



Handläggare: Gisela Palm
Telefon: 08 - 508 24 554

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd

Remissvar angående reviderade riktlinjer för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden i Skärholmen godkänner förslaget om reviderade riktlinjer för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.

Omedelbar justering. Svaret skickas till KF/KS kansli senast 31 januari.

Steinunn Á Håkansson
Stadsdelsdirektör

Lena Thorson
Chef för Omsorgen om äldre och stöd till personer med funktionsnedsättning

Sammanfattning

En förändrad lagstiftning inom LSS från och med januari 2011, utveckling av praxis och nya rutiner för handläggning för personer med funktionsnedsättning har ställt krav på en översyn av befintliga riktlinjer inom området insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till personer med funktionsnedsättning. Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen har därför gjort en översyn av riktlinjerna. Stadens riktlinjer inom området infördes 2001 och reviderades 2007. Riktlinjerna säkerställer en rättssäker och likvärdig bedömning i utrednings- och beslutsförfarandet av insatser inom staden. De föreslagna förändringarna motiveras också av ett behov av att förtydliga och komplettera riktlinjerna. Särskilt beaktas utredning av rätt till personlig assistans enligt LSS. I förändringen av lagstiftningen föreslås också nya riktlinjer för utökat barnperspektiv i handläggningen, samverkan, individuell planering och samordning av insatser samt anhörigstöd. Översyn av riktlinjer för korttidsvistelse och korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år enligt LSS kommer att fortsätta under våren 2011 i samverkan med Utbildningsförvaltningen.

Ärendets beredning

Riktlinjerna har utarbetats i samråd med en arbetsgrupp med representanter från sju stadsdelsförvaltningar (Bromma, Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista, Skärholmen, Skarpnäck, Södermalm och Hässelby-Vällingby) och med SLK:s juridiska avdelning. Samtliga stadsdelar fick förslaget om reviderade riktlinjer för synpunkter juni 2010.

Ärendet har beretts av beställarchef inom enheten för Stöd till personer med funktionsnedsättning i Skärholmen. Stadsdelens handikappråd har givits möjligheter att lämna synpunkter på remissen

Bakgrund

Kommunstyrelsen fattade beslut om riktlinjer för handläggning om insatser enligt Lagen om Stöd till personer med funktionsnedsättning (LSS) och bistånd enligt Socialtjänstlagen (SoL) till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning i april 2001. Riktlinjerna reviderades senast 2007. Riktlinjerna ger stöd och vägledning i det praktiska arbetet med att tolka lagstiftningen i individuella bedömningar efter ansökan om insats. Syftet är att säkerställa en rättssäker och likvärdig bedömning av insatserna inom staden. Riktlinjerna baseras på lagstiftning, föreskrifter, allmänna råd och domar som bidragit till praxis.

I maj 2010 fattade riksdagen beslut om att införa nya bestämmelser i Lagen om Stöd till personer med funktionsnedsättning. De nya bestämmelserna träder i kraft 1 januari 2011. Ny lag om registerkontroll (2010:000) införs också vilket innebär att den som bedriver verksamhet enligt LSS som omfattar stöd- och serviceinsatser till barn och ungdomar inte får anställa personal utan att först kontrollera registerutdrag ur belastningsregistret. Nuvarande lag om statlig assistansersättning (LASS) upphör och motsvarande regler införs i stället i en ny socialförsäkringsbalk. Bestämmelserna beaktas i de reviderade riktlinjerna.

I förslaget har riktlinjerna strukturerats om och fått annan kapitelindelning än tidigare. De är mer omfattande med tanke på att det tillkommit nya bestämmelser men också på grund av att stadens handläggare önskar ökad vägledning för rättssäker bedömning. Särskilt gäller det riktlinjer för rätten till personlig assistans men också för andra insatser enligt LSS, för bistånd enligt SoL, för barnperspektivet och personkretsbedömningar etc. Riktlinjerna utgår från LSS och SoL men också från hälso- och sjukvårdslagen, offentlighets- och sekretesslagen samt förvaltningslagen.

