



Handläggare: Therese Lang
Telefon: 08-508 24 506

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd

Svar på remiss - Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens remissvar
2. Omedelbar justering. Protokollet skickas digitalt till RI-remissvar@stadshuset.stockholm.se samt till KF/KS kansli i pappersform.

Steinunn Á Håkansson
Stadsdelsdirektör

Anna-Britta Hasth
Avdelningschef

Sammanfattning

Förändringen av resursfördelningssystemet bör göras så att bättre hänsyn tas till personer som inte har stora fysiska funktionsnedsättningar men behov av andra slag, exempelvis motivationsarbete. Det nuvarande bedömningsinstrumentet fångar inte upp dessa personer. Den föreslagna förändringen bör innebära att dessa personer bör hamna i en högre nivå och därmed generera mer pengar till stadsdelsnämnderna. Förändringen innebär att ett antal personer flyttas upp i högre nivåer, vilket motsvarar 20 mnkr. Dessa medel finns i den centrala medelsreserven. För att förändringen ska bli rättvis föreslås att samtliga personer i permanent vuxen- och barnboende samt daglig verksamhet ombedöms, enligt det förändrade bedömningsinstrumentet. Engångskostnaden för detta uppskattas till 0,9 mnkr.

Skärholmens stadsdelsförvaltning är positiv till de föreslagna förändringarna av mätinstrument och nivåbedömning.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2005-10-17 att godkänna principer för förändring av resursfördelningen för de prestationsbaserade verksamheterna samt resursfördelning för avlösarservice. Kommunstyrelsen gavs i uppdrag att fortsätta arbetet med att utarbeta nya nivåer för de prestationsbaserade verksamheterna.

Beslut om ett nytt resursfördelningssystem för de prestationsbaserade verksamheterna togs i budget i 2008. Systemet trädde i kraft den 1 januari 2008. I ärendet fanns några kvarstående utredningsuppdrag, bland annat boendeanternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar. Svar redovisades i tertiärrapport 2 2009, en kartläggning bifogades av insatser som personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar får från staden.

Institutet för kommunal ekonomi (IKE) presenterade i mars 2009 en utvärdering av resursfördelningssystemet. Utvärderingen pekade bland annat på att resursfördelningssystemet inte till helt tar hänsyn till de insatser som personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar samt personer med utåtagerande beteende har behov av.

Den nuvarande remissen har utarbetats med utgångspunkt från slutsatserna i ärendet för kvarstående utredningsuppdrag och IKE's utvärdering.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Målgruppen för förändringen är personer med Aspergers syndrom och/eller personer med utåtagerande beteende samt personer som inte har stora fysiska funktionsnedsättningar utan behov av andra slag, exempelvis motivationsarbete. Personer med behov av hjälp i det dagliga livet med exempelvis påklädning, matning och toalettbesök, fångas upp av det nuvarande resursfördelningssystemet. Personer som inte har dessa behov kan inte hamna i en hög nivå, även om de har höga poäng inom övriga delar. De personer som kommer att beröras av den föreslagna förändringen kan finnas inom de flesta diagnoser, många av dem har till exempel psykiatrisk tilläggsproblematik.

Förändringar föreslås av poängsystemet i det nuvarande bedömningsinstrumentet. De verksamheter som berörs är LSS-boende för vuxna och barn samt daglig verksamhet. Bedömningsinstrumentet för korttidshem är oförändrat.

Följande förändringar för boende föreslås:

- Social interaktion höjs från 10 till 15 poäng
- Fritid höjs från 10 till 13 poäng
- Psykomotorisk oro/medicinsk omvårdnad höjs från 25 till 27 poäng

Följande förändringar för daglig verksamhet föreslås:

- Social interaktion höjs från 10 till 15 poäng
- Pedagogisk arbetsmetod höjs från 10 till 13 poäng
- Psykomotorisk oro/medicinsk omvårdnad höjs från 25 till 27 poäng

Effekter

Förändringar innebär att ett antal personer hamnar i högre nivåer, inga motsvarande sänkningar kommer att göras. Den ökade ersättningen är inte villkorad, vilket gör det svårt att veta om kvaliteten kommer att höjas. Förändringen kommer dock att skapa bättre förutsättningar för att driva verksamhet för de nämnda grupperna på ett bra sätt. Det finns brist på gruppboendestäder för personer med Aspergers syndrom och personer med utåtagerande beteende. Om pengarna höjs kan det vara ett incitament för att utbyggnaden ska öka.

Förändringen innebär att ett antal personer kommer flytta upp i högre nivåer, vilket motsvarar 20 mnkr. Dessa medel finns i den centrala medelsreserven och fördelas i samband med tertiärrapport 2. Bedömningskansliet har gjort en testbedömning på ett slumpvis antal brukare, för att säkerställa att nivåhöjningarna ungefär motsvarar de 20 mnkr som har reserverats. Förändringen innebär en höjning av ersättningen till utförarna, vilket kan innebära ett större utbud och ökad valfrihet.

För att förändringen ska få en rättvis effekt föreslås att samtliga personer i permanent vuxen- och barnboende samt daglig verksamhet ombedöms enligt det förändrade bedömningsinstrumentet. Arbetet ryms inte inom bedömningskansliets nuvarande organisation. Bedömningskansliet föreslås få en tillfällig förstärkning, beräknade kostnaden för det är 0,9 mnkr. Samtliga personer beräknas vara ombedömda till vårmätningen 2011.

Ärendets beredning

Remissvaret har skrivits av verksamhetscontroller inom omsorg om äldre och stöd till personer med funktionsnedsättning. Synpunkter har inhämtats från beställarsektionen, utförarverksamheten och handikapprådet.



Förvaltningens synpunkter och förslag

Skärholmens stadsdelsförvaltning är positiv till förnyelseavdelningens, socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen och stadsdelarna; Södermalm, Hägersten-Liljeholmen och Skärholmens förslag till ändring av mätinstrument och nivåbedömning.

Bilagor

1. Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – Ändring av mätinstrument för nivåbedömning.