



Handläggare: Maria Thöyrä
Telefon: 08-508 24 810

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd

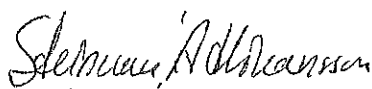
6

10/2011

Remissvar gällande motion om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik

Förvaltningens förslag till beslut

1. Att Skärholmens stadsdelsnämnd lämnar denna skrivning som svar på kommunstyrelsens remiss om motion om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik
2. Omedelbar justering


Steinunn A Håkansson
Stadsdelsdirektör


Lena Thorson
Avdelningschef, Socialtjänsten

Sammanfattning

Kommunstyrelsen, trafik- och arbetsmarknadsroteln har till berörda nämnder skickat remiss, Dnr: 331-1226/2011 angående inkommen motion om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik. Remisstiden sträcker sig till den 5 november 2011, se bilaga 1.

Motionen om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik är inlämnad av Karin Wanngård m.fl. (S). se bilaga 2.

Förvaltningen föreslår att de reviderade riktlinjerna för handläggning av ekonomiskt bistånd från 2010-05-24 som ersätter riktlinjer från 2007-10-01 behålls. Möjligheter finns att göra individuella planer som är långsiktiga med nu gällande riktlinjer i samarbete med individen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Socialtjänsten, enheten för ekonomiskt bistånd.

Bakgrund

Kommunstyrelsen, trafik- och arbetsmarknadsroteln har till berörda nämnder skickat remiss, Dnr: 331-1226/2011 angående inkommen motion (2011:44) om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik. Motionen är inlämnad av Karin Wanngård m.fl. (S). Remisstiden sträcker sig till den 5 november 2011. Inplanerat sammanträdesdatum för Skärholmens stadsdelsnämnd är 2011-10-27.

Ärendet

Karin Wanngård m.fl. (S) yrkar i motionen att kommunfullmäktige beslutar att:

1. Riktlinjerna för ekonomiskt bistånd omformuleras så att fokus ska ligga på att undanröja försörjningshinder på ett långsiktigt sätt, som tar hänsyn till förutsättningarna för varje individ
2. Kunskapslyft genomförs bland jobbtorgens aspiranter, genom att fler platser erbjuds inom arbetsmarknads- och vuxenutbildning
3. Jobbtorgens målgrupper renodlas, så att enbart personer som har en rimlig chans att få jobb skrivs in
4. Långtidsarbetslösheten bland unga avskaffas, genom att dessa erbjuds utbildning, tillfälliga anställningar eller praktikplatser inom staden

Förvaltningens redogörelse

Myndigheter och andra aktörer har att samverka med och kring den enskilde arbetslösa försörjningsstödstagaren.

Arbetsförmedlingen

Arbetsförmedlingens uppdrag, de långsiktiga målen och uppgifterna, kommer från riksdag och regering och är formulerat i en instruktion för Arbetsförmedlingen. Där anges att Arbetsförmedlingen ansvarar för den offentliga arbetsförmedlingen och dess arbetsmarknadspolitiska verksamhet. Uppdraget kompletteras årligen i ett regleringsbrev.

Arbetsförmedlingen ser som sin viktigaste uppgift att så effektivt som möjligt sammanföra dem som vill anställa med dem som söker jobb. Arbetsförmedlingen erbjuder flera olika former av stöd för att arbetssökande snabbt ska hitta ett jobb. Stödet kan bestå av allt från rekryteringsträffar, vägledning och tips hur man skriver en jobbansökan till anpassning av arbetsplatsen för arbetssökande med

särskilda behov. Allt beroende på den arbetssökandes situation och arbetsmarknadens förutsättningar. Målet är att alla ska hitta ett arbete. Arbetsförmedlingen har ett tydligt uppdrag att särskilt stödja arbetssökande med svag ställning på arbetsmarknaden och prioritera nyanlända invandrare, ungdomar, långtidssjukskrivna och personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga.

Den 1 december 2010 fick Arbetsförmedlingen ett samordnande ansvar för nyanlända invandrades etablering på arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingen arbetar för att dessa personer så snart som möjligt lär sig svenska, hittar ett arbete och klarar sin försörjning. En ny aktör – etableringslotsen – stödjer den nyanlände att hitta sin egen väg till arbete. Lotsen är en fristående aktör som arbetar på uppdrag av arbetsförmedlingen och ersätter den brist på egna sociala nätverk som den nyanlände har i Sverige.

I Arbetsförmedlingens uppdrag ingår arbetslivsinriktad rehabilitering. Verksamheten ska bidra till att fler människor i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser ska återgå i arbete. Arbetsförmedlingen har ansvar för de personer vars dagar i sjukersättningen har tagit slut och som är aktuella för arbetslivsintroduktion. Arbetslivsintroduktion är en första start i kontakten med Arbetsförmedlingen efter sjukskrivningen. Den pågår som längst tre månader. Med hjälp av en rad individuellt anpassade aktiviteter ser Arbetsförmedlingen över vilka möjligheter personerna har till arbete och stödjer dem för att de ska kunna återvända till arbetsmarknaden.

Arbetsförmedlingen erbjuder förberedande och yrkesinriktade arbetsmarknadsutbildningar. Syftet med dessa är dels att underlätta för dem som söker jobb att få och behålla ett arbete, dels att motverka att brist på arbetskraft uppstår på arbetsmarknaden.

Ungdomar under 25 år som har ofullständiga betyg kan delta i studieförberedande utbildning på folkhögskola. Kurserna är orienterande och individuellt planerade. Syftet är att höja motivationen till att studera vidare.

De arbetssökande kan via Arbetsförmedlingen även få service av privata företag eller organisationer – så kallade kompletterande aktörer. Dessa upphandlas av Arbetsförmedlingen för att ge alternativt stöd inom Arbetsförmedlingens tjänsteutbud.



Arbetsförmedlingen arbetar också med arbetslivsinriktad rehabilitering i form av vägledande, utredande, rehabiliterande och arbetsförberedande insatser.

Arbetssökande kan få stöd och handledning i sitt yrkesval och erbjudas till exempel vägledningssamtal.

Arbetsförmedlingen kan ge extra stöd till arbetssökande genom arbetsmarknadspolitiska program. De största programmen är jobb- och utvecklingsgarantin samt jobbgarantin för ungdomar. Syftet med dessa program är att erbjuda personer som varit länge utanför arbetsmarknaden stöd och individuellt anpassade insatser för att de så snabbt som möjligt ska få ett arbete.

Jobb- och utvecklingsgarantin innehåller tre faser och är ett program för arbetssökande som är över 25 år. De som kan delta i programmet är exempelvis personer med arbetslöshetsersättning som förbrukat 300 ersättningsdagar i en ersättningsperiod samt de som inte har rätt till arbetslöshetsersättning och som har varit sammanhängande arbetslösa och inskrivna på Arbetsförmedlingen under minst 18 sammanhängande månader.

Fas 1: Kartläggning, jobbsökaraktiviteter med coachning och förberedande insatser

Fas 2: Arbetspraktik, arbetsträning och förstärkt arbetsträning

Om den arbetssökande efter 450 dagar i jobb- och utvecklingsgarantin fortfarande är utan arbete erbjuds han/hon

Fas 3: Sysselsättning hos anordnande organisation. Varje sysselsättningsperiod får pågå under högst två år men kan förlängas med ytterligare period.

Jobbgarantin för ungdomar syftar till att på ett tidigt stadium erbjuda särskilda insatser till dem som är under 25 år. Det kan vara fördjupad kartläggning, studie- och yrkesvägledning samt jobbsökaraktiviteter med coachning. Arbetspraktik och utbildning kan också ingå.

Utöver de arbetsmarknadspolitiska programmen finns olika typer av anställningar med statligt anställningsstöd och där arbetsgivare som anställer jobbsökande får kreditering av skattekontot motsvarande dubbla arbetsgivaravgiften.

Jobbtorg Stockholm

Syftet med Jobbtorgens verksamhet är att förstärka stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Det övergripande uppdraget är att erbjuda aktiviteter och stöd så att de aspiranter som kommer till Jobbtorget snarast möjligt ska få ett arbete och

kunna bli självförsörjande. Verksamheten ska ha ett tydligt jobbfokus. De jobbplaner som upprättas av Jobbtorg ska vara i enlighet med de krav som ställs på den enskilde i riktlinjerna för handläggning av ekonomiskt bistånd respektive introduktionsersättning.

Jobbtorgens största målgrupp är arbetslösa som söker ekonomiskt bistånd eller introduktionsersättning åldern 25-64 år och är arbetsföra till minst 50 procent. Målgruppen ungdomar i åldern 16 och 24 år omfattar även ungdomar som inte ansöker om ekonomiskt bistånd men omfattas av det kommunala uppföljningsansvaret för 16-19 åringar.

Jobbtorg Resurs målgrupp är personer med minst 25 procents arbetsförmåga och som bedöms ha förutsättningar att klara ett arbete eller praktik på den öppna arbetsmarknaden.

Förutom personalen på Jobbtorgen har Jobbtorg upphandlat externa aktörer vars aktiviteter kan erbjudas aspiranterna på Jobbtorgen. Jobbtorgen har ett nära samarbete med enheterna för ekonomiskt bistånd och har träffat lokala samverkansöverenskommelser med Arbetsförmedlingen.

Från och med 2011-07-01 finns en arbetsmarknadsförvaltning där kärnverksamheten är indelad i tre avdelningar:

Vuxenutbildning ansvarar för både den vuxenutbildning som tillhandahålls inom egen regi och den som tillhandahålls genom externa anordnare. De skolformer som omfattas är grundläggande och gymnasial vuxenutbildning, yrkesutbildning inom yrkeshögskolan samt Lärvux. Avdelningen ansvarar också för lärlingsverksamheten.

Arbetsmarknad ansvarar för Jobbtorg Stockholm och dess utvecklingsprojekt och externa aktörer, Start med Krami (arbetsförberedande och yrkesinriktade insatser) och Rekryteringsprogrammet samt Uppföljningsansvaret för ungdomar 16-19 år. *Sfi (Svenskundervisning för invandrare)* ansvarar för den sfi som bedrivs såväl i egen regi som av externa anordnare samt för samhällsorientering för nyanlända.

Socialtjänsten

Enheten för ekonomiskt bistånd ska stödja människor att finna vägar till självförsörjning och under tiden pröva rätten till ekonomiskt bistånd. I kommentarerna till 4 kap. 1 § SoL står att rätten till ekonomiskt bistånd inte är ovillkorligt. Som en förutsättning gäller att den enskilde själv saknar förmåga att tillgodose det föreliggande behovet. Den enskilde kan inte anses ha rätt till bistånd om han inte efter förmåga försöker bidra till sin försörjning. Det innebär bl.a. att en arbetslös bidragssökande aktivt måste verka för att skaffa sig ett arbete.

Socialstyrelsen skriver i SOSFS 2003:5 (S) Allmänna råd, ekonomiskt bistånd att om den enskilde är arbetslös, bör socialnämnden i regel kunna kräva att han eller hon står till arbetsmarknadens förfogande på heltid och är villig att ta anvisat arbete. I detta krav bör också ingå att den enskilde deltar i arbetsmarknadspolitiska åtgärder, t.ex. arbetsmarknadsutbildning, praktik eller arbetsrehabiliterande åtgärder. Även grundutbildning i svenska och s.k. arbetssökarverksamheter bör räknas hit.

När det gäller studiestödsformer skriver socialstyrelsen att vuxna studerande bör i regel ha sin försörjning genom studiestödsformerna och bör normalt sett inte förekomma bland dem som söker försörjningsstöd.

I kommentarerna till Sociallagen 4§ står att för yngre människor närmast över 25 år och yngre är det särskilt olyckligt att fastna i ett passivt socialbidragsberoende. För att bryta en sådan utveckling bör socialtjänsten ha möjlighet att ställa vissa krav i syfte att få ut en sådan person på arbetsmarknaden eller in på en lämplig utbildning som gör honom eller henne bättre rustad att i framtiden försörja sig själv.

Stockholms stads riktlinjer

Riktlinjerna för handläggning av ekonomiskt bistånd reviderades genom beslut i Kommunfullmäktige 2010-05-24 och ersätter riktlinjer beslutade 2007-10-01. Vuxenstuderande Utgångspunkten är att vuxenstuderande inte står till arbetsmarknadens förfogande och därför inte är berättigade till försörjningsstöd. Vuxenutbildning ska finansieras genom det statliga studiemedelssystemet eller med aktivitetsstöd via arbetsförmedlingen. Försörjningsstöd ska som huvudregel inte beviljas som studiefinansiering för reguljär utbildning eftersom detta kan medföra en inlåsningsseffekt. Detta genom att utbildningen blir ett mål i sig och den enskilde förlorar fokus på det primära målet självförsörjning genom arbete. Det snabbaste sättet till egen försörjning innebär ibland att individen får välja bort en önskad insats till förmån för ett enkelt arbete. Försörjningsstöd ska inte beviljas vid annat än korta tidsbegränsade kurser inom ramen för de insatser som erbjuds arbetslösa, där den sökande samtidigt söker arbete. Den sökande ska när som helst vara beredd att avbryta kursen för att påbörja erbjudet arbete. Om en person i undantagsfall, efter individuell behovsprövning, beviljas ekonomiskt stöd av socialtjänsten för vuxenstudier ska denne ändå alltid söka studiemedlets bidragsdel.

Yrkesvux är en särskild arbetsmarknadspolitisk satsning på yrkesinriktade kurser på gymnasial nivå inom den kommunala vuxenutbildningen, och regeringen har

infört ett utökat högre bidrag för denna utbildning inom ramen för studiemedlet. Arbetslösa med försörjningsstöd som i enlighet med upprättad arbetsplan påbörjar en kurs inom yrkesvux kan beviljas kompletterande försörjningsstöd. Den sökande måste uppbära studiemedlets bidrags- och lånedel samt eventuellt tilläggsbidrag för barn.

Kurslitteratur Om ekonomiskt stöd ges av socialtjänsten för studier ingår även rimlig kostnad för böcker och annat studiematerial i biståndet. Möjligheten att inköpa begagnade läromedel ska undersökas och utgångspunkten ska vara vad studerande i allmänhet har möjlighet att bekosta.

Studerande som har familj Försörjningsstöd beviljas som regel inte under pågående studier. I familjer med två vuxna som båda saknar arbete, där den ena personen studerar med fullt studiemedel, dvs. uppbär lånedel, bidragsdel och eventuella tillägg, och den andra personen uppfyller förutsättningarna för rätt till försörjningsstöd kan familjen beviljas försörjningsstöd som komplettering till studiemedlen. Den studerandes månadsinkomst räknas ut genom att beviljat studiemedelsbelopp fördelas på det antal studiemånader som terminen omfattar enligt studiemedelsbeslutet.

Studerande under studieuppehåll

Socialtjänsten ska begära att studerande som under studieuppehåll behöver försörjningsstöd ska delta i anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet. För att ha rätt till försörjningsstöd ska studerande kunna visa att de i god tid sökt feriearbete då inkomstbortfallet är en förutsebar situation som de kunnat planera inför. Studiemedlen ska täcka levnadsomkostnaderna under terminerna t.o.m. den dag terminen slutar enligt studiemedelsbeslutet. Först därefter inträder rätt till försörjningsstöd. Högskolestuderande har inget uppehåll mellan hösttermin och vårtermin och ska därför inte beviljas försörjningsstöd för studieuppehåll då. För övriga studerande kan reducerat försörjningsstöd till matpengar beviljas för studieuppehållet över jul och nyår. Vid studieuppehåll över sommaren ska försörjningsstödet vara reducerat för de första 30 dagarna. I det reducerade försörjningsstödet ingår matpengar, arbetsresor och eventuell hyra som förfaller till betalning under perioden. Motivet till reducern är att biståndet ska anses tillfälligt i avvaktan på lön från feriearbete samt att en månad normalt är den tid man får vänta på inkomst. Om behov kvarstår efter de första 30 dagarna beviljas fullt försörjningsstöd. Inkomster från extraarbete som utbetalas under månaden innan studierna avslutas ska räknas som inkomst inför uträkning av behovet första biståndsmånaden. Den som väntar inkomst av arbete eller arbetslöshetsersättning ska beviljas försörjningsstöd mot återbetalning enligt 9 kap. 2 § socialtjänstlagen.

Ungdomar under 21 år som går i skolan

Föräldrarna har enligt föräldrabalken försörjningsskyldighet för ungdomar som går i skolan till dess den unge fyller tjuguetta år. Till skolgång räknas studier i grundskolan eller gymnasieskolan och annan jämförlig grundutbildning. För ungdom som fyllt 18 år är föräldrarna underhållsskyldiga bara om den unge går i skolan. Gör den unge ett uppehåll i sin skolgång är föräldrarna inte

underhållsskyldiga under uppehållet men underhållsskyldigheten träder in igen om och när barnet återupptar skolgången. Ferier och tid då barnet på grund av sjukdom är förhindrad att delta i utbildningen anses i praxis utgöra tid då skolgång pågår. Underhållsskyldigheten upphör alltså inte under sommarlovet mellan två årskurser i gymnasieskolan. I de fall föräldrarna har försörjningsplikt ska ungdomen räknas in som barn i hushållet om det inte finns särskilda skäl för att ungdomen ska ha bistånd som eget hushåll.

Alla nyanlända i gymnasieåldern, 16-20 år, har möjlighet att börja studera på IVIK (invandrarintroduktion inom det individuella programmet) som ger gymnasiekompetens. Ungdomar under 21 år som studerar på IVIK omfattas av föräldrarnas försörjningsskyldighet.

För ungdomar som fyllt 18 år som i stället för gymnasiestudier väljer att börja läsa på SFI (svenska för invandrare) gäller samma regler som för övriga vuxna, och de ska hanteras som eget hushåll.

Ungdomar som fyllt 18 år och som saknar föräldrar med försörjningsansvar, exempelvis ensamkommande flyktingbarn, kan beviljas försörjningsstöd till sitt uppehälle så länge de studerar på ungdomsgymnasium.

Med ovanstående som grund gör förvaltningen nedanstående reflektioner och avslutningsvis förslag till beslut.

Förvaltningens reflektioner och förslag till beslut

MOTIONENS YRKANDEN

1. Att riktlinjerna för ekonomiskt bistånd omformuleras så att fokus ska ligga på att undanröja försörjningshinder på ett långsiktigt sätt, som tar hänsyn till förutsättningarna för varje individ.

I motionen hänvisas till Jobbtorg Stockholms årsrapport 2009 och att de resultat som redovisas i rapporten visar att riktlinjerna för ekonomiskt bistånd har fått stora konsekvenser för arbetssökande vid jobbtorgen och då bland annat betoningen på att "fokus ska ligga på att undanröja försörjningshindret och på den snabbaste vägen till egen försörjning. Detta innebär att individen kan få välja bort en önskad insats till förmån för ett enkelt arbete". I motionen nämns från rapporten att av de aspiranter som lämnat jobbtorgen för att de fått jobb har enbart 12 procent fått jobb som uttryckligen kräver "teoretisk specialistkompetens" eller "kortare högskoleutbildning". Detta trots att nästan 30 procent av de som är inskrivna på jobbtorgen har eftergymnasial utbildning."

Förvaltningens reflektioner:

Huvudansvaret för att ta tillvara på den arbetskraft som finns ligger på Arbetsförmedlingen i samverkan med arbetsgivare och utbildningsanordnare. Jobbtorgens övergripande uppdrag är att erbjuda aktiviteter och stöd så att de aspiranter som kommer till Jobbtorget snarast möjligt ska få ett arbete och kunna bli självförsörjande. Detta hindrar inte att möjligheterna till ett arbete inom aspirantens yrkesområde kan komma vid senare tillfälle.

Barn i låginkomsttagarfamiljer lyckas bättre än barn i bidragstagarfamiljer - även om inkomstnivån är lägre. Därför är det viktigt att man får ett arbete även om det är ett låglönearbete. De flesta yrkesverksamma har börjat sitt arbetsliv med enkla korta arbeten så kallade genomgångsjobb. Där skaffar man sig arbetslivserfarenhet och referenser och lägger grunden för sitt drömjobb. Enligt socialtjänstlagen är var och en i första hand är skyldig att själv försöka tillgodose sitt behov och att det ekonomiska biståndet ska vara en tillfällig hjälp. Förvaltningen önskar att fler bidragstagare får enkla jobb som går att försörja sig på och gör det möjligt att kvalificera in sig i arbetslöshetskassa och socialförsäkringssystemet.

För några kan deltagande i något projekt vara en väg. Så har t ex Skärholmens stadsdelsförvaltning ett projekt tillsammans med Norrmalms stadsdelsförvaltning som heter "Projektet akademiker till akademiker". Arbetsställen på Norrmalm som har rekryteringsbehov av personal med akademisk examen tar emot och erbjuder praktik och mentorskap av anställd akademiker. Arbetsförmedlingen i Skärholmen tar fram lämpliga kandidater.

Förvaltningens uppfattning är att planeringen idag är individuell och att ingen arbetslös vet idag om det arbete man erhåller kommer att vara långsiktigt. För den som är motiverad att utveckla sig finns vägar att välja utanför försörjningsstödet.

2. Att ett kunskapslyft genomförs bland jobbtorgens aspiranter, genom att fler platser erbjuds inom arbetsmarknads- och vuxenutbildning.

I motionen uppges att majoriteten av de som lämnar jobbtorgen inte går till jobb och att det med all önskvärd tydlighet visar att jobbtorgen inte har rätt redskap för att verkligen ta itu med arbetslösheten. En av orsakerna antas vara att 4 av 10 inskrivna saknar grundläggande gymnasiekompetens och att få jobb utan färdig gymnasieutbildning är svårt. Detta skulle lätt kunna åtgärdas genom att göra det möjligt för dessa personer att läsa in gymnasiet, eller få någon annan lämplig utbildning. Få aspiranter (8%) får dock möjligheten att studera enligt motionen

trots att det finns tomma gymnasieplatser på Stockholms skolor. Dessa platser borde självklart erbjudas dem som saknar gymnasieutbildning.

Förvaltningens reflektioner:

Högutbildade har högre förvärvsfrekvens jämfört med lågutbildade, vilket är fallet i varje stadsdelsområde i staden. Det är i huvudsak gymnasial utbildning som är av betydelse. Att ha eftergymnasial utbildningsnivå jämfört med endast gymnasial utbildning medför inte lika stor ökning av förvärvsfrekvensen som gymnasial utbildningsnivå i relation till högst förgymnasial utbildningsnivå. Ju högre andel utlandsfödda och ju högre andel med högst förgymnasial utbildning i stadsdelområdet desto lägre andel förvärvsarbete.

Utbildningsnivåerna i staden ser olika ut.

Befolkningens (25-64 år) hösta utbildningsnivå 2009-12-31 (USK)

	Skärholmen	Norrmalm	Hela staden
Folk- eller grundskoleutbildning	23 %	5 %	11 %
Gymnasieutbildning	40 %	26 %	33 %
Eftergymnasial utbildning	33 %	67 %	53 %
Uppgift saknas	5 %	2 %	2 %

De krav som ställs på en arbetssökande är oftast adekvat utbildning, arbetslivserfarenhet, god kunskap i svenska språket och social kompetens.

På varje Jobbtorg finns studie- och yrkesvägledare som informerar om studier och motiverar aspiranterna att utbilda sig. Anledningen till att man inte avslutats från Jobbtorgen för studier kan bero på att aspiranterna inte är kvalificerade för arbetsmarknadsutbildning eller gymnasieutbildning. Flera av Jobbtorgens avrop innehåller utbildning och i många fall med inslag av svenska språket. En del aspiranter kombinerar jobbsökeri på Jobbtorget med att studera på sfi där utbildning finns på olika nivåer och med olika inriktningar. Kortare utbildningar ordnade av Rekryteringsprogrammet i nära samarbete med arbetsgivare som leder till anställning kan vara ett komplement till Jobbtorget's uppdrag. Sociala företag kan vara ett annat sätt för aspiranter som vill jobba men inte ser en gymnasieutbildning som ett näbart mål. Vuxenutbildning, Arbetsmarknad och Sfi finns nu samlade på arbetsmarknadsförvaltningen under samma ledning och detta kan leda till en mer sammanhållen satsning för aspiranterna på Jobbtorgen. Det finns ett stort utbud i vår reguljära verksamhet.

3. Att jobbtorgens målgrupper renodlas, så att enbart personer som har en rimlig chans att få jobb skrivs in.

I motionen konstateras att 23 procent av de inskrivna på Jobbtorgen 2009 var personer som nyligen fått uppehållstillstånd. Det är tveksamt om det, varken samhällsekonomiskt eller mänskligt, är den bästa politiken att prioritera att de snabbt kommer ut i okvalificerade jobb. En mer långsiktig strategi skulle vara att utgå från aspiranternas tidigare erfarenheter och intressen, och där så behövs, erbjuda viss utbildning i anknytning till detta. Ungdomar under 25 som saknar fullständig gymnasiekompetens borde enligt motionen få möjlighet att komplettera gymnasiet, istället för att fokus ska ligga på att de så snabbt som möjligt ska komma ut i "enkla arbeten". Personer som inte har en rimlig chans att få jobb, och vars problematik Jobbtorgens personal inte har kompetens att hantera, bör inte skrivas in på Jobbtorgen enligt motionen.

Förvaltningens reflektioner:

Jobbtorgen ska inte vara ytterligare en Arbetsförmedling som arbetar med dem som står närmast arbetsmarknaden. Syftet med Jobbtorgens verksamhet är att förstärka stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Önskemålet från stadsdelarna är att antalet platser på Jobbtorg Resurs utökas. Arbetsförmedlingens önskemål är att Jobbtorgen ska ta över stöd och uppföljning av de arbetslösa som har ekonomiskt bistånd och tillhör jobb- och utvecklingsgarantin, Fas 3. De som deltar i Fas 3 och inte tidigare varit kvalificerade för a-kassa blir beroende av ekonomiskt bistånd.

Förvaltningen menar att Jobbtorgens målgrupper är renodlade. Erfarenheten har lärt oss att ingen riktigt kan säga vem som står närmast arbetsmarknaden. Individuella planer görs med den enskilde och det finns många möjligheter att hitta bra delmål till egen försörjning. Utbudet av "enkla arbeten" är alldeles för litet för att aspiranter ska tvingas ut i dem. Förvaltningen anser att ju förr en nyanländ kommer i kontakt med Arbetsförmedling och Jobbtorg desto bättre är det. Individuella planer skrivs utifrån individens förutsättningar och målet är egen försörjning.

4. Att långtidsarbetslösheten bland unga avskaffas, genom att dessa erbjuds utbildning, tillfälliga anställningar eller praktikplatser inom staden.

I motionen framhålls att genom en aktiv politik riktad mot långtidsarbetslösa ungdomar kan antalet arbetslösa ungdomar väsentligt minska. Forskning visar att erfarenheter av att stå utanför arbetsmarknaden som ung sätter djupa spår, bland annat genom att kraftigt öka risken för att vara arbetslös även senare i livet. Detta



måste motverkas genom att unga långtidsarbetslösa erbjuds jobb, praktik eller utbildning av staden.

Förvaltningens reflektion:

Ungdomar är en prioriterad grupp och många insatser finns redan idag att välja på genom Arbetsförmedling, Jobbtorg och utbildningsanordnare. I Skärholmen samarbetar Socialtjänst, Arbetsförmedling och Jobbtorg för att långtidsarbetslösheten bland ungdomar ska minimeras. Ungdomarna uppmuntras till att utbilda sig och i första hand fullfölja sina gymnasiestudier.

Förvaltningens förslag till beslut:

Att de reviderade riktlinjerna för handläggning av ekonomiskt bistånd från 2010-05-24 som ersätter riktlinjer från 2007-10-01 behålls. Möjligheter finns att göra individuella planer som är långsiktiga med nu gällande riktlinjer i samarbete med individen, Arbetsförmedling, Jobbtorg och Socialtjänsten där individen hittar hållbara sätt att försörja sig, eftersom ekonomiskt bistånd är avsett att vara en tillfällig lösning.

Bilagor

1. Angående remissen om motion om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik DNR: 331-1226/2011.
2. Motion (2011:44) av Karin Wanngård m.fl. (S) om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik.



Dnr 1.5.1/ 1008-2011

Till berörd remissinstans

ANGÅENDE REMISSEN OM MOTION (2011:44) OM EN MER LÅNGSIKTIG ARBETSMARKNADSPOLITIK

Detta gäller remissvar på "Motion (2011:44) om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik"
Dnr: 331-1226/2011

Remisstiden sträcker sig till den 5 november 2011, vilket vi ber er respektera. Om det av några skäl inte är möjligt för er att inkomma med svar inom utsatt tid måste en kontakt tas med den för ärendet ansvariga personen på roteln.

Ansvarig handläggare/borgarrädssekreterare på Trafik- och arbetsmarknadsroteln är Carolina Bringborn, tfn 08-508 29324.

Remissvar skickas till:

- Trafik- och arbetsmarknadsroteln i **digital form (word/excel)**. Ange KS:s diarienummer som namn på ärenderubrik. Ex: KS 314-331-2004
- KF/KS kansli i **pappersform**.

Adresserna är följande:

Rotelns e-post: Funktion SLK RII-remissvar eller
RII-remissvar@stockholm.se

KF/KS kansli, Stadshuset, 105 35 STOCKHOLM

Med vänliga hälsningar

Trafik- och arbetsmarknadsroteln



Remitteringsmapp

Ärende: Motion (2011:44) om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik

Inkom till KF/KS kansli den

Behandling i övrigt:

För yttrande senast:

Stadsdelsnämnderna

Rinkeby-Kista
Älvsjö
Skärholmen

Facknämnderna

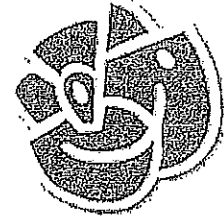
Arbetsmarknadsnämnden
Socialnämnden

Övriga

SLK

44.

STOCKHOLMS STAD	
Kommunstyrelsen	
KF/KS Kansli	
Ink.	2011-05-23
Dnr:	331-1226/2011
Till:	KL



Motion av Karin Wanngård m.fl. (S) om en mer långsiktig arbetsmarknadspolitik

Den borgerliga majoriteten fattade 2007 beslut om nya riktlinjer för ekonomiskt bistånd. De nya reglerna betonar bland annat att "fokus ska ligga på att undanröja försörjningshindret och på den snabbaste vägen till egen försörjning. Detta innebär att individen kan få välja bort en önskad insats till förmån för ett enkelt arbete."

Detta har fått stora konsekvenser för arbetssökande vid jobbtorgen. Av årsrapporten för jobbtorgen 2009 framgår att av de som lämnat jobbtorgen för att de fått jobb har enbart 12 procent fått jobb som uttryckligen kräver "teoretisk specialistkompetens" eller "kortare högskoleutbildning". Detta trots att nästan 30 procent av dem som är inskrivna på jobbtorgen har eftergymnasial utbildning.

Majoriteten av de som lämnar jobbtorgen går dock inte till jobb. År 2009 fick bara 18 procent av de inskrivna vid jobbtorgen jobb. Hälften av aspiranterna är fortfarande inskrivna efter ett år. Det visar med all önskvärd tydlighet att jobbtorgen inte har rätt redskap för att verkligen ta itu med arbetslösheten. 4 av 10 inskrivna på jobbtorgen saknar grundläggande gymnasiekompetens. Att få jobb utan färdig gymnasieutbildning är på dagens arbetsmarknad mycket svårt. Arbetslösheten är mer än dubbelt så hög bland personer med högst grundskoleutbildning, jämfört med gymnasieutbildade.

I den stora gruppen jobbtorgaspiranter utan gymnasiekompetens är det främsta skälet att de saknar jobb just bristande utbildning, inte sociala problem. Det skulle vara lätt att åtgärda, helt enkelt genom att göra det möjligt för dessa personer att antingen läsa in gymnasiet, eller få någon annan lämplig utbildning.

Denna möjlighet får dock en mycket liten andel av jobbtorgaspiranterna. År 2009 fanns det omkring 4400 inskrivna på jobbtorgen utan färdig gymnasieutbildning, men under perioden juni 2009-maj 2010 fick enbart 363 aspiranter (8 procent) från jobbtorgen möjlighet att delta i utbildning, enligt statistik från dåvarande socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen. Detta trots att det fanns tomma gymnasieplatser på Stockholms skolor. Det borde vara en självklarhet att tomma platser erbjuds dem som saknar gymnasieutbildning. Till detta ska läggas att den borgerliga majoriteten de senaste åren också skurit kraftigt på Komvux, vilket lett till att antalet platser minskat med 30 procent. Utbildningsmöjligheterna i Stockholms stad har alltså krympt på flera sätt. Denna utveckling måste brytas. Fler arbetslösa stockholmare måste erbjudas adekvat utbildning.

Vidare kan konstateras att 23 procent av de inskrivna på jobbtorgen 2009 var personer som nyligen fått uppehållstillstånd. Det är tveksamt om det, varken samhällsekonomiskt eller mänskligt, är den bästa politiken att prioritera att de snabbt kommer ut i okvalificerade jobb. En mer långsiktig strategi skulle vara att utgå från aspiranternas tidigare erfarenheter och intressen, och, där så behövs, erbjuda viss utbildning i anknytning till detta.

Detsamma gäller de 20 procent av aspiranterna som är under 25 år. Nästan hälften av dem saknar fullständig gymnasieutbildning. Dessa personer borde få möjlighet att komplettera gymnasiet, istället för att fokus ska ligga på att de så snabbt som möjligt ska komma ut i "enkla arbeten". Detta handlar om människor som ska vara ute i arbetslivet i decennier. Bilden av att jobbtorgen inte har rätt redskap för att långsiktigt bryta aspiranternas arbetslöshet förstärks av en ansökan om medel från Europeiska socialfonden som Stockholms stad har gjort:

"Långtidsarbetslösa personer inskrivna på Jobbtorg Stockholm har svårt att få ett arbete men det är nästan lika svårt för dem att behålla det [...] Erfarenheterna visar att praktikplatser och subventionerade jobb som används av Jobbtorgen, Arbetsförmedlingen och arbetsgivare har i vissa fall motsatt effekt än den förväntade. I vissa fall används dessa åtgärder för att täcka tillfällig personalbrist utan avsikt att anställa praktikanten vilket leder till besvikelser hos deltagarna och minskad vilja att fortsätta leta efter ett nytt arbete [...] Enligt de uppgifter vi har, en del av deltagarna har en historik av flera arbetsmarknadsåtgärder i form av avbrutna utbildningar, flera sorters praktik, korta avbrutna anställningar utan att dessa har lett till något arbete och egen försörjning."

Fokus i Stockholms stads arbetsmarknadspolitik bör inte vara att aspiranterna fortast möjligt ska komma ut i praktikplatser eller "enkla arbeten", om det ändå inte leder till att aspiranterna långsiktigt får en egen försörjning. Fokus bör istället ligga på det långsiktiga perspektivet: vad behöver varje enskild individ för att långsiktigt maximera chanserna till egen försörjning? Därför bör riktlinjerna för det ekonomiska biståndet omformuleras.

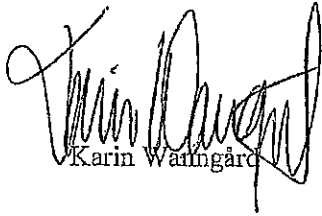
Vidare bör jobbtorgens målgrupper ses över. Personer som inte har en rimlig chans att få jobb, och vars problematik jobbtorgens personal inte har kompetens att hantera, bör inte skrivas in på jobbtorgen.

I mars 2011 fanns det 422 långtidsarbetslösa ungdomar i Stockholms stad. Historiskt sett är detta en mycket hög siffra. Genomsnittet för de senaste tio åren är 203 långtidsarbetslösa unga per månad. Genom en aktiv politik riktad mot just denna grupp kom antalet ner under 100 flera gånger under den senaste rödgröna mandatperioden. Forskning visar att erfarenheter av att stå utanför arbetsmarknaden som ung sätter djupa spår, bland annat genom att kraftigt öka risken för att vara arbetslös även senare i livet. Detta måste motverkas genom att unga långtidsarbetslösa erbjuds jobb, praktik eller utbildning av staden.

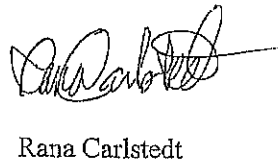
YRKANDEN

Med hänvisning till ovanstående yrkar vi att

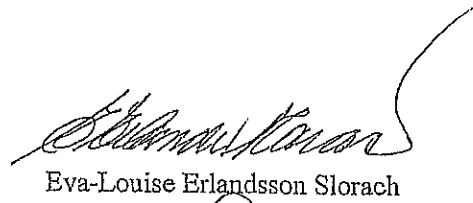
1. Att riktlinjerna för ekonomiskt bistånd omformuleras så att fokus ska ligga på att undanröja försörjningshinder på ett långsiktigt sätt, som tar hänsyn till förutsättningarna för varje individ
2. Att ett kunskapslyft genomförs bland jobbtorgens aspiranter, genom att fler platser erbjuds inom arbetsmarknads- och vuxenutbildning
3. Att jobbtorgens målgrupper renodlas, så att enbart personer som har en rimlig chans att få jobb skrivs in
4. Att långtidsarbetslösheten bland unga avskaffas, genom att dessa erbjuds utbildning, tillfälliga anställningar eller praktikplatser inom staden



Karin Waringård

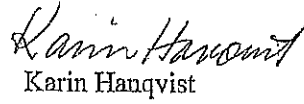


Rana Carlstedt

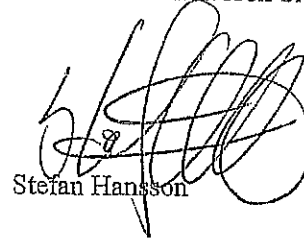


Eva-Louise Erlandsson Slorach

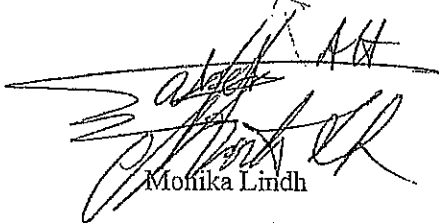
Abebe Hailu



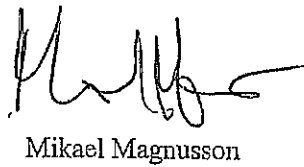
Karin Hanqvist



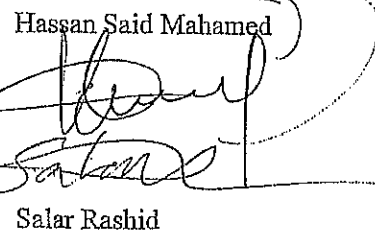
Stefan Hansson



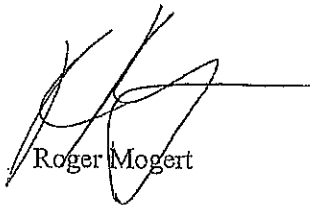
Monika Lindh



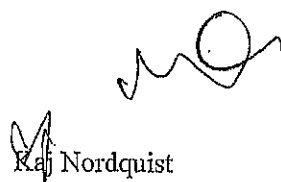
Mikael Magnusson



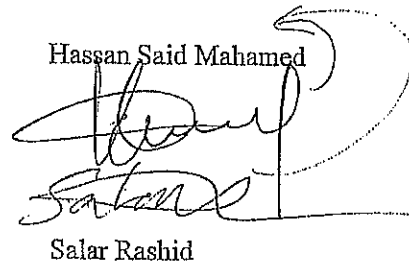
Hassan Said Mahamed



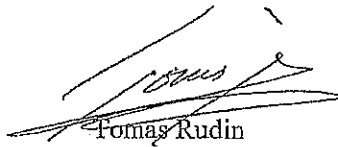
Roger Mogert



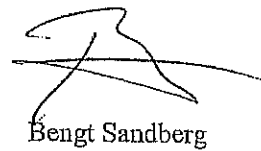
Kaj Nordquist



Salar Rashid

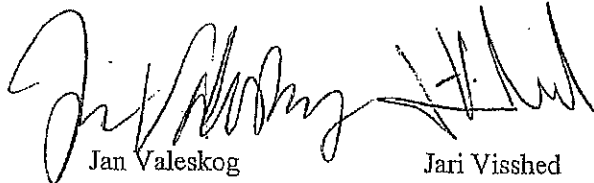


Tomas Rudin

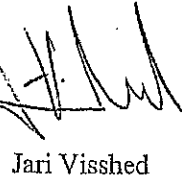


Bengt Sandberg

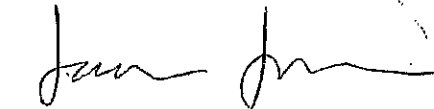
Tara Twana



Jan Valeskog

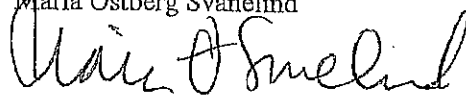


Jari Visshed



Maria Östberg Svanelind

Maria Östberg Svanelind



Maria Östberg Svanelind