Då lagstiftningarna och praxis av domar ger stort utrymme för tolkningar försvårar detta handläggningen. Det är därför av största vikt med ett stöddokument som är tydligt för den enskilde handläggaren. Nedan beskrivs huvuddragen i de förändringar som föreslås.

Kapitel 1 – Inledning. Här tydliggörs syftet med riktlinjerna.

Kapitel 2 - Uppdateringar av nuvarande riklinjer avseende lagstiftning där bland annat lagen om valfrihetssystem som tillkommit och sekretesslagen som ersatts av offentlighets- och sekretesslagen samt att en ny socialförsäkringsbalk införs den 1 januari 2011 vilken ersätter nuvarande lag om assistansersättning (LASS) samt ny handbok om Lex Sarah för tillämpning av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd och ny policy för samverkan om samordning av insatser till vuxna med utvecklingsstörning (VUS).

Kapitel 3 – Här redogörs för bestämmelser och perspektiv som utgör utgångspunkt för rättsäker handläggning.

Kapitel 4- Verksamhetens syfte och mål enligt LSS och SoL.

Kapitel 5 – God kvalitet i verksamheten. I ledningssystemet för god kvalitet ingår att ha rutiner för skyldigheten att vaka över att den enskilde får ett gott stöd, god service/omvårdnad och lever under trygga förhållanden samt att anmäla missförhållanden enligt Lex Sarah. Kapitlet innehåller också riktlinjer för frågor om brottsoffer, kvinnofrid och polisanmälan.

Kapitel 6 – Utredning och behovsbedömning. Ett nytt kapitel som innehåller riktlinjer för utredning, behovsbedömning, beslut och uppföljning i ärenden som rör insatser och bistånd. Riktlinjerna knyter an till valfrihetssystem och införandet av DUR (dokumentation, utveckling, resultat).

Kapitel 7 – Dokumentation. Riktlinjer för dokumentation under handläggning och uppföljning av beviljade insatser samt planer för individuell planering som vid behov ska upprättas. I ändring 1 januari 2011 ska kommunen alltid *erbjuda* den enskilde en individuell plan enligt LSS när en insats beviljats. Sedan 1 januari 2010 är socialtjänsten skyldig att upprätta individuell plan enligt 2 kap 7 § SoL när den enskilde har behov av insatser från Socialtjänst och hälso- och sjukvården.

Kapitel 8 – Här beskrivs utgångspunkter för rätt till insatser. Bedömning görs alltid utifrån den enskildes individuella situation och önskemål om stöd och gällande lagstiftning. En person som inte omfattas av LSS ska alltid erbjudas prövning enligt SoL.

Kapitel 9 – I detta kapitel beskrivs de olika grupperna för personkretsbedömning. Riktlinjer för bedömning av om en person med Alzheimers sjukdom tillhör personkrets 2 föreslås, dock måste diagnos och en betydande intellektuell funktionsnedsättning i enlighet med 1 § 2 LSS vara styrkt.

Kapitel 10 – Insatser. Här beskrivs justeringar och förtydliganden i insatser som personlig assistans, hemtjänst, egenvård, verkställighet av hemtjänst av anhörig/närstående, rätt till avlösning när anhörig vårdar den enskilde (kap 10:12), hemvårdsbidrag, ledsagning och

ledsagarservice, korttidsvistelse och korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år enligt LSS, bidrag till bostadsanpassning, annan särskilt anpassad bostad enligt LSS, daglig verksamhet, sysselsättning och dagverksamhet enligt SoL och LSS.

Kapitel 11 – Övriga frågor gäller avtal enligt placeringar 17 § LSS. En kommun som måste träffa avtal med en utförare som medför att insatsen bostad med särskild service tillhandahålls i annan kommun, måste underrätta denna kommun om avtalet.

I kapitlet finns också nya avsnitt om företrädare och ombud, skyddade personuppgifter, tillstånds- och anmälningsplikt, Socialstyrelsens tillsynsansvar, skyldighet att göra registerkontroll, rapporteringsskyldighet av ej verkställda beslut och särskild avgift samt Socialstyrelsens årliga insamling av statistikuppgifter.

Nya regler för tillstånds- och anmälningsplikt för verksamhet som bedriver personlig assistans.