



Handläggare: Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialtjänst- och arbetsmarknadsnäm-
nden

Ökat stöd för barn och unga med missbrukande föräldrar

Svar på remiss av motion (2008:79) av Eivor Karlsson (MP)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Eivor Karlsson (MP) föreslår i sin motion bland annat att långsiktiga politiska insatser ska utvecklas för barn till missbrukande föräldrar, att ett brett samarbete utvecklas mellan socialtjänst, förskola, skola, föreningsliv med flera aktörer och att antalet stödgrupper till barn med missbrukande föräldrar utökas.

Förvaltningen anser att det är mycket angeläget att barn och ungdomar får möjlighet att växa upp under trygga och goda förhållanden. Det är viktigt att det finns ett barnperspektiv i missbrukarvården så att socialtjänsten kan erbjuda insatser såväl till den som missbrukar som till barnen med missbrukande föräldrar. Även barn och ungdomar som inte bor tillsammans med en missbrukande förälder kan behöva stöd. Gruppstöd är en viktig insats som hittills kunnat erbjudas ett relativt begränsat antal barn och ungdomar. Förvaltningen anser att det är betydelsefullt att denna insats utvecklas och blir en del av socialtjänstens ordinarie utbud av insatser.



Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden för yttrande överlämnat motion (2008:79) om ökat stöd för barn och unga med missbrukande föräldrar av Eivor Karlsson (MP). Remisstiden går ut 31 mars 2009.

Motionen har för yttrande även remitterats till stadsdelsnämnderna Skarpnäck, Spånga-Tensta och Södermalm samt till stadsledningskontoret.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats på kansliavdelningen i samarbete med avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Motionen i sammanfattning

Många barn växer upp i familjer med missbruk. Rapporten "Barn i familjer med alkohol- och narkotikaproblematik" från Statens folkhälsoinstitut visar att 385 000 av alla barn i Sverige lever i hushåll där någon vuxen dricker så mycket alkohol att det riskerar föräldrarnas egen hälsa, så kallat riskbruk. De är inte alltid alkoholberoende men dricker så mycket att det kan ställa till problem för dem själva och barnen. Dessa till stor del glömda barn måste få mer stöd i förskolan och skolan, konstateras i rapporten.

Kunskap om dessa barns utsatthet behöver finnas såväl inom socialtjänsten som i skolan och fritidsverksamheterna. Skolan har en nyckelroll för att barn som lever med missbrukande föräldrar ska få hjälp och stöd. Alltför få skolor använder handlingsplaner för att upptäcka, bemöta och stödja dessa barn.

Enligt beräkningar från IOGT-NTO:s Juniorförbund Junis kan det vara drygt 29 000 barn i Stockholms stad som lever i familjer med riskbruk (IOGT-NTO - Independent Order of Good Templars- Nationalgodtemplarorden). Detta om man fördelar de beräknade 385 000 barnen procentuellt över landet utifrån det barnantal som finns i varje kommun.

Av de beräknade 29 000 i Stockholms stad har enbart ca 100 varit med i en stödgrupp för barn till missbrukande föräldrar under 2007. Deltagandet i stödgrupper är betydligt lägre i Stockholm än i övriga landet: 0,3 procent mot 0,7.

I årets rapport från Junis funderas kring vilka som egentligen har ansvaret för att barnen får möjlighet att gå i en stödgrupp. Ett par viktiga slutsatser är att det krävs



långsiktiga politiska insatser och ett brett samarbete mellan socialtjänst, skola och föreningsliv med flera aktörer. Det betonas också att barn som far illa är allas ansvar.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår Eivor Karlsson (MP) att kommunfullmäktige beslutar följande:

- att långsiktiga politiska insatser ska utvecklas för barn till missbrukande föräldrar,
- att ett brett samarbete utvecklas mellan socialtjänst, förskola, skola, föreningsliv med flera aktörer,
- att antalet stödgrupper till barn för missbrukande föräldrar utökas,
- att skolan aktivt verkar för information om stödgrupper och upprättar handlingsplaner,
- att socialtjänsten vid omhändertagande av barn till missbrukande föräldrar ser till att barnen får behålla sin stödgrupp eller om sådan inte finns utveckla en ny grupp,
- att missbrukande föräldrar ska få stöd och hjälp vilket också hjälper deras barn,
- att barn som bor hemma ibland får komma till en kontaktfamilj eller helg-läger.

Förvaltningens synpunkter

Det är mycket angeläget att barn och ungdomar får möjlighet att växa upp under trygga och goda förhållanden. Enligt bestämmelserna i socialtjänstlagen 5 kap. ska socialtjänstens insatser för barn och ungdomar syfta till att underlätta familjens uppgift att ge barnen känslomässig och materiell trygghet. Socialtjänsten ansvarar också för att barn och ungdomar som befinner sig i en risksituation får det skydd och det stöd de behöver.

Att växa upp i en familj med missbruk utgör en sådan risksituation där socialtjänsten har ett ansvar att ge barn och ungdomar nödvändigt skydd och stöd. I den kartläggning av socialtjänstens kontakter med personer med missbruksproblem under oktober 2008 som behandlades av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden den 12 februari 2009 (dnr 3.1-0080/2009) redovisades för första gången om de aktuella personerna har barn under 18 år. Kartläggningen visade att nästan var fjärde är förälder till barn under 18 år (783 personer av 3 372). Av dessa bor 258 personer hel- eller deltid tillsammans med barnen.

Det är viktigt att det finns ett barnperspektiv i missbrukarvården så att socialtjänsten kan erbjuda insatser såväl till den som missbrukar som till barnen med miss-



brukande föräldrar. Även barn och ungdomar som inte bor tillsammans med en missbrukande förälder kan behöva stöd.

Barnuppdraget i Stockholms socialtjänst (BUSS) har gjort en kartläggning av hela stadens samlade resurser för barn och ungdomar. Av den framgår att likställigheten behöver bli mycket bättre, både vad gäller utbudet av insatser men också i frågan om vilka barn och ungdomar som faktiskt kommer i åtnjutande av insatserna. Utredningen ska lämna sin slutrapport vid socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens sammanträde i mars 2009. Frågan om socialtjänstens stöd till barn med missbrukande föräldrar kommer att tas upp i slutrapporten med förslag att det projekt för gruppstöd till barn och ungdomar som beskrivs nedan permanentas.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens organisations- och föreningsutskott (OFU) ger stöd till föreningar och organisationer som arbetar med barn och ungdomar i utsatta situationer. Under 2008 har stöd utgått till t.ex. Ersta Vändpunkten för arbete med barn till föräldrar med beroendeproblematik, Ersta Fristad för barn som bevittnat våld, till Källan för arbete med barn till föräldrar med psykisk ohälsa och till Bryggan för arbetet med barn till frihetsberövade. Vidare erhöll Barnens Rätt i Samhället, BRIS pengar för sitt arbete med framför allt BRIS hjälptelefon och BRIS-mailen.

Projektet Centrum för Gruppstöd pågår sedan hösten 2006 och drivs av förvaltningen med bidrag från länsstyrelsen. Projektet syftar till att arbeta fram en organisation för staden som innebär att gruppstöd erbjuds till barn och ungdomar i Stockholms samtliga stadsdelsförvaltningar. Vidare arbetar projektet med att utöka samarbetet med frivilligsektorn för att öka möjligheterna för utsatta barn och ungdomar att få stöd. Fokus är på barn till föräldrar som drabbats av psykisk ohälsa, barn till föräldrar med beroendeproblematik samt barn som levt med våld.

Projektet har kartlagt tillgången på utbildade gruppleddare inom respektive stadsdelsförvaltning och kunnat konstatera att det generellt finns många välutbildade gruppleddare. Där brister har uppmärksamats har projektet erbjudit möjligheter till utbildningsinsatser. Exempelvis har utbildning erbjudits i individuella krissamtal med barn och ungdomar som har bevittnat våld, s.k. Trappan-samtal på Ersta-Sköndal Högskola i samarbete med Rädda Barnen. Vid två tillfällen har storföreläsning (70 platser) hållits av BuP Bågen, barn- och ungdomspsykiatrins specialmottagning för barn som upplevt våld i familjen. Ytterligare ett tillfälle har erbjudits på samma tema i samarbete med länsstyrelsen (90 platser). Projektet har i samarbete med BRIS erbjudit utbildning i manualen "Mina föräldrar är skilda" för barngruppsverksamhet för barn i skilsmässa.



De flesta föreläsningar som arrangerats har varit fullsatta och intresserade har inte kunnat beredas plats. Projektet ser därför att det är av vikt att kontinuerligt erbjuda för området angelägna föreläsningar samt att vidga kretsen att omfatta även de som arbetar på vuxensidan inom socialtjänsten samt frivilligsektorn. Önskvärt vore även att kunna bjuda in samverkanspartners som barnomsorg och skola.

Projektet träffade Stockholms stads kuratorsnätverk för alla grund- och gymnasieskolor för presentation av verksamheten våren 2008. Även detta bör vara ett återkommande inslag då skolan och dess kuratorer träffar alla barn.

Under 2009 kommer projektet att arbeta med att färdigställa en gemensam utvärderings- och uppföljningsmodell för de grupper som hålls i stadens samt i frivilligsektorns regi. Projektet kommer att verka för att möjligheter ges i form av utbildningar och seminarier i de fall då brister har uppkommit, t.ex. då personal slutat. Kompetenshöjande åtgärder för redan verksamma gruppleddare kommer att erbjudas och seminarier ges till bredare grupper i de aktuella ämnena. Projektet avslutas under 2009.

Erfarenheterna från projektet visar att det är angeläget att avsätta resurser så att gruppstöd finns i den ordinarie verksamheten på stadsdelsförvaltningarna för barn till missbrukande föräldrar, föräldrar med psykisk ohälsa och barn som levt med våld. Det tar tid att etablera verksamheten och för att kunna marknadsföra att det finns grupper för barn och ungdomar måste verksamheten finnas kvar över tid så att personal som träffar barn och ungdomar som kan vara i behov att detta stöd kan lita på att det finns grupper att hänvisa till. Det är också viktigt att det finns lokal verksamhet. Alla barn och ungdomar har inte vana att resa själva i staden och kan kanske inte heller få sällskap av en förälder för att resa till en verksamhet belägen i en annan del av staden långt från hemmet.

För barn till missbrukande föräldrar finns denna termin följande gruppstöd. Ersta värdpunkten som erhåller verksamhetsstöd från staden har denna termin 26 barn och 16 tonåringar i grupp. De begränsar dock inte sitt intag till Stockholm stad. Stadsdelsförvaltningarna kommer att hålla fyra grupper denna termin och med 5-6 barn i varje grupp. Om man räknar med motsvarande verksamhet även under höstterminen kommer ca 125 barn till missbrukande föräldrar i Stockholm att få möjlighet till gruppstöd under 2009 vilket är en liten ökning i förhållande till 2007 då 100 barn beräknades få gruppstöd.

Gruppstöd är en viktig insats som hittills kunnat erbjudas ett relativt begränsat antal barn och ungdomar. Förvaltningen anser att det är betydelsefullt att denna



insats utvecklas och blir en del av socialtjänstens ordinarie utbud av insatser. Gruppstöd kan idag ges både som ett bistånd men det är också möjligt att själv söka detta stöd.

En annan insats som kan bli aktuell för barn till missbrukande föräldrar är kontaktfamilj eller stöd genom en kontaktperson. Dessa insatser beviljas som bistånd efter en utredning av behovet. Det finns inget hinder att ha både kontaktfamilj och gruppstöd. Även barn och ungdomar som är placerade i familjehem kan ha gruppstöd.

Skolan har kontakt med alla barn och har därför en betydelsefull roll för att se när barn och ungdomar riskerar att fara illa. För att informationen inte ska stanna i skolan behöver strukturer för samverkan mellan skola och socialtjänst utarbetas för att hålla över tid. Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen har två samverkansuppdrag med utbildningsförvaltningen som gäller barn och ungdomar. Det ena gäller stadens uppföljningsansvar för ungdomar och det andra en strukturerad samverkan mellan skolan och socialtjänsten.

Sammantaget anser förvaltningen att Eivor Karlsson (MP) i sin motion lyfter fram viktiga frågor om hur man ska öka stödet till barn med missbrukande föräldrar. Det är viktigt att man i alla verksamheter som möter barn och ungdomar uppmärksammar eventuella stödbehov. Det är också angeläget att förskola, skola, socialtjänst och frivilligsektorn kontinuerligt samverkar för att utveckla sin kompetens och sitt barnperspektiv så att barn och ungdomar som behöver stöd får rätt insatser.

Bilaga

Motion (2008:79) om ökat stöd för barn och unga med missbrukande föräldrar av Eivor Karlsson (MP)