

71.



STOCKHOLMS STAD	
Kommunstyrelsen KF/KS Kansli	
Ink.	2008 -10- 13
Dnr:	325 - 2415 / 2008
Till:	RVL

Motion av Karin Rågsjö (v) om skälig levnadsnivå för elförbrukning

Det finns starka skäl att se över stadens riktlinjer för ekonomiskt bistånd när det gäller bistånd till elkostnader. Frågan är om stockholmarna idag verkligen garanteras en skälig levnadsnivå när det gäller nivån på godtagbar elförbrukning. Hushåll med försörjningsstöd har inte råd med att investera i energibesparande åtgärder i hemmet. När elkostnaderna ökar så kraftigt som de har gjort de senaste åren är det särskilt kännbart för hushåll som framförallt under längre tider tvingas leva på försörjningsstöd.

De som har hög inkomst har råd att investera i energibesparande åtgärder och kan sänka sin förbrukning och sina kostnader. Stockholmare med försörjningsstöd har inte råd med energibesparande investeringar och kan inte sänka sin elförbrukning på samma effektiva sätt som gemene man. Sammantaget kostar det tusentals kronor med köp av engreppsblendare och energisnåla munstycken, byte till lågenergilampor samt köp av vattenkokare och grenuttag med fjärrströmbrytare. I en del fall bekostar hyresvärden vissa åtgärder men i många fall är det upp till de enskilda hyresgästerna att betala. Gamla elslukande kylskåp byts i regel inte ut på hyresgästens begäran, utan det är ofta en mycket lång avskrivningstid.

Enligt Energirådgivningen (opartisk rådgivning som 26 kommuner i Stockholmsregionen står bakom) beror de kraftigt ökade elkostnaderna bland annat på att vi har fått allt fler apparater i våra hem. Detta faktum påverkar också elförbrukningen i hushåll med försörjningsstöd.

Enligt riktlinjerna ska bistånd beviljas till faktiska skäliga kostnader för hushållsel, vilket innefattar dels fast elkostnad och dels kostnad för elförbrukning. Den beräknade medelförbrukningen i tabellen nedan ska vara vägledande, men får inte ses som ett tak. Möjlighet till individuella bedömningar ska finnas. Vid behov ska vägledning för billigare kostnad erbjudas.

Hushålls- storlek	1 person	2 personer	3 personer	4 personer	För varje ytterligare person i hushållet + 20 kWh
Förbruknin g per månad	150 kWh	220 kWh	260 kWh	300 kWh	

Uppgifterna om elförbrukning i riktlinjerna bygger på Konsumentverket beräknade skäliga levnadskostnader. Nivån är ingen miniminivå, men medger heller ingen lyx. Beräkningarna bygger på att det inte finns kostnader för funktionsnedsättning eller sjukdomar, att personen bor i hyreslägenhet med gemensam tvättstuga och inte har utgifter för reparationer.

Konsumentverkets uppgifter är en uppskattad genomsnittlig förbrukning som bygger på statistik från Statistiska Centralbyrån från 2004. Enligt Konsumentverket är även en beräkning av skälig elförbrukning svår att göra, eftersom förbrukningen i hög grad kan skilja sig. Hushållets sammansättning och socio-/ekonomiska faktorer (t.ex. antal personer, ålder,

inkomst, användning av tvättstuga m.m.) har stor betydelse. Dessutom finns i mycket begränsad utsträckning adekvata aktuella undersökningsresultat om hushållens elförbrukning.

När riktlinjernas vägledande nivåer jämförs med uppgifter från Energirådgivningen finns exempel som tyder på att 150 KWh/månad för ett enpersonshushåll (1 800 KWh/år) och 220 KWh/månad för ett tvåpersonshushåll (2 640 KWh/år) är en väl låg vägledande förbrukning:

Exempel hämtade från hemsidan för Energirådgivningen

”Vi bor i en lägenhet på 3 rok. Vad är normal elförbrukning?”

Det är svårt att svara på eftersom alla hushåll är olika. Men någonstans runt 40 kWh/m² och år eller ca 3 000 kWh/år för en normal 3:a på 75 m² kan nog användas som genomsnitt. Du kan göra en egen **beräkning av din hushållsel** här.”

”Vad är normal förbrukning?”

Variationen i hushållsel är stor och beror bland annat på hur många personer som finns i hushållet, de boendes vanor samt antalet apparater. Förbrukningen av hushållsel i en lägenhet kan variera mellan ca 25-65 kWh per kvadratmeter och år. Det ger en årsförbrukning på ca 1 600 – 4 200 kWh/år för en lägenhet på 65 kvadratmeter

För lägenheter och hus med eluppvärmning är förbrukningen av el beroende av flera faktorer, exempelvis hur väl huset är isolerat och vilken inomhustemperatur man har.”

Energirådgivningens exempel och Konsumentverkets uppgifter visar att det finns individuella faktorer som en hyresgäst inte råår över och som i hög grad kan påverka förbrukningen. Dessutom har många hushåll med försörjningsstöd sociala och medicinska besvär som gör det svårare att orka prioritera energibesparande åtgärder. Elförbrukningen blir givetvis högre om en person är hemma hela dygnet på grund av sin situation. Av naturliga skäl blir det högre elförbrukning om all mat lagas och värms hemma. Är en person hemma hela dagarna ökar elförbrukningen för belysning och kanske även för att titta på teve, lyssna på radio etc.

Vi har lyft fram ett antal faktorer som bör föranleda en översyn av riktlinjerna:

- Vägledande nivå för skälig energiförbrukning i riktlinjerna bygger på uppgifter från Konsumentverket som är minst fyra år gamla.
- Enligt Konsumentverket finns i mycket begränsad utsträckning adekvata aktuella undersökningsresultat om hushållens elförbrukning.
- Vägledande nivå för skälig energiförbrukning i riktlinjerna ligger i den nedersta delen av de nivåer som anges som normalförbrukning hos den opartiska Energirådgivningen.
- Hushåll med försörjningsstöd får inte ekonomiskt utrymme i normen för försörjningsstöd för att kunna investera i energibesparande åtgärder.
- Hushåll med försörjningsstöd kan inte rå över alla faktorer som påverkar energiförbrukningen, exempelvis ett dåligt isolerat hus eller ett gammalt kylskåp.
- Hushåll med försörjningsstöd har på grund av sociala och hälsomässiga förhållanden inte alltid samma ork att prioritera energibesparande åtgärder som förvärvsarbete

Mot bakgrund av våra erfarenheter från de sociala delegationerna frågar vi oss också i vilken utsträckning det faktiskt görs en ordentlig individuell behovsprövning av ansökningar om elkostnader. Frågan är också om socialtjänsten hinner med att följa upp hur det går för personer som har fått avslag på elkostnader och hur man säkrar att inte barn, sjuka och äldre

får elen avstängd. Vår uppfattning är att alla avslag på elräkningar ska följas upp, för att säkra att inte elen stängs av och att människor därmed inte tillförsäkras en skäligen levnadsnivå.

Hushåll med försörjningsstöd som får avslag på delar av elräkningen har svårt att komma i kapp och betala resterande skulder. Konsekvenserna blir troligen att strömmen stängs av, vilket även kan drabba barnfamiljer. Detta är inte förenligt med FN:s konvention om barnets rättigheter. Det är heller inte humant att låta människor sitta med elen avstängd i ett välfärdsland som Sverige och i en rik stad som Stockholm.

Vår uppfattning är att det behöver göras en översyn av riktlinjerna för ekonomiskt bistånd i syfte att räkna upp nivån för normalförbrukningen och införa möjligheter att få ekonomiskt bistånd till ändamål som avser vissa energibesparande åtgärder.

De faktorer som styr elförbrukningens storlek är så komplicerade att varje förslag till avslag på ekonomiskt bistånd till en elräkning måste göras utifrån en noggrann individuell prövning, om det ska vara rättvisande för den enskilde. Dessutom bör inte avslag kunna ges om inte en kartläggning har gjorts av faktorer som styr elförbrukningen som den sökande inte råår över.

Innan avslag ges ska den sökande ha erbjudits vägledning för att minska sin elförbrukning och vid behov ha erbjudits bistånd till energibesparande åtgärder som inte hyresvärden ska stå för. En handlägningsprocess som verkligen tar individuella hänsyn blir dock administrativt betungande och kräver stora personalresurser. Dessa kostnader bör vägas emot kostnader för att ändra riktlinjerna så att faktiska elräkningar betalas i betydligt högre grad än idag, om inte synnerliga skäl talar emot och dokumenteras noga för att kunna följas upp.

Med hänvisning till ovanstående föreslår jag därför att kommunfullmäktige beslutar att ge socialtjänstnämnden i uppdrag att se över riktlinjerna för ekonomiskt bistånd till elkostnader i enlighet med intentionerna i motionen.

Stockholm den 13 oktober 2008

Karin Rågsjö (v)