakgrund

Finansdepartementet har gett Stockholms stad möjlighet att lämna yttrande över promemorian ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter”. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till servicenämnden för yttrande senast 2011-09-20.

Kommunstyrelsens remiss biläggs detta ärende (bilaga 1). Promemorian i sin helhet finns hos förvaltningens registrator.

Remissen i kort sammanfattning

Rätten att besluta om rättsregler, d v s normgivningsmakten, tillkommer enligt grundlagen riksdagen. Även regeringen har rätt att med stöd i grundlagen besluta om vissa föreskrifter. Genom regler om delegation kan även bl a kommuner och landsting med stöd av regeringsformen vara normgivare.

Kommunal normgivning återfinns inom flera områden såsom exempelvis miljö- och hälsoskydd, allmän ordning och säkerhet samt tillfällig försäljning. Bestämmelserna är ofta straffsanktionerade genom att överträdelser kan bestraffas enligt bestämmelser i de huvudförfattningar som bemyndigande att meddela föreskrifter finns.

Enligt regeringsformen ska föreskrifter, om inte annat anges i lag, kungöras så snart som möjligt. Kungörandet avser åtgärder för spridning av kännedom om författningar samt att rättsäkerhet upprätthålls genom att författningen offentliggörs. Vidare syftar kungörandet till att allmänt tillgodose medborgarnas intresse av att veta vad förvaltningsmyndigheterna beslutar.

Det saknas sedan tidigare ett enhetligt sätt för hur de kommunala föreskrifterna ska tillkännages. Huvudregeln är densamma som för kommunala beslut överhuvudtaget, d v s att de meddelas på kommunens anslagstavla. Inom specialreglerade områden finns i vissa fall särskilda regler för kungörandena såsom exempelvis att de ska införas i respektive läns författningssamling eller i ortstidningen. Samtidigt har utvecklingen när det gäller IT och e-tjänster bidragit till att många kommuner numera på olika sätt tillkännager och tillhandahåller föreskrifterna på sina webbplatser.



Promemorian gör bedömningen att de varierande kungörandeformerna medför en risk att kommunerna och landstingen inte uppfyller de formella kraven på området. Skilda förfaranden mellan olika regleringar är tveksamma ur rättssäkerhetssynpunkt. Vidare finns exempel på straffsanktionerad normgivning med föreskrifter som inte på något sätt behöver göras tillgängliga särskilt utöver förfarandet med anslagstavlan.

Promemorians bedömning är att det behövs ett enhetligt och generellt sätt för att tillkännage kommunala föreskrifter som är enkelt, effektivt och rättssäkert. Förslaget är att kommunernas och landstingens föreskrifter ska kungöras på den kommunala anslagstavlan samt att de ska hållas tillgängliga på webbplatser på ett samlat och ordnat sätt.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen stöder promemorians förslag. Bedömningen är att förslaget slår vakt om rättssäkerheten i samband med föreskrifters tillämpning samtidigt som medborgarnas tillgång till föreskrifterna underlättas. Vidare bör förslaget bidra till att kommunernas handläggning av ärenden om föreskrifter och författningar förenklas.

Det ska konstateras att förslaget innebär att tidigare gällande krav på att kommunerna ska tillhandahålla föreskrifter i tryckt form tas bort. Förvaltningen menar att stadens hållning i denna fråga ska vara att även fortsättningsvis ge enskild person möjlighet att få en föreskrift i tryckt form. Detta i de fall denne så önskar och det kan finnas skäl att anta att hon/han kan ha svårt att ta del av handlingen i elektronisk form.

Bilaga

Kommunstyrelsens remiss ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter”