BARN- OCH UNGDOMSÄRENDEN

Riktlinjer för handläggning och dokumentation inom individ- och familjeomsorgen

Antagna av kommunstyrelsen i Stockholm den…

Socialtjänstförvaltningen
Upplysningar: Staben tfn 08-508 25 000
# Barn- och Ungdomsärenden

## I. Barnets Rätt

<table>
<thead>
<tr>
<th>Topic</th>
<th>Page</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inledning</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Handlingsprogram och riktlinjer</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Barnets bästa</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Barns rätt att komma till tals</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Utredningskontakter med barn</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Barnets juridiska ställning och sekretessbestämmelser</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Barnets företrädare</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Ungdomars rätt att själva söka bistånd</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Föräldrars rätt till insyn i socialnämndens uppgifter om deras barn</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Stadsdelsnämndens ansvar</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Myndighetsstövning</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Olika typer av beslut</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Barn som far illa - definitioner</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Samverkan</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Utredningsskyldighet</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Överflyttning av ärende</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Insatser</td>
<td>14</td>
</tr>
</tbody>
</table>

## II. Utredningsmodell

<table>
<thead>
<tr>
<th>Topic</th>
<th>Page</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BBIC-systemet</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Anmälan/ansökan</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Inledning</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Information och anmälningsplikt inom stadsdelsförvaltningen</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Informationens form</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Sekretesskydd för uppgiftslämnare</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Mottagande av anmälan</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Återkoppling till uppgiftslämnaren</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Samråd/konsultation</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Förhandsbedömning</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Rutiner vid ställningstagande att inte inleda utredning</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>Erbjudande om service</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Klargörande samtal med unga</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Att inleda utredning</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>Regler för socialnämnds utredning</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut att inleda utredning</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Information till den enskilde</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>BBIC</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Utredningsplan</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut om förlängd utredningstid</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>Utredningen</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>Grundprinciper</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>Formuläret ”Grunduppgifter”</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Skyddade personuppgifter</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Kunskapsbasen i BBIC-triangeln</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Familj och miljö</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Barnets behov</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Föräldrarnas förmåga</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>Att koppla ihop BBIC-triangeln</td>
<td>29</td>
</tr>
</tbody>
</table>
III. UNGA LAGÖVERTRÄDARE

Allmänt

Skyndsamhetskrav

Samverkan

Barn under 15 år

Åtalsunderlätelse

Påföljdssystem

Särskilda påföljder för unga

Ungdomstjänst
<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubrik</th>
<th>Sida</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kombination av påföljder</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Sluten ungdomsvård</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>Straffvarning och undanrörning</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Strafföreläggande</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Böter</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Kriminalvårdspåföljder</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Villkorlig dom</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Skyddstillsyn</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Fängelse</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>Handläggning inom socialtjänsten</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkommande information och utredning enligt SoL</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Närvaro vid polisförhör</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Häktning</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Inhämtande av yttrande</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>Innehåll i yttrande</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>Socialnämndens bedömning</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>Ungdomsvård - särskilt vårdbehov</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>Särskilt kvalificerad kontaktperson</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>Ungdomstjänst - pedagogisk gränssättning</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>Innehåll</td>
<td>56</td>
</tr>
<tr>
<td>Beräkningsgrund</td>
<td>56</td>
</tr>
<tr>
<td>När ska påföljden verkställas?</td>
<td>57</td>
</tr>
<tr>
<td>Socialnämndens skyldighet att underrätta åklagaren</td>
<td>57</td>
</tr>
<tr>
<td>Misskötsamhet</td>
<td>57</td>
</tr>
<tr>
<td>Sluten ungdomsvård enligt LSU och utslussning</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>Sluten ungdomsvård enligt LSU och LVU</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>Samverkan med kriminalvärden</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>Medling</td>
<td>58</td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Barn- och ungdomsärenden**

**HANDLÄGGNING OCH DOKUMENTATION INOM INDIVID- OCH FAMILJEOMSORGEN**

Dessa riktlinjer baseras huvudsakligen på socialtjänstlagen (SoL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och berör även sekretesslagen (SekrL), föräldrabalken (FB), Förvaltningslagen (FL) och socialtjänstförordningen (SoF). Under avsnitt III hänvisas till ytterligare lagstiftning som särskilt berör unga lagöverträdare.

Övriga riktlinjer/föreskrifter som gäller i Stockholms stad och som har relevans även för handläggning av socialtjänstens barn- och ungdomsärenden är:

- Familjevård för barn och ungdom
- Vårdnad, boende, umgänge och namn
- Adoption
- Faderskap
- Kontaktverksamhet
- Ensamkommande barn och ungdomar
- Föräldrars ersättningsskyldighet för placerade barn
- Handläggning och dokumentation inom socialtjänsten
- Ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna
- Tillämpningsföreskrifter för administrativa rutiner när familjehem blir särskilt förordnade vårdnadshavare

Sök riktlinjer: www.stockholm.se/socialtjanstforvaltningen

Stadens riktlinjer är giltiga för handläggning och dokumentation av ärenden vid stadsdelsnämnder och socialtjänstnämnd. Socialstyrelsens föreskrifter är tvingande och har arbetats in i föreliggande dokument. Även Socialstyrelsens allmänna råd har inarbetsats. Socialstyrelsens handböcker kan ge ytterligare vägledning vid handläggningen. Följande föreskrifter, allmänna råd och handböcker berör handläggning av barn- och ungdomsärenden;

- **SOSFS 1997:15 (S)** Tillämpningen av lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga
- **SOSFS 2003:16 (S)** Socialstyrelsens allmänna råd om anmälan om missförhållanden enligt 14 kap. 1 § SoL
- **SOSFS 2006:5 (S)** Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om dokumentation vid handläggning av ärenden och genomförande av insatser enligt SoL, LVU, LVM och LSS.
- **SOSFS 2006:12 (S)** Socialstyrelsens allmänna råd om handläggning och dokumentation av ärenden som rör barn och unga
- **SOSFS 2006:14 (S)** Socialstyrelsens allmänna råd om personalen kompetens vid handläggning och uppföljning av ärenden som rör barn och unga
- **SOSFS 2006:20 (S)** Socialstyrelsens allmänna råd om socialnämndens ansvar vid behov av ny vårdnadshavare

Handböcker och liknande stöd för rättstillämpning:
"Handläggning och dokumentation inom socialtjänsten” (2006)
"Anmälningsskyldighet om missförhållanden som rör barn” (2004)
"Barn och unga i socialtjänsten. Utreda planera och följa upp beslutade insatser” (2006)
"Om barnet behöver ny vårdnadshavare” (2006)
I. Barnets rätt

Inledning

Med "barn" avses i det följande underåriga 0 till 18 år. I vissa fall omfattar lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) personer upp till 21 års ålder. Begreppet "den unge" återfinns därför också i texten.

Det ansvar som enligt lag åvilar kommunerna genom socialnämnd ligger i Stockholms stad i huvudsak hos stadsdelsnämnderna (sdn) men även hos socialtjänst och arbetsmarknadssäkerheten (SAN).

Handlingsprogram och rådlinjer

All verksamhet som rör barn ska vila på de grundläggande bestämmelserna i gällande lagstiftning och FN:s barnkonvention. Konventionens synsätt ska enligt Stockholms stads handlingsprogram genomsyra staden s alla verksamheter.


Barnets bästa

Grunden i barnkonventionen är principen om barnets bästa. Denna princip uttrycks i svensk lagstiftning som rör barn. Barn ska behandlas som subjekt med egna rättigheter. När åtgärder rör barn ska det enligt 1 kap. 2 § SoL beaktas vad hänsynen till barnets bästa kräver. Vid beslut enligt 1 § LVU gäller att det som är bäst för den unge ska vara avgörande. I lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) återfinns ingen bestämmelse om att barnets bästa ska vara vägledande, men i förarbetena till ändringar i lagen från 1 juli 2005, betonas vikten av ett barnperspektiv. Stockholms stad ska från 2008 arbeta enligt BBIC, ett utrednings- och uppföljningssystem som syftar till att barnets bästa ska vara i fokus i allt arbete som rör barn och unga i staden. Barn med funktionsnedsättningar är särskilt utsatta och sårbara, och därför gäller för Stockholms stad att principen om barnets bästa även avser tillämpningen av LSS.

Barns rätt att komma till tals

vara den unges ställföreträdare i det mål eller ärende som förordnandet avser. Det innebär att det offentliga biträdet kan föra barnets talan och överklaga beslut om vård.

Kraven på att inhämta barnets inställning har skärpts dels genom FN:s barnkonvention, dels genom bestämmelser i SoL. När en åtgärd rör ett barn eller en ungdom ska han eller hon få relevant information och hans eller hennes inställning ska så långt det är möjligt klarläggas (3 kap. 5 § SoL). Det är inte bara faktauppgifter som ska delges, även möjliga resultat av utredningen. När information lämnas och barnets eller den unges inställning inhämtas, ska hänsyn tas till barnets vilja med beaktande av ålder, mognad, tidigare kännedom om vad som hänt m.m. Motsvarande bestämmelse finns i 1 § sjätte stycket LVU.

Barn under 15 år har ingen självständig talerätt i mål enligt SoL och LVU. Yngre barn bör dock "höras om det kan vara till nytta för utredningen och barnet inte kan antas ta skada av det" (11 kap. 10 § SoL, 36 § LVU). Detta synsätt återfinns även i FB 6 kap 1 §: "Barn skall behandlas med aktning för sin person och egenart" och i barnkonventionen, artikel 12.

**Utredningskontakter med barn**


I kontakt med barn kan med fördel olika hjälpmedel användas såsom papper och färgpennor, nätverkskartor, dockor, skalor och önskefrågor.

Barns och ungas inställning inhämtas, förutom genom utredarens egen kontakt, med utsagor av andra som har nära kontakter med barnet - föräldrar, syskon, personal i förskola, skola.

**Barnets juridiska ställning och sekretessbestämmelser**

*Barnets företrädare*
Barn företräds av sin/a vårdnadshavare i t.ex. mål och ärenden enligt föräldrabalken (FB), socialtjänstlagen (SoL) och lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU). Barnet kan också höras inför rätten, om särskilda skäl talar för det och det är uppenbart att barnet inte tar skada (6 kap 19 § FB). Det är viktigt att vara observant på förändringar i vårdnadsfrågan, och inte utgå från gamla uppgifter. Aktuella uppgifter ska inhämtas.


**Ungdomars rätt att själva söka bistånd**
Ungdomar som fyllt 15 år har rätt att själva föra talan i mål eller ärenden enligt SoL och LVU. Den unge kan under vissa förutsättningar själv ansöka om och få bistånd även om vårdnadshavaren inte samtysker till insatsen. När barnet är över 15 år kan en kontaktperson enligt 3 kap 6 § SoL aldrig utes mot barnets vilja. Om ett barn, som är över 15 år, begär att få en kontaktperson, har vårdnadshavarens inställning inte i och för sig någon avgörande betydelse. Det innebär att man i vissa lägen skulle kunna förordna om kontaktperson som stöd även om vårdnadshavaren motsätter sig det. Bistånd i form av placeringsutredning är inte beslutats på grund av barnets beslut. Vård utan vårdnadshavares samtycke företrädare beslut enligt LVU.

Bistånd i form av t.ex. kontaktperson eller stödsamtal efter ansökan av vårdnadshavare, kan inte beviljas utan den unges eget samtycke om han/hon fyllt 15 år.

**Föräldrars rätt till insyn i socialnämndens uppgifter om deras barn**

Vad gäller vårdnadshavarens rätt till insyn i pågående utredning, gäller att vårdnadshavare alltid är part och har partsinsyn. Dock turnas vårdnadsrätten ut med barnets stigande ålder, och då begränsas vårdnadshavarens rätt att ta del av sekretessskyddade uppgifter och handlingar rörande barnet. Barn i tonåren kan sägas ha uppnått sådan ålder, att de kan anses ha ett berättigat intresse av integritet gentemot sina föräldrar, t.ex. anses vårdnadshavare inte längre kunna göra anspråk på att få veta vad barnet har berättat för t.ex. socialsekreteraren. Det blir här fråga om en grannlaga
bedömning där handläggaren måste väga betydelsen av karaktären av den sekretessskyddade uppgiften samt den mognadsnivå barnet uppnått mot vårdnadshavarens rättigheter och skyldigheter.


Rätten att få del av handlingar rörande barnet tillkommer föräldrarna i egenskap av vårdnadshavare. Något motsvarande rätt för föräldrar som inte är vårdnadshavare finns inte. Däremot har vårdnadshavaren enligt 6 kap. 15 § FB en skyldighet att ge en umgångessären och behandlande rätten att få del av barnets adress. Detta gäller även om barnet några års tid hade befintlig med en vårdnadshavare och sedan överflyttats i vårdnad. 14 § LVU ger socialnämnden vissa möjligheter att begränsa denna rätt, se avsnittet om andra beslut enligt LVU s 41.

**Stadsdelsnämndens ansvar**


I familjerättsliga avseenden för barn har lagstiftaren ålagt socialnämnden ett ansvar för att ta initiativ till överflyttning av vårdnad, förordande av ny vårdnadshavare eller god man mm (5 kap. 2 och 3 §§ Socialtjänstförordningen, SoF). På nämnderna åligger också att bevaka behov av kompetensutveckling i barn- och ungdomsfrågor hos den egna personalen, jfr 3 kap. 3 § socialtjänstlagen (SolL) och att förse ansvarig personal med de resurser och verktyg i övrigt som krävs för verksamheten. (Jfr Socialstyrelsens allmänna råd SOSFS 2006:14 (S)).
Socialnämndens särskilda ansvar gäller alla underåriga, dvs. barn upp till 18 års ålder. Även ungdomar upp till 21 års ålder omfattas i vissa fall av detta ansvar (t.ex. placerade ungdomar och ungdomar som vårdas med stöd av LVU). Socialtjänsten har skyldighet och ansvar även för utomstående ungdomar, dvs. barn eller unga som fyllt 18 år och stadsdelssällskapets organisation får inte omöjliggöra eller försvåra för utomstående ungdomar att få hjälp och stöd.

Ungdomar som fyllt 18 är myndiga och står inte längre under någons vårdnad, och utredningar får som regel inte göras mot en myndig persons vilja. Undantag kan göras i de fall det inte kan uteslutas att den unge är i behov av vård med stöd av 3 § LVU (egen beteende), som i vissa fall gäller upp till 21 års ålder. Om en myndig person fortgående missbrukar kan uppgifter om honom eller henne lämnas till socialtjänsten, om det behövs för att den enskilde ska få nödvändig vård, behandling eller annat stöd (14 kap. 2 § nionde stycket SekrL). En utredning kan i dessa fall inledas enligt 11 kap. 1 § SoL. Bestämmelsen bör användas med urskillning och varsamhet. Den unges tidigare vårdnadshavare (ofta föräldrarna) ska inte underrättas om en utredning inleds, och inte heller kommuniseras utredningen. Om den unge bor kvar hemma, eller nyligen har lämnat hemmet, kan dock föräldrarna behöva kontakta den myndige ungdomen för att ge sin syn på den unges situation och deras möjlighet att hjälpa honom eller henne.

Myndighetsutövning

Sdn:s utredningsansvar kan inte överlämnas till annan (2 kap 4, 5 §§ SoL). Ansvaret ligger hos sdn även om nämnden kan ta annan myndighet eller fristående person till hjälp för att komplettera den egna utredningen. Denna kompletterande utredning definieras då alltid som ett led i nämndens myndighetsutövning.

Olika typer av beslut

I samband med handläggning av ärenden som rör enskilda inom socialtjänsten fattas olika typer av beslut; slutliga beslut, handläggningsbeslut och verkställingsbeslut. Det är viktigt att skilja på dessa beslut då de delvis hanteras olika. T.ex. gäller vissa bestämmelser i förvaltningslagen bara slutliga beslut. Se Socialstyrelsens handbok "Handläggnings och dokumentation inom socialtjänsten".

Barn som far illa - definitioner

Socialtjänstens uppmärksamhet ska i första hand riktas till barn som far illa eller riskerar att fara illa på grund av förhållandena i hemmet eller sitt eget beteende.


Fysiskt våld innebär att ett barn av någon annan orsakas kroppsskada, sjukdom, smärta eller blir försatt i vanmakt eller annat liknande tillstånd. Det kan innebära att en annan person slår barnet med eller utan tillhygge, nyper, sparkar, knuffar, kastar, skakar, luggar, river eller biter barnet, trampar eller stampar på det eller tvingar in föremål i barnets mun. Det är också fysiskt våld och övergrepp att förgifta, bränna, skalla, riva, försöka dränka eller kväva barnet.

Varje form av kroppslig bestraffning räknas som fysiskt våld. I flera former av sexuella övergrepp ingår fysiskt våld dels för att tvinga barnet till underkastelse, dels som en del av övergreppet.
**Psykiskt våld** betyder att ett barn systematiskt, oftast under lång tid utsätts för nedvärderande områden, nedbrytande behandling eller avsiktligt känslomässigt lidande. Även en enstaka allvarlig händelse kan innebära att ett barn riskerar att fara illa.

Orimligt hårda bestraffningar, förlöjligande, hån, nedvärdering, avvisande, utfrysning, orimliga krav, påtvungad isolering från sociala kontakter och åldersanpassade aktiviteter eller konstant vägran att lyssna till barnets synpunkter är ytterligare exempel på psykiskt våld. Som exempel på nedbrytande behandling kan nämnas fostran till asocialt beteende eller kriminalitet. Att ett barn tvingas bevittna (se eller höra) våld i sin närhet eller leva i en miljö där våld och hot om våld förekommer ofta, kan också göra att ett barn far psykiskt illa.

**Sexuella övergrepp** mot ett barn innefattar alla former av sexuella handlingar som påtvingas ett barn av en annan person. Sexuella övergrepp innebär att personen utnyttjar barnets beroendeställning, att handlingen utgår från den personens behov, att handlingen kränker barnets integritet, att handlingen sker mot barnets vilja eller är en handling som barnet inte kan förstå, inte är mycket för eller inte kan ge informerat samtycke till.


Att utsätta ett barn för fysiskt eller psykiskt våld eller sexuella övergrepp är alltid kränkande.

**Fysisk försummelse** innebär att barnets vårdnadshavare, oftast under lång tid, skadar eller äventyrar ett barns fysiska hälsa eller utveckling genom att underlåta att ge barnet god fysisk omsorg.

Bristande omsorg gäller alla aspekter av ett barns fysiska hälsa och utveckling, d.v.s. hygien, kost och omvårdnad, årstidsanpassade kläder, möjlighet till vila och sömn, skydd och husrum, tillsyn, förebyggande hälsovård, medicinsk vård inklusive tandvård samt skydd mot olycksrisken eller skadlig exponering. Till skadlig exponering räknas t.ex. att återkommande vara utsatt för skadligt hög bullernivå, att vistas i miljöer med droganvändning, ständig tobaksrök eller hög alkoholkonsumtion.

**Psykiskt försummelse** är när barnets psykiska hälsa skadas eller äventyras, ofta under lång tid, genom att ett barns grundläggande behov av t.ex. uppmärksamhet, tillhörighet, fostran, vägledning, stimulans och utveckling inte tillgododes.

Nämndens ansvar omfattar förutom barn som utsätts för skadlig behandling eller bristande omsorg i hemmet även barn och unga som genom sitt eget beteende – t.ex. missbruk, kriminalitet eller annat självdestruktivt beteende – utsätter sin hälsa eller utveckling för risker för skada.
Samverkan

Rådgivning och myndighetsutövning
Om socialtjänsten exempelvis mottar en ansökan, en anmälan eller erhåller information på annat sätt, exemplifier genom begäran om yttrande, uppstår hos myndigheten ett ärende. Ärenden avseende barn- och ungdomar inom socialtjänsten innefattar i princip alltid myndighetsutövning. För ärendehandläggning finns i SoL och FL rättssäkerhetsregler om insyn, kommunikations- och dokumentationsskyldighet, motivering av beslut m.m.

Utanför begreppet ärendehandläggning och myndighetsutövning sorterar det som kallas information, rådgivning och service. Flera stadsdelsnämnder erbjuder professionella sociala tjänster utan biståndsbedömning eller beslut. De regler som gäller för ärenden som avser myndighetsutövning mot någon enskild blir då inte tillämpliga. Inte heller dokumentationsreglerna enligt SoL eller förvaltningslagen. Om ett råd eller en upplysning är felaktig kan dock under vissa omständigheter ett skadeståndsansvar inträda för kommunen.


Utredningsskyldighet
Stadsdelsnämnderna ansvarar för handläggning och beslut i enskilda barn- och ungdomsärenden. Handläggningen sker inom ramen för stadsdelsförvaltningarnas individ- och familjeförmåga. Det gäller även ärenden enligt FB. Mot bakgrund av samhällets särskilda ansvar för barn och barns utsatta ställning vid intressekonflikter i förhållande till vårdnadshavare ska dessa ärenden ha
högsta prioritet. Särskilt ärenden som rör barn som misstänks fara illa i hemmet eller genom eget skadligt beteende och kan vara i behov av skydda ska handläggas med förtur.


Den nämnd som inlett utredning har skyldighet att slutföra den även om familjen flyttar till annan kommun. Den nya vistelsekommunen är dock skyldig att på begäran av den utredande nämnden bistå den med utredningen (11 kap. 4 § SoL). Om den nya vistelsekommunen samtycker till att ta över en pågående utredning, bör den fatta beslut om detta och skriftligt informera den kommun som inledde utredningen om när beslutet fattades och av vem.

Överflyttning av ärende

I 16 kap. 1 § SoL stadgas att överflyttning ska ske om den som berörs av ärendet har starkast anknytning till den andra kommunen och det med hänsyn till den enskildes önskemål, hjälpbehovets varaktighet och omständigheterna i övrigt framstår som lämpligt.

Om de berörda kommunerna inte kan komma överens får den kommun där frågan om överflyttning uppkommit ansöka hos länsstyrelsen om att ärendet överflyttas. Länsstyrelsens beslut kan överklagas till länsrätten enligt 16 kap. 4 § SoL.

När det gäller utredning enligt 11 kap. 1 och 2 §§ SoL är nämnden skyldig att slutföra den om inte den nya vistelsekommunen/stadsdelsnämnden samtycker till att överta utredningen (11 kap. 4 § SoL).

Se regeringens proposition 2002/03:53 Stärkt skydd för barn i utsatta situationer m.m. och Svenska Kommunförbundets cirkulär 2003:48 Stärkt skydd för barn i utsatta situationer.

Insatser

Biståndsbedömda öppenvårdsinsatser

Med öppenvård avses hårda former av behovsprövade insatser som inte är heldygnsvård.

Dygnetruntvård

De placeringalternativ som finns inom socialtjänsten är främst placering i familjehem eller olika kategorier av HVB. För tillfällig placering eller placering i samband med utredning är jourhem ett vanligt alternativ. Vård av barn under 18 år utanför det egna hemmet är av så ingripande karaktär för dem ärendet rör och har sådan dignitet, att beslut alltid bör fattas av nämnd. Undantagna från regeln om nämndbeslut är utredningsplacering på HVB och korttidsplaceringar i jourhem eller annat tillfälligt boende. Vid ställningstagande till vad som kan betraktas som korttidsplacering ska tidperspektivet vägas mot barnets ålder. För föräldrar till de minsta barnen innebär redan några dygnsseparation att de inte kan utöva sitt föräldraskap och separationen får därmed för barnet en avgörande betydelse, medan föräldrar till äldre barn och ungdomar, trots fysisk separation, kan upprätthålla sitt psykologiska föräldraskap under längre tid.

Familjehem

Ett familjehem är ett enskilt hem som på uppdrag av socialnämnden personligen tar emot ett barn eller en ungdom för stadigvarande vård och fostran. Det är socialnämnd som är skyldig att utreda ett tilltänkt familjehems lämplighet. Nämnden kan inte överlåta till en organisation, stiftelse,
bolag eller motsvarande att utreda ett tilltänkt familjehem då utredning av familjehem/jourhem utgör myndighetsutövning. Medgivande krävs från socialnämnd. Placering i familjehem är i allmänhet den mest naturliga och lämpliga vårdformen för underåriga, i synnerhet yngre barn, både enligt SoL och LVU. Enligt SoL ska nämnden alltid överväga om barnet eller den unge kan tas emot av någon anhörig eller annan närstående. Nämndens vårdansvar kvarstår även när det direkta vårdansvaret överlämnats till ett familjehem. (Se vidare stadens riktlinjer för familjevård för barn och ungdom samt SLK:s cirkulär 07:06 Ersättningar och villkor vid familjehemsvård av barn, unga och vuxna, vårdnads- överflyttningar m.m.)

HVB


Jourhem

Att utreda förhållandena i ett tilltänkt jourhem och förutsättningarna för vård i det är myndighetsutövning. Utredningsansvaret kan därför inte överlätas på bolag, stiftelser eller motsvarande. En ansvarig nämnd har dock möjlighet att anlita uppdragstagare som är fysiska personer och som knyts till nämnden på sådant sätt att de kan anses delta i nämndens verksamhet för att utföra utredning.

I stadens egna samt upphandlade jourhemsverksamheter ska utredning och godkännande av jourhem utföras av Resursteamen Barn och Ungdom vid Socialtjänst- och Arbetsmarknadsförvaltningen. Alla dessa utredningar tas upp för godkännande i Socialtjänst- och Arbetsmarknadsnämnden och därefter i alla stadsdelsnämnder för godkännande i varje nämnd. Om stadsdelarna har egna jourhem ligger ansvaret på den stadsdelsnämnden att se till att familjen är utredd och godkänd som jourhem.

Enligt 6 kap 6 § fjärde stycket SoL får ett barn inte vårdas i ett jourhem längre tid än två månader räknat från den tidpunkt då nämndens utredning enligt 11 kap. 1 och 2 §§ SoL avslutats, om inte särskilda skäl finns. Om utredningstiden på fyra månader av olika skäl förlängts räknas tiden från när utredningen faktiskt avslutades. Särskilda skäl kan t ex vara att en process om vårdan av barnet pågår vid förvaltningsdomstol eller att det saknas ett lämpligt familjehem eller annan lämplig placeringssätt där barnet kan placeras för stadigvarande vård och fostran. Det kan också handla om att barnet kan komma att flytta hem inom kortare tid, att det finns ett tilltänkt hem som
kan ta emot barnet vid en senare tidpunkt eller att behovet av en placering kommit upp i sent skede under utredningstiden.

En placering som inledningsvis varit avsedd att bli kortvarig, men av olika skäl förlängs ska senast inom fyra månader föreläggas nämnd för beslut. (Socialstyrelsens meddelandeblad mars 2008 ”Ändringar i regler om skydd eller stöd för barn och unga inom den sociala barn- och ungdomsvården m.m.”)

§ 12-hem

II. Utredningsmodell

**BBIC- systemet**
Flödesschema – från aktualisering till uppföljning


Anmälan/ansökan

Inledning
En förutsättning för att socialtjänsten ska kunna ingripa till barns skydd eller utreda deras behov av stöd och behandling i övrigt är att socialtjänsten får vetskap om förhållanden som kan innebära en risk för ogynnsam utveckling. SoL:s regler om anmälningsplikt har tillkommit just för att vidga informationsflödet och därigenom ge barn ett bättre skydd (14 kap. 1 § andra stycket SoL).
Anmälningsplikten riktar sig främst till myndigheter vars verksamhet berör barn och ungdomar, t.ex. BVC, förskolan och skolan, men också till andra myndigheter inom hälso- och sjukvården, socialtjänsten, kriminalvården och annan rättspsykiatrisk undersökningsverksamhet. Någon skillnad mellan privatpraktiserande och offentliga yrkesutövare finns inte, utan det är samma skyldighet att anmäla oavsett om man är anställd inom en offentlig eller en privat verksamhet. Försäkringkassan, Kronofogdemyndigheten m.fl. omfattas inte av anmälnings- eller uppgiftsskyldighet gentemot socialtjänsten. Trots det får myndighet som inte omfattas av anmälnings- eller uppgiftsskyldighet gentemot socialtjänsten, lämna ut sekretessbelagd uppgift enligt 14 kap. 3 § SekrL till socialnämnden, om det är uppenbart att intresset av att överlämna uppgiften, har företräde framför det intresse som sekretessen ska skydda (generalklausulen).

I SoL står att ”var och en” som befarar att ett visst barn eller ungdom far illa eller löper risk att fara illa, bör anmäla detta till sociala myndigheter. Allmänheten har möjlighet att lämna anmälan anonymt, d.v.s. utan att uppga sin egen identitet. Uppger anmälaren sitt namn är anmälan inte anonym. Däremot kan behovet av sekretesskydd för uppgiftslämnare prövas enligt 7 kap. 6 § SekrL. Se vidare Socialstyrelsens allmänna råd SOSFS 2003:16 om anmälan om missförhållanden enligt 14 kap. 1 § SoL samt Stöd för rättsstillämpning och handläggning: ”Anmälningsskyldighet om missförhållanden som rör barn”.

**Information och anmälningsplikt inom stadsdelsförvaltningen**

Utredningsansvaret ligger hos individ- och familjeomsorgens (IoF) barn-, ungdomenhet. Anställd vid annan enhet inom IoF, t.ex. vid en missbruks- eller försörjningsstödsenhet, som uppmärksammar förhållanden som kan vara till skada för barn eller ungdomar, har en ovillkorlig skyldighet att omgående överlämna denna information till den enhet inom verksamheten som har ansvar för barn- eller ungdomsutredningar för ställningstagande. I 11 kap. 1 § SoL stadgas en utredningsskyldighet om något ”kommit till nämndens kännedom som kan föranleda någon åtgärd av nämnden”. Informationen anses ha kommit till nämndens kännedom när den blivit känt på annan socialtjänstenhet. Uppgifterna *anmäls inte* med stöd av 14 kap. 1 § SoL, utan är att betrakta som *överföring av information* mellan olika IoF-enheter inom samma nämnd. Handläggare av LSS-ärenden tillhör dock en annan verksamhetsgren och omfattas därmed av den ovillkorliga anmälningsplikten enligt SoL. Detsamma gäller personal inom förskola m.m. inom den aktuella stadsdelsnämnden. Det är IoF:s ansvar att bedöma uppgifterna eftersom socialtjänsten ensam har utredningsskyldigheten.

Underlåtenhet att anmäla eller överlämna information kan riskera att dömas till ansvar för tjänstefel (brottsbalken BrB 20 kap.1 §) eller åläggas disciplin på följd enligt lagen om offentlig anställning (LOA). Det kan också finnas bestämmelser i kollektivavtal som gör det möjligt för arbetsgivaren att vidta disciplinåtgärder.

Det är angeläget att stadsdelsnämnderna i samband med nyanställning och fortlöpande instruerar sin personal om gällande regler och samtidigt om vem eller vilka som är informationsmottagare.

**Informationens form**

**Sekretesskydd för uppgiftslämnare**

Enligt 11 kap. 6 § Sol bör den enskilde hållas underrättad om de journalanteckningar och andra anteckningar som förs om honom. Huvudregeln är att uppgifter av enskilda personer och uppgiftslämnarens identitet inte får hemlighållas för den person som berörs av dem. Därför är det viktigt att en privatperson som anmälare något får denna information innan han eller hon har lämnat sitt namn.


**Mottagande av anmälan**


Mottagande av anmälningar om barn som riskerar att fara illa ställer stora krav på den som tar emot information hos nämnden. BBIC:s anmälningsformulär innehåller alla de frågor som behöver ställas och är därför ett nödvändigt stöd för den mottagande socialsekreteraren. Om anmälaren inte vill lämna sitt namn och telefonnummer kan mottagaren be anmälaren att ringa igen efter några dagar då det senare kan uppstå behov av komplettering av information.

Den mottagande socialsekreteraren är skyldig att omedelbart se till att informationen kommer berör arbetsledare till del så att en förhandsbedömning kan ske skyndsamt.

**Återkoppling till anmälaren**

Det är angeläget att socialtjänsten alltid ger en återkoppling till anmälaren i form av bekräftelse på att vi tagit emot anmälan samt läter anmälaren få namn och telefonnummer till lämplig person hos förvaltningen att kontakta vid behov, lämpligen arbetsledaren. Se anmälningsformuläret. Det ifyllda anmälningsformuläret betraktas som en upprättad handling. Om utredning inleds förvaras anmälan i personakten.

**Samråd/konsultation**

Det är viktigt att det finns en möjlighet för både professionella och privatpersoner att samråda med socialtjänsten utan att röja ett barns identitet. Detta är en bra möjlighet att sprida information om socialtjänsten och att i förekommande fall samråda inför en framtid anmälan tillsammans.
med socialtjänsten. I vissa fall framkommer att det är frågan om så allvarliga förhållanden att en utredning behöver inledas snarast och det är då väsentligt att med bibehållet förtroende uppmana personen att röja barnets identitet. Om man på ett förutsättningslöst sätt kan diskutera på vilket sätt anmälan ska ske, hur vårdnadshavaren, barnet och andra viktiga personer ska få informationen och tänkbara scenarier för hur man kan gå vidare ökas möjligheten av en god samarbetsrelation med både barnet, familjen och anmälaren betydligt. Eftersom anmälaren oftast är en person som på något sätt står familjen nära är det av stor vikt att anmälaren känner sig delaktig i förfarandet så långt det är möjligt.

En anmälare kan aldrig ta tillbaka information om exempelvis ett barns identitet utan har socialtjänsten väl fått informationen gäller att besluta om utredning ska inledas eller inte.

**Förhandsbedömning**

Förhandsbedömning kallas det moment som ligger mellan mottagandet av anmälan och ställningstagande till behov av utredning. Varje inkommen uppgift granskas för bedömning t.ex. om socialtjänsten och den aktuella stadsdelsnämnden är rätt instans, om uppgifterna som lämnats är uppenbart felaktiga, om barnet eller familjen kan vara i behov av stöd eller skydd och om informationen kräver omedelbara skyddsåtgärder från socialtjänsten. Som underlag för förhandsbedömningen får det som är känt om barnet eller familjen inom socialtjänsten på den egna stadsdelsnämnden hämtas in. Man får ta kontakt med anmälaren om det finns behov av att få förtydliganden om innehållet i anmälan. Inom ramen för en förhandsbedömning har man också möjlighet att träffa den anmälan rör, barnet och dess vårdnadshavare, tillsammans med anmälaren för att få en fördjupad bild av hur oron hos anmälaren ser ut och hur barnet och vårdnadshavaren ställer sig till den. Man kan dock aldrig kräva av en anmälare att delta i ett sådant möte. Om man hämtar in information av någon annan än anmälaren eller den det rör har man i praktiken inlett en utredning och det är inte tillåtet inom ramen för en förhandsbedömning. En förhandsbedömning ska ske skyndsamt och får ta högst tio arbetsdagar.

**Rutiner vid ställningstagande att inte inleda utredning**


Om det finns ett pågående ärende (utredning eller insats) avseende barnet ska ställningstagandet med anmälan läggas i personakten och kopplas till ärendet i Paraplysystemet. Anmälan ska dokumenteras som inkommande information i Paraplysystemet och ett ställningstagande om en utredning behöver inledas ska göras. Om ärendet är avslutat i Paraplysystemet sparas handlingen och ställningstagande i pärms ovan.

Nämnden eller utskott/delegation bör hållas informerad om inkomna anmälningar som lett till ställningstaganden att inte inleda utredning, dock är det inte tillåtet att upprätta listor med namn, personnummer eller anmälare.

Informationens innehåll och barnets eller den unges behov av skydd och/eller stöd, oavsett vem som lämnat den, är det som ska styra socialtjänstens fortsatta handlande. I lagtexten står att

**Erbjudande om service**

Om det vid en förhandsbedömning inte kan uteslutas att det finns behov av stöd eller skydd för ett barn måste utredning inledas. Om familjen är motiverad att ta emot hjälp kan man göra en kort utredning och bevilja ett bistånd. Om det står helt klart att det är föräldrarna som stödet ska riktas till och man har uteslutit att barnet är i behov av stöd eller skydd kan familjen hänvisas till råd och stöd utan föregående utredning och beslut om bistånd. Dock ska handläggare först ha tagit ställning till att inte inleda utredning och dokumentera detta enligt ovan. Det får aldrig förekomma någon form av förhandling där föräldrar samtycker till service för att inte behöva genomgå en utredning. Någon rätt för socialtjänsten att ange hur närvaron ska se ut, eller att följa upp om familjen vänt sig till erbjuden rådgivning eller avbrutit kontakten finns inte. Om den rådgivande verksamheten under arbetets gång upptäcker behov av skydd eller stöd för barnet har den naturligtvis skyldighet att föra informationen vidare till de som utreder barn och unga.

**Klargörande samtal med unga**

Vid bedömningen av vilka skydds- och stödinsatser som är lämpliga för flickor/unga kvinnor som vuxit upp med hedersrelaterat förtryck, är det viktigt att tänka på att flertalet kan behöva mer skydd och stöd över längre tid än vad flickor/unga kvinnor i motsvarande ålder vanligtvis behöver, t.ex. kan placering i familjehem vara lämpligare i stället för hjälp till ett eget boende.

**Att inleda utredning**

*Regler för socialnämnds utredning*

Utredningar inom socialtjänsten utförs med stöd av 11 kap. 1 § SoL. Där anges att socialnämnden utan dröjsmål ska inleda utredning när något genom ansökan eller på annat sätt kommer till vår kännedom som kan föranleda någon åtgärd av nämnden. Syftet med utredningen är att få fram ett allsidigt underlag för beslut att avslå eller bevilja en ansökan, att vidta åtgärder.


Utredning gällande ofödda barn och unga mellan 18-21 år bedrivs med stöd av 11 kap. 1 § SoL. Vid utredning gällande ofödda barn, är det modern som registreras i paraplysystemet och utreds först när barnet fötts kan utredningen inledas av barnet enligt 11 kap. 1 och 2 §§ SoL. Utredningen avseende modern måste då avslutas. Vad gäller ungdomar mellan 18-20 år, får socialtjänsten genomföra utredning även mot den unges vilja om grunderna för § 3 LVU föreligger, d.v.s. missbruk, brottslig verksamhet och/eller annat socialt nedbrytande beteende (t.ex. skolskolk i större omfattning, oförmåga att acceptera samhällets grundläggande normer, vagabonderande). Skyldighet att lämna ut sekretessskyddade uppgifter från exempelvis skolan eller hälso- och sjukvården finns dock endast vid utredning gällande minderårig. Enligt den s.k. *generalklausulen* i Sekrl. får emellertid sekretessskyddad uppgift lämnas till en myndighet om det är uppenbart att intresset av att lämna ut uppgiften väger tyngre än vad uppgiften ska skydda *(OBS att detta inte gäller socialtjänsten)*. Exempelvis kan skolan efter en intresseavvägning lämna ut sekretessskyddade uppgifter om en ungdom mellan 18-20 år till socialtjänsten, för att han eller hon ska få stöd och hjälp.

Med stadsdelsnämndens särskilda ansvar för barn och unga följer att utredning alltid ska inledas
- Vid ansökan om bistånd.
- Om den minderåriga kan vara i behov av stöd från socialtjänsten.
- Om risk för den underåriges hälsa eller utveckling kan missstänkas föreligga till följd av brister i hemmiljön eller den unges eget beteende.
- Om annan myndighet (domstol, åklagare) begär nämndens yttrande.

Många utredningar inleds med anledning av att den enskilde själv ansökt om bistånd i någon form. Även om socialtjänsten självständigt bestämmer hur en utredning ska genomföras för att ett allsidigt beslutsunderlag ska kunna arbetas fram ska utredaren alltid eftersträva samförstånd med
dem utredningen rör och noga informera om vilka kontakter som tas och vad som kommer fram i dessa. Om det inte är olämpligt bör den enskilde vara närvarande vid de olika sammanträffen den utredaren arrangerar vid insamling av information. I de fall vårdnadshavaren eller barnet om det fyllt 15 år motsätter sig utredning är det särskilt angeläget att sträva efter öppenhet och delaktighet.

**Beslut att inleda utredning**


Begreppet utredning avser den aktivitet hos socialtjänsten som ska leda fram till ett beslut. Utredningar kan vara av mycket olika beskaffenhet. Vissa utredningar kan bestå av ett samtal, andra av omfattande informationssamlande genom samtal med enskilda, myndigheter och andra.

Inför inledande av utredning är det av största vikt att ta reda på vem/vilka som har vårdnaden om barnet. Det kan ske genom kontakt med lokala skattemyndigheten. Observera att vårdnaden om ett barn kan komma att ändras under pågående utredning, varför det är viktigt att alltid se till att man har alldeles nya uppgifter. Vårdnadshavare underrättas muntligt och skriftligt om att utredning inleds.

Av rättssäkerhetsskäl ska beslut fattas om såväl inledande som avslutande av utredning. Det får aldrig råda minsta tveksamhet om vilken aktivitet som pågår - rådgivning, utredning eller så kallat faktiskt handlande, d.v.s. verkställighet av ett beslut om stöd, vård eller behandling.

**Information till den enskilde**

De som berörs av utredningen ska ha tydlig information om vem som ansvarar för utredningen och om hur beslut fattas. Den muntliga informationen bör kompletteras med skriftlig information om vad en barn- och ungdomsutredning innebär, vilka lagregler som gäller, utredningstider och om hur information inhämtas. De berörda ska också informeras om sina rättigheter - såsom besvärsrätt, insyn etc. enligt SoL och förvaltningslagen (FL), möjligheten att rådgöra länsstyrelsen etc. Stockholms stad har utgivit en särskild informationsbroschyr för detta ändamål: ”Barnets och socialtjänstens skyldigheter”, vilken kan beställas från staben eller laddas ner på nätet [www.stockholm.se/socialtjanstforvaltningen](http://www.stockholm.se/socialtjanstforvaltningen), se Informationsmaterial. Broschyr finns översatt till flera språk. För att ytterligare förtydliga informationen om att utredning inletts är det bra om vårdnadshavarna skriver på att de har tagit del av beslutet att utredning inletts.

Det är viktigt att både vårdnadshavare och barn hela tiden görs delaktiga i utredningen och informeras om orsaken till att utredning inletts, vad som framkommer under utredningen och om vilka bedömningar utredaren under hand gör. Det slutliga resultatet av utredningen bör således inte komma som en överraskning för dem den berör.

**BBIC**


BBIC bygger på ett antal grundprinciper om hur socialt utrednings- och uppföljningsarbete ska förstås och bedrivs. Teoretiska utgångspunkter är utvecklingsekologisk teori, anknytningsteori, teorier om risk- och skyddsfaktorer, om särbarhetsfaktorer, utvecklingsavvikelser och

Under 2008 kommer alla som arbetar med barn och unga i Stockholms stad att genomgå grundutbildning i BBIC för att staden efter två år ska kunna söka den licens som krävs för att få arbeta med BBIC. Alla utredningar ska efter det att utbildningen har genomförts i samtliga stadsdelar dokumenteras och genomföras enligt BBIC. Alla formulär inom BBIC-systemet som är obligatoriska att använda finns i Paraplysystemet. Inga andra mallar får användas inom staden.

FORMULÄRÖVERSIKT

Oversikt över BBIC:s formulär och stöddokument

Utredningsplan
Utredningsplanen bör alltid göras i samarbete med familjen och barnet/den unge men behöver förberedas av arbetsledaren och den eller de socialsekreterare som ska genomföra utredningen. Alla uppgifter som behöver vara med finns i formuläret men eftersom alla utredningar är olika är det viktigt att tänka igenom och planera vad man behöver samla in för information i varje enskilt fall. Under utredningens gång kan det komma fram ytterligare riskfaktorer och planen kan då behöva revideras. Det är dock fortfarande oerhört viktigt att hålla fokus på det som har framkommit i anmälan för att inte utredningen ska svälla och ta mer tid än de fyra månader en

**Beslut om förlängd utredningstid**

Om utredningen blir mycket omfattande och inte kan avslutas inom fyra månader, kan beslut om förlängd utredningstid fattas (11 kap. 2 § 2 st SoL). Ny längsta tid (t.o.m. -datum), och skälen för förlängningen ska anges i beslutet. Beslut underärendet bör delegeras till lägst arbetsledare.


---

**Utredningen**


**Grundprinciper**

Socialtjänsten har makt att ensidigt avgöra hur utredningen ska genomföras och därmed vilka kontakter som behöver tas. Det är dock viktigt att denna makt används på ett sätt som gagnar barnet och det samarbete som krävs med för barnet viktiga personer. Därför bör alltid vårdnadshavarens synpunkter på vilka kontakter som ska tas beaktas i möjligaste mån. Genom att inledningsvis bygga upp ett förtroende med vårdnadshavarna och gemensamt komma fram till
vilket slags information som behövs för att utredningen ska ge en bra bild av barnets situation utifrån de frågeställningar som framkommit i anmälan har man den största möjligheten att formulera gemensamma mål för vad som behöver förändras.

Det är viktigt att redan inledningsvis även lyfta fram det som fungerar väl för barnet och vilka resurser barnet och familjen har för att få en nyanserad bild. Det är också avgörande vid förslag till insatser att dessa är ämnade att förstärka resurserna och inte ensidigt fokusera på att undanröja brister.

Familjens krav på integritet talar för att socialtjänsten inte ska ta fler kontakter än vad som är nödvändigt. I SoL finns regler om detta, 11 kap. 2 §. Eftersom utredningen rör barnets behov och rättigheter i första hand har dock socialtjänsten ett stort ansvar för att det beslut som ska fattas efter genomförd utredning blir riktigt sett ur ett barnperspektiv. Av hänsyn till barnet måste utredningen ge tillräckligt underlag för en helhetsbedömning inför beslut om stöd, vård och behandling. Ju mer relevant kunskap som inhämtats om och direkt från det enskilda barnet eller den enskilda ungdomen, desto mindre risk föreligger för felaktiga beslut.

I utredningsarbetet är socialtjänsten beroende av medverkan från andra professioner och myndigheter och från enskilda. I dessa kontakter ställs stora krav på utredaren. Utredaren måste tydligt klargöra socialnämndens utredningsskyldighet, hur lämnade uppgifter kommer att användas, tänkbara konsekvenser för uppgiftslämnaren (t.ex. att figurera som referent i beslutsunderlag eller att uppträda som vittne i domstol) samt skyldigheten för myndigheter att lämna uppgifter av betydelse för utredningen (14 kap. 1 § SoL).

**Formuläret "Grunduppgifter"**


Formuläret sparas och kan ändras och fyllas på under ärendets gång.

**Skyddade personuppgifter**


**Kunskapsbasen i BBIC- triangeln**

**Familj och miljö**

Triangelns bas benämns Familj och miljö och används för att beskriva den familj som barnet befinner sig i och det sammanhang som familjen befinner sig i. Här ska familjens ekonomiska situation beskrivas, föräldrarnas sysselsättning, familjens bostads situation och en kartläggning av nätverket finnas med. Faktorerna i triangeln bas påverkar barn och föräldrar både positivt och negativt. Faktorer kan försvåra eller tillgodose behov hos barnet och de kan försvåra eller underlättta för föräldern att klara sin föräldraroll. Föräldrarna egna uppväxtförhållanden och

**Barnets behov**
Den vänstra sidan av triangeln kallas *Barnets behov* och innehåller sju olika behovsområden. Dessa utgör stommen i BBIC-systemet. Uralet bygger på forskning och erfarenhet om vad barn och ungdomar behöver samt vad föräldrar i allmänhet vill ge sina barn och ungdomar, för att de ska utvecklas till välfungerande vuxna. Se Socialstyrelsens grundbok om BBIC och BBIC i praktiken – att knäcka koden (Studentlitteratur).

Vid utredning av ungdomar med egen problematik bör kompletterande strukturerade kartläggnings- och riskbedömningsinstrument användas. I Stockholm används ADAD (Adolescent Drug Abuse Diagnosis), som är ett omfattande kartläggningsinstrument och SAVRY (Structured Assessment of Violence Risk in Youth), som är ett riskbedömningsverktyg. Läs mer på SiS hemsida [www.stat-inst.se](http://www.stat-inst.se) och under avsnitt III kring unga lagöverträdare.

**Hälsa**
Området innefattar barnets eller den unges fysiska hälsa och utveckling, inklusive faktorer som påverkar hälsan, t.ex. kosthållning, fysiska aktiviteter, hälsorisker och missbruk. Här redovisas lämpligen det som kommit fram i de kontakter (i förekommande fall) som har tagits med barn- eller skolhälsovården, habilitering eller barnpsykiatrin.

**Utbildning**

**Känslor- och beteendemässig utveckling**
Detta område innefattar barnets eller den unges känslomässiga utveckling och hur denna påverkar beteendet. Olika faktorer som kan påverka barnets eller den unges känslor- och beteendemässiga utveckling, exempelvis relationer, temperament, stress, kriminellt beteende, olika typer av utsatthet och övergrepp ingår under denna rubrik.

**Identitet**
Detta område innefattar barnets eller den unges självbild, självförtroende, identitetsutveckling och kapacitet.

**Familj- och sociala relationer**
Området innefattar barnets eller den unges alla viktiga relationer och hur dessa relationer fungerar.

**Socialt uppträdande**
Under denna rubrik beskriver man hur barnet eller den unge uppfattas av omvärlden och barnets/den unges egen insikt i detta.

**Att klara sig själv**
Detta område berör barnets eller den unges förmåga till självständighet och praktisk kompetens och ansvar.
**Föräldrarnas förmåga**

Den högra sidan av triangeln kallas *Föräldrarnas förmåga* och används för att beskriva hur föräldrarna klarar sitt föräldraansvar och sin föräldraroll genom att tillgodose sitt/sina barns behov. Tänk på att beskriva både brister och resurser i föräldraförmågan. Föräldrarnas omsorgsförmåga kan påverkas negativt av sådant som känslomässig omognad, psykisk ohälsa, utvecklingsstörning och missbruk. Se *Socialstyrelsens grundbok om BBIC och BBIC i praktiken – att knäcka koden* (Studentlitteratur).

**Grundläggande omsorg**

Denna aspekt av föräldrarnas förmåga innefattar föräldrarnas förmåga att tillgodose barnets grundläggande behov inom de olika behovsområdena. Det kan röra sig om allt från skälig bostad och ekonomi, att föräldra har uppsikt över barnet, ger möjlighet till sömn och vila, sköter barnets hygien och kläder, går på hälsokontroller, är en förebild för motion och aktiv fritid, till att i takt med att barnet blir äldre lära barnet ta ansvar.

**Säkerhet**

Området innefattar föräldrarnas förmåga att se till att barnet skyddas mot faror, hot och skador, både i och utanför hemmet. Här ingår frågor om övergreppssproblematik, fysisk och psykisk missbruk, våld i hemmet och kontakt med för barnet farliga personer.

**Känslomässig tillgänglighet**

Denna aspekt innefattar föräldrarnas förmåga att tillgodose barnets känslomässiga behov, ge barnet uppskattning och lämplig form av känslomässig värme och kärlek, förmedla en positiv bild av sitt ursprung och kulturell identitet.

**Stimulans**

Området innefattar hur föräldrarna ser till att barnet ges möjligheter till lärande och intellektuell utveckling genom uppmuntran, kognitiv stimulans, inspirera till och delta i lek och fritidsaktiviteter, stödja i skolarbetet och främja social samvaro.

**Vägledning och gränssättning**

Denna aspekt handlar om föräldrarnas förmåga att vara goda vuxna förebilder och att vägleda barnet i dess utveckling av moral, etik, normer, värderingar och socialt uppförande/beteende gentemot omgivningen.

**Stabilitet**

Denna aspekt handlar om föräldrarnas förmåga att skapa en familjesituation som är tillräckligt stabil för att barnet ska kunna utveckla trygga anknytningar till sina föräldrar samt förmågan att tillförsäkra barnet trygghet och ett visst mått av förutsägbarhet i tillvaron.

**Att koppla ihop BBIC-triangeln**

Informationen som man får in under behovsområden, föräldraförmåga och familj och miljö behöver kopplas till varandra för att ge en helhetsbild av barnets situation och vilka risk- och skyddsfaktorer som finns. I en omfattande utredning är det bästa att göra detta under varje behovsområde, det kan bli vissa upprepningar men det är ändå ur olika perspektiv man belyser frågan. I en enklare utredning kan man göra en sammanfattning av behovsområden, föräldraförmågan och familj och miljö var för sig. I detta stadium i utredningsprocessen är det fortfarande en beskrivning, de egna slutsatserna ska vänta till senare. Alla uppgifter förs löpande in i utredningsformuläret.
**Insatser under utredningens gång**
Om barnet, den unge eller familjen behöver insatser under utredningens gång, kan nämnden inte underlåta att vidta nödvändiga åtgärder. Det kan handla om placering under utredningstiden eller någon form av stödinsats i hemmet, t.ex. familjepedagogiskt stöd i familjen. Ett beslut om insats måste fattas i vederbörlig ordning.

**Konsultationsdokumenten**
Ska användas för att samla in information från skolan och barnhälsovården. Det kan vara befogat att ha en muntlig kontakt med den som ska fylla i dokumentet om det är någon som man inte har samarbetat med förut och som är ovan vid dokumentet. När dokumentet är ifyllt bör man gå igenom med vårdnadshavaren och den som fyllt i det.

**Psykologutlåtanden**
I vissa fall kan det vara nödvändigt med en psykologutredning för att få svar på frågeställningar och man får då vända sig till närmaste BUP-mottagning.

**Analys, bedömning och förslag till beslut**

**Analys**
Under utredningen samlas informationen in gällande alla sidor i BBIC- triangeln: basen, barnets behovsområden och föräldrarnas förmåga. Informationen kommer från barnet självt, föräldrarna, släktingar och andra i familjens nätverk samt de professionella som känner till barnets levnadsförråden. Utredningen ska resultera i och visa på följande aspekter: En analys av barnets behov och föräldrarnas förmåga att tillgodose dessa behov inom familjen. Identifera behov av eventuella insatser för att säkerställa barnets välbefinnande utifrån triangelns olika sidor

**Bedömning**

Utredaren ska å ena sidan formulera sin professionella bedömning oberoende av vårdnadshavarens och barnets inställning. Å andra sidan är det avgörande att engagera barnet eller den unge och hans/hennes föräldrar i processen för att insatserna som föreslås ska leda till avsedd förändring. Denna process måste pågå fortlöpende och har som tidigare nämns störst förutsättningar att lyckas om utredarna redan inledningsvis har lyckats etablera en bra kontakt med barnet och föräldrarna. Barnet/den unge kan ha behov av insatser från andra myndigheter eller delar av organisationen och då behöver dessa självfallet involveras i processen. Bedömningen kan utmynna i olika förslag till beslut:

- Barnet, den unge eller familjen har inte behov av skydd eller stöd från socialtjänsten. Utredningen avslutas utan insatser.

30
Barnet, den unge eller familjen har behov av stöd i öppenvård från socialtjänsten och vårdnadshavarna eller den unge samtycker till föreslagna insatser – genomförandeplan upprättas (se nedan).

Barnet, den unge eller familjen har behov av stödinsatser men den unge eller vårdnadshavaren avböjer och det finns inte tillräckliga skäl för vård enligt LVU. Utredningen avslutas utan insatser.

Barnet eller den unge har behov av vård utanför det egna hemmet – vårdplan upprättas (se nedan). I första hand med stöd av SoL. Om samtycke inte kan uppnås kan det bli aktuellt med LVU.

Barnet eller den unge har behov av vård utanför det egna hemmet och andra vårdnadshavare som kan företräda barnet/den unge. Vårdplan upprättas. Anmälan görs av sdn till domstol att det föreligger behov av ändring av vårdnaden. Förslag på lämplig särskilt förordnad vårdnadshavare inges till rätten.

Barnet är tillgängligt för nationell adoption. (se s. 44)

Beslutet ska delgas vårdnadshavaren och den unge om han eller hon är över 15 år.

Dokumentationen – journalanteckningar, beslutsunderlag, planer

Allmänt om dokumentation


Oavsett vilken slutsats utredningen utmynnar i ska den dokumenteras lika noggrant och med tydlig beslutsmotivering så att de personer ärendet rör samt beslutsfattare får en klar bild av vad som kommit fram under utredningen, utredarens professionella analys och bedömning samt slutsatser och förslag. Dokumentationen ska också vara lättförståelig och ge historia och sammanhang för de klienter som senare vänder sig till socialtjänst eller stadsarkiv för att läsa sina handlingar. Fokus i dokumentationen ska ligga på barnet eller den unge och hans eller hennes behov. Det ska framgå vad som är faktiska omständigheter och vad som är analys respektive bedömningar. Det kan också vara av värde att redovisa vilka resonemang om insatser som har förts och de förmodade konsekvenserna av olika insatser eller om inga insatser kommer till stånd.

Hittills har utredaren dokumenterat sin utredning i utredningsformuläret. När all relevant information samt utredarens analys, bedömning och förslag till beslut har samlats ihop i formuläret kan hela dokumentationen flyttas över i formuläret ”Beslutsunderlag”. Här blir utredningen mer läsbar men fortfarande möjlig att redigera.
Gäller det **stöd i öppenvård** ska en genomförandeplan bifogas, se nedan. Vid förslag om vård **utanför det egna hemmet** utgör dokumentationen tillsammans med vårdplanen (se nedan) underlag för vårdnadshavarens och den unges, om han fyllt 15 år, ställningstagande till samtycke. Beslutet fattas av nämnd eller tjänsteman enligt stadsdelsnämndens delegationsordning. Vårdnadshavare och den unge, om han eller hon fyllt 15 år, delges beslutet. 

(Se Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd SOSFS 2006:5 om dokumentation vid handläggning av ärenden och genomföranden av insatser enligt SoL, LVU, LVM och LSS samt Socialstyrelsens handbok Handläggning och dokumentation inom socialtjänsten, 2006.)

**Dokumentation vid insatser i öppenvård**

Om utredningen visar behov av insatser av stödjande eller behandlande karaktär i öppenvård, d.v.s. med barnets eller den unges eget hem som utgångspunkt för vården, upprättas förslag till genomförandeplan.

Genomförandeplanen är uppbyggd utifrån BBIC- strukturen och det framgår klart av formuläret vad den ska innehålla. Tanken är att det ska finnas en tydlig koppling mellan de behov som framkommit i utredningen och de mål som ska uppfyllas på både kortare och längre sikt

Förslag till genomförandeplan upprättas av utredare i samråd med arbetsledare. Efter genomgång av planen med dem ändret rör kan planen komma att justeras. Om flera parallella insatser beslutas är det viktigt att dessa samordnas och att alla som berörs får adekvat information, givetvis med iakttagande av gällande sekretessregler. När överenskommelse träffats träffats med klienten om innehållet i planen får den karaktären av ett kontrakt mellan den enskilda och socialtjänsten och utgör tillsammans med övrigt beslutsunderlag och i förekommande fall avtal med vårdgivare grund för beslut enligt 4 kap. 1 § SoL.

**Dokumentation vid behov av vård utanför det egna hemmet**


Vårdplanen ska kompletteras med en **genomförandeplan** (BBIC), som konkret beskriver hur vården ska utformas, vad som förväntas av vårdgivare, föräldrar, skolan m.fl.

Vårdplanen utgör tillsammans med övrigt beslutsunderlag grund för beslut om bistånd enligt SoL eller nämndens ansökan om vård enligt LVU.

Om barnet/den unge ska beredas vård i familjehem överlämnas befintliga uppgifter omgående till den enhet/avdelning som har till uppgift att rekrytera och utreda familjehem – se stadens riktlinjer Familjevård för barn och ungdom.
**Samtycke**

Om det finns ett samtycke till vårdens innehåll i vårdplanen ska socialtjänsten i första hand tillgodose vården enligt SoL. Finns det inget samtycke återstår för nämnden att överväga ansökan om vård enligt LVU.


**Brott mot barn**

*Misstanke om familjerelaterade brott*


De utredningar som görs hos socialtjänst och polis har skilda funktioner - socialtjänsten utreder om barnet har behov av skydd eller andra insatser och ska utreda barnets helhetssituation både på kort och på lång sikt, motsvarande det första ställningstagandet. Misstanken om övergrepp utgör en del av socialtjänstens utredning. Polisens huvuduppgift är att utreda ombrott förekommit och vem som är gärningsman.

Ett ensidigt fokus på övergreppet från socialtjänstens sida kan, om polisens uppgift inte kan styrka brott, allvarligt påverka socialtjänstens möjligheter att få barnets psykologiska och sociala behov utredda. Socialtjänsten ska inte invänta åklagares eller domstols beslut utan ska självständigt och skyndsamt bedöma behov av åtgärder till skydd och stöd för barnet.


Vid misstanke om övergrepp på ett barn i en syskonkrets bör även övriga barn i familjen bli föremål för socialtjänstens intresse eftersom övergrepp inom familjen ofta riktas mot flera familjemedlemmar. Även syskon som inte själva utgör direkt offer för övergrepp, löper påtaglig risk för utvecklingsförsämringar och psykiska skador. Detsamma gäller för ett barn som upplevt våld mot någon närstående, i eller utanför hemmet.
Samråd, polisanmälan och tvärprofessionell planering

Vid misstanke om brott är det optimalt om samråd kan ske omedelbart med polis, åklagare och som regel även läkare. Barncentrum Stockholm har i uppdrag att svara för konsultation till stadsdelsförvaltningar m.fl. samt för samordning mellan berörda myndigheter i det akuta utredningsskedet. På Barncentrums initiativ kallas socialtjänsten, polis, åklagare och i regel även BUP och vid behov barnmedicin till s.k. mötessamråd. Detta samrådsförfarande är av konsultativ karaktär och barnets identitet får inte röjas. Avsikten med samrådsförfarandet är att göra en gemensam tvärprofessionell bedömning av tillgänglig information samt att göra en planering och arbetsfördelning i ärendet.

Huvudprincipen är att en misstanke om brott mot barn och unga skyndsamt bör polisanmälas, om det är till barnets bästa. Beslut att polisanmäla bör fattas av arbetledare (jfr stadsdelsnämndens delegationsordning). Om ansvarig personal vid stadsdelsförvaltningen av något skäl bedömer att en polisanmälan skulle kunna vara till uppenbar skada för barnet eller den unge kan nämnanden besluta att avvakta eller underlåta polisanmälan. Detta kan förekomma exempelvis i situationer när underlaget bedöms vara alltför vagt, exempelvis diffusa misstankar där det varken finns skador eller någon berättelse från barnet eller den unge.


Information till vårdnadshavare


Enligt 5 kap. 1 § SekrL (förundersökningssekretess) gäller sekretess i annan verksamhet hos myndighet (t.ex. kommunens socialtjänst) för att biträda åklagarmyndigheten m.fl. att uppdaga, utreda och bevisa brott. Det innebär att stadsdelsnämndens utredning, som ligger till grund för polisanmälan och själva anmälen kan sekretsbeläggas med stöd av denna bestämmelse, om åklagaren anser att det behövs. Det är stadsdelsnämnden som prövar skälen och fattar beslut i frågan. Som part har vårdnadshavare och den unge själv om han/hon fyllt 15 år, alltid rätt att ta del av det material som tillförs ett pågående ärende, men av 14 kap 5 § SekrL framgår att handling eller annat material inte får lämnas ut till part om det med hänsyn till allmänhet eller enskilt intresse kan vara av synnerlig vikt att sekretessbelägg i material inte röjas. En sådan anledning kan vara att det föreligger förundersökningssekretess. När en part begär material i ett ärende där det kan föreligga förundersökningssekretess, fattar sdn beslut att sekretessbeläggiga uppgifterna enligt både 5 kap. 1 § och 14 kap 5 § SekrL.

Socialtjänstens närvaro vid polisförhör

Förundersökningsledaren avgör var och när barnet ska höras. För den fortsatta sociala utredningen och av omsorg om barnet kan det vara en fördel om socialtjänstens tar del av förhören antingen via videolänk i samband med förhöret eller i efterhand genom bandupptagningen. Förundersökningsledaren avgör vilka som ges möjlighet att direkt följa förhöret. Ofta kan en av

**Läkarundersökning**


Läkarundersökningen kan vara ett led antingen i polisens brottsutredning eller i socialtjänstens utredning enligt 11 kap 1 och 2 §§ SoL. Endast polis eller åklagare kan beställa rättsmedicinsk undersökning. Den undersökningen genomförs som regel av rättsläkare knuten till Rättsmedicinska avdelningen i Stockholm tillsammans med barnläkare och dokumenteras i ett s.k. rättsintyg.

Om socialtjänsten inför sitt ställningstagande till eventuell polisanmälan behöver ett medicinskt utlåtande kan den ordinarie hälso- och sjukvården anlitas. Vårdnadshavarens samtycke krävs i dessa fall såvida ärendet inte rör barn som nått sådan ålder och mognat att han eller hon själv kan bestämma. Endast om vård enligt LVU övervägs kan socialtjänsten fatta beslut om läkarundersökning utan vårdnadshavarens samtycke med stöd av 32 § första stycket LVU.

Även om polisen väljer att inte begära rättsmedicinsk undersökning ska socialtjänsten före egen del initiera en läkarundersökning. Skälen för läkarundersökning är flera. Dels är det angeläget att undersöka om barnet har kropsskador som behöver medicinskt omhändertagande. Dels kan utsatta barn och ungdomar och även föräldrar behöva få en medicinsk bedömning av huruvida övergreppen förorsakat kropsskador eller förändringar.

Om barnet är omhändertaget eller genomgår vård enligt LVU kan sdn vid misstanke om att barnet har utsatts för misshandel eller sexuella övergrepp, vidta åtgärder för läkarundersökning utan vårdnadshavarnas samtycke, om detta behövs för att bedöma behovet av vård enligt LVU, eller för att genomföra sådan vård. Omhändertagande enbart för att tillgodose polisens önskemål om läkarundersökning är följaktligen inte tillåtet. Är det fråga om ett lite äldre barn bör barnet själv få vara med och bestämma om han/hon vill genomgå läkarunderöreökning.

**Barn som upplever våld i hemmet**

En vanligt förekommande orsak till anmälan till socialtjänsten är våld i nära relationer. Socialtjänsten har enligt 5 kap. 11 § SoL ett särskilt ansvar för brottsoffer som behöver stöd och hjälp. Barn som upplever våld i hemmet är att betraktas som brottsoffer (5 kap 11 § SoL) men är inte mäsågande i rättsprocessen. De kan dock ha rätt till särskild brottsskadesätting för barn som upplevt våld som kan sökas hos Brottsoffermyndigheten. Även i de fall där det är någon närstående till barnet som har varit utsatt för våld eller övergrepp ska man ta ställning till om detta ska polismanmälas och dokumenteras sitt ställningstagande. Barn som har upplevt våld har ofta också varit utsatta för våld.

I ärenden om våld, hot och förtryck är skyddsaspekten extra viktig. En hotad eller våldsutsatt förälder (oftast modern) kan i en akut situation ta med sig barn, som hon har vårdnaden om, till en
kvinnojour eller annat skyddat boende för våldsutsatta kvinnor utan att underrätta den andra, våldsutövande vårdnadshavaren. Det föreligger en skyldighet enligt 5 kap 11 § SoL (3:e st.) att "särskilt beakta att kvinnor som är eller har varit utsatta för våld eller andra övergrepp av närstående kan vara i behov av stöd och hjälp för att förändra sin situation." Observera att skyldigheten också omfattar par i samkönade relationer (och även par utan barn).


Socialtjänstens skyldigheter omfattar inte enbart akut skydd och stöd till barn och förälder. Socialtjänsten ansvarar även för att barnet kan få sina behov av mer långsiktigt stöd tillgodosett. Vid behov av barn- och ungdomspsykiatrisk behandling ska socialtjänsten remittera barnet till BUP.

**Könsstymning**
En misstanke om att en flicka riskerar att utsätta för könsstymning är skäl att ingripa omedelbart till skydd för henne. Om man har skäl att tro att en flicka har utsatts för könsstymning ska detta polisanmälas. Det kan vara bra att konsultera Barncentrum för att rådgöra kring frågor kring läkarundersökning och polisanmälan.

**Omedelbart omhändertagande**

I vissa situationer är det nödvändigt att socialnämnden omedelbart ingriper och fattar beslut om ett omedelbart omhändertagande (0-18 år, § 2 LVU) eller den unge (0-20 år, § 3 LVU). Detta regleras i 6-9 §§ LVU. Omedelbart omhändertagande förutsätter att utredning har inletts. Placeringen ska alltid inledas utanför det egna hemmet i minst ett dygn.

Ett omedelbart omhändertagande kan vara motiverat i riskfylda situationer, t.ex. när misshandel, allvarlig vanvård eller sexuella övergrepp misstänks eller när ungdomar genom sitt eget beteende allvarligt skadar sin hälsa och utveckling. Ett annat skäl kan vara att en utredning befaras kunna omöjliggöras eller allvarligt försvåras, vilket ofta är fallet vid misshandel och sexualbrott som parallellt i tid ska utredas av polismyndighet. En tredje anledning till beslut om omedelbart omhändertagande kan vara risk för att barnet göms undan.

För att ett omedelbart omhändertagande ska få ske måste det vara sannolikt att barnet/den unge behöver beredas vård med stöd av LVU. Det måste också stå klart att rättens beslut om vård inte kan avvakta med hänsyn till:
- • risken för barnets/den unges hälsa eller utveckling,
- • att den fortsatta utredningen allvarligt kan försvåras eller
- • att vidare åtgärder hindras.

I de situationer som anges i 1 och 2 §§ eller 1 och 3 §§ LVU kan det ibland vara nödvändigt besluta om ett omedelbart omhändertagande av barnet/den unge i avvaktan på en utredning om hans eller hennes vårdbehov. Socialnämnden kan t.ex. få kännedom att ett barn utsätts för vanvård

Omedelbart omhändertagande kan även komma i fråga om det finns risk för att vårdnadshavaren eller den unge inte vill medverka till en utredning. Som exempel kan nämnas att föräldrarna avviker med barnet eller att de motsätter sig läkarundersökning som nämnden anser vara nödvändig eller att de på annat sätt hindrar eller försvårar utredningen. Nämnden kan med stöd av 43 § LVU ta hjälp av polis för att genomföra läkarundersökning.

Det kan också hända att socialnämnden efter verkställd utredning har kommit överens med vårdnadshavaren och den underårige om viss åtgärd men att den underårige ändrar sig. Är förhållandena då sådana att beslut om vård inte kan avvakta med hänsyn till den unges hälsa eller utveckling kan stadsdelsnämnden besluta om omhändertagande. Omedelbart omhändertagande kan även beslutas i det fall det finns risk för att verkställigheten av länsrättens beslut ska hindras t.ex. genom att föräldrarna befarar att barnet inte tar i hand omedelbart om det är sannolikt att vård behöver beredas honom med stöd av 1 och 3 §§ LVU, t.ex. vid behov av placering i hem med särskild tillsyn enligt 12 § LVU.

Beslut om omedelbart omhändertagande fattas av stadsdelsnämnden. Om nämnden inte hinner sammankallas kan nämndens ordförande eller annan ledamot som nämnden har förordnat ha rätt att fatta beslutet (6 § andra stycket LVU). Om ett skyddsbehov blir känt kvällar och nätter eller under helgen kan åklagaren socialjouren att nämndens ordförande kontaktas och beslut fattas. Stadsdelsförvaltningen underrättas nästföljande arbetsdag om vad som skett och om var barnet/familjen befinner sig. Handläggningsansvaret övertas därmed av respektive stadsdelsförvaltning. Ordforