



Handläggare: Rune Ney
Telefon: 08-508 24 060

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd

Synpunkter på förslaget om Stockholms översiktsplan

Förvaltningens förslag till beslut

1. Skärholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens synpunkter på ny översiktsplan för Stockholm.
2. Remissyttrandet översändes till Stockholms stadsbyggnadskontor, Registraturen, Box 8314, 104 20 Stockholm.

Steinunn Á Håkansson
Stadsdelsdirektör

Rune Ney
Stadsmiljöchef

Sammanfattning

Förslag till ny översiktsplan för Stockholm stad ställs ut under tiden 1 juni – 21 september 2009. Planförslaget är en bearbetning av det samrådsunderlag som var föremål för samråd 2008. Resultatet av samrådet och den politiska behandlingen av förslaget inför utställningen redovisas i rapporten Samrådsredogörelse. Efter utställningen kommer ett slutgiltigt förslag att läggas fram för godkännande i stadsbyggnadsnämnden och för antagande i kommunfullmäktige.

Bakgrund

Stadsbyggnadsnämnden beslutade den 23 oktober 2008 att genomföra samråd om ny översiktsplan för Stockholm. Översiktsplanen är enligt plan- och bygglagen kommunens instrument för en långsiktigt lämplig mark- och vattenanvändning respektive bevarande och utveckling av bebyggelsen. Samrådet pågår mellan den 10 november 2008 och den 12 januari 2009. Under samrådet lämnas synpunkter för att förbättra underlaget enligt reglerna i 4 kapitlet plan- och bygglagen. Samrådet omfattar även miljökonsekvensbeskrivningen enligt 6 kapitlet miljöbalken. Information om aktiviteter under samrådet finns på www.stockholm.se/oversiktsplan.



Där finns även samrådsunderlaget tillgängligt digitalt inkl de handlingar som enligt bilageföreteckning inte bifogas ärendet. Under våren 2009 väntas stadsbyggnadsnämnden ta ställning till om förslaget till översiktsplan kan ställas ut. Behandling i kommunfullmäktige bedöms ske vårvintern 2010.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av enheten stadsmiljö.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Samrådsunderlaget ger i huvudsak en god bakgrund till de framtida utmaningar som beskrivs i Vision 2030 och som innebär att Stockholm ska bli en stad i världsklass. Enligt visionen ska staden vara mångsidig och upplevelserik samt vara ett centrum i den främsta tillväxtregionen i Europa. Stockholm ska enligt visionen också vara en tillgänglig stad utan fysiska och sociala barriärer. Ytterligare en utmaning som tas upp i underlaget är att staden ska utvecklas i hållbar riktning vilket bland annat innebär att utsläppen av växthusgaser måste minska.

Förvaltningen anser att samrådsunderlaget till stor del har ambition att utveckla staden inom flertalet områden, bl a sociala funktioner, grönstruktur, bostadsförsörjning, utvecklingen av näringslivet, skapandet av goda kommunikationer etc. Det är dock svårt att utifrån redovisat underlag förstå hur de olika stadsbyggnadsstrategierna ska kunna leda till att målen under respektive fokusområde uppfylls då målen till viss del är motstridiga. Enligt förvaltningen saknas en tydlig strategi för hur staden som helhet ska utvecklas, det gäller inte minst i genomförandefrågorna.

Genomförandefrågan har stor betydelse för hur en strategiskt långsiktig planering för ett hållbart Stockholm ska utformas. Det vore önskvärt om genomförandefrågan utreds vidare i det fortsatta arbetet med den nya översiktsplanen för att förtydliga var bostäder och arbetsplatser ska uppföras och lokaliseras, samt att planen förmedlar vilka områden som inte är gynnsamma för framtida exploatering och där värden som natur och rekreation istället har en viktig funktion. Detta för att byggherrar, exploatörer och såväl privata som stadens planerare ska ha tydliga riktlinjer på sikt.

Förvaltningen anser att en stadsbyggnadsstrategi med tyngdpunkter för att avlasta de centrala delarna i grunden är bra och att en jämnare fördelning av arbetsplatser och bostadsområden på sikt är nödvändig i en växande stad som Stockholm.



Det är emellertid viktigt att mindre centrum som servar bostadsområden utanför tyngdpunkternas direkta närhet ges förutsättningar att överleva. Förvaltningen vill därför lyfta de risker som finns i att lokalisera stadens egna verksamheter och offentlig service endast till tyngdpunkterna, då detta kan ha negativa effekter för andra verksamheter och mindre servicecentrums attraktivitet. I slutändan innebär det sämre service till medborgarna. En tydlig beskrivning av vilka kriterier eller bedömningar som ligger bakom utpekandet av tyngdpunkter och strategiska samband efterfrågas av förvaltningen.

I det fortsatta arbetet bör innebörden i samspelet mellan tyngdpunkter och de strategiska sambanden förtydligas, anser förvaltningen. Sambanden enligt kartan uppfattas till viss del vara sporadiskt utpekade och det är svårt att tyda om de är befintliga eller önskade. Förvaltningen undrar även varför inget samband pekats ut mellan Älvsjö, Fruängen och Skärholmen trots att en förlängning av Spårväg Syd planeras. I sammanhanget vill förvaltningen även framföra att det är viktigt att utpekade samband som även utgör framtida kollektivtrafikstråk inte endast planeras som transportsträckor och stationer mellan olika tyngdpunkter, utan även som fungerande sociala platser som knyter samman staden

Stadsdelarna Bredäng-Sätra-Skärholmen längs med tunnelbanelinje 13 och Skärholmsvägen har utpekats som ett strategiskt samband. Önskemålen och förhoppningarna om att ett tydligt utpekande av regionen som företagsvänlig ska bidra till ökad nyetablering av företag är stora. För att utveckla en levande stadsmiljö krävs att byggande av bostäder, tillkomsten av offentlig och kommersiell service går hand i hand med etablering tillkomsten av nya arbetsplatser.

I samrådsunderlaget presenteras väg- och spårsatsningar som överensstämmer med Stockholmsöverenskommelsen. Förvaltningen kan konstatera att det råder en konflikt mellan planerna på en utbyggnad av trafiklederna och målet att Stockholm ska vara fossilbränslefritt fram till år 2050. Utifrån den utgångspunkten anser förvaltningen det vara angeläget att trafikleder såsom Förbifart Stockholm och Östlig förbindelse även möjliggörs för kollektivtrafik. I övrigt ser förvaltningen med oro på föreslagna satsningar på spårvägar framförallt i ytterstaden där tvärförbindelserna idag är undermåliga. Enligt satsningar på ny infrastruktur i Stockholmsregionen som är en överenskommelse mellan intressenter i Stockholmsregionen är inte Spårväg syd med som prioriterade satsningar utan bara som utredningsobjekt.



Förvaltningen anser det vara viktigt att segregationen mellan olika stadsdelsområden minskar, vilket är av stor betydelse om man ska kunna få en hållbar utveckling. Därför stödjer förvaltningen samrådsunderlagets förslag att öka den sociala sammanhållningen i staden, men vill samtidigt framhålla att detta inte är möjligt enbart genom att bygga ihop stadsdelar.

Det är dock viktigt att möjliggöra för olika mötesplatser i staden. Förvaltningen efterlyser också fler platser i staden som kan användas för tillfälliga evenemang.

Stockholm är en grön storstad med ett rikt växt- och djurliv och tillgången till attraktiva natur- och grönområden inte minst inom Skärholmens stadsdelsnämndsområde bidrar starkt till områdets attraktionskraft och höga trivselfaktor.

Förvaltningen vill framhålla den stora betydelsen av att förtydliga en samlad stadsbyggnadsstrategi i det fortsatta arbetet för att förhindra en planering som i större utsträckning än idag tar gröna områden och parker i anspråk. Den långsiktiga fysiska planeringen bör därför väl överväga vilka stråk och ytor med gröna värden som ska bebyggas på sikt, och vilka som ska skyddas. Detta för att säkra vilka grön- och naturområden som faktiskt ska bevaras (som grönområde) i en allt mer tätbebyggd stad. Förvaltningen önskar därför att den nya översiktsplanen pekar ut gröna tyngdpunkter och gröna samband som säkras i framtiden och skyddas från exploatering. En sådan strategi förtydligar även vilka områden i centrala staden och ytterstaden som kan förtätas. Förvaltningen vill också påpeka att det finns ett värde i att ha ett grönområde i nära anslutning till sin bostad även om den inte kan "användas" till något specifikt.

Förvaltningen är övertygad om nödvändigheten av en tydlig områdesplanering som kan möjliggöra att nödvändiga behov tillgodoses av exempelvis grönytor, lekplatser och samhällsservice som förskolor. I underlaget framgår att det funnits en kritik mot att staden inte tillräckligt snabbt byggt ut den kommunala servicen i de stora stadsutvecklingsområdena. Förvaltningens förhoppning är att den kommande översiktsplanen ska fungera som ett tydligt stöd vid framtagande av detaljplaner och vid bygglovsgivning.

Stadsdelsnämnden föreslås besluta att godkänna förvaltningens synpunkter.

Bilagor

1. Synpunkter på Utställningsförslag av Stockholms översiktsplan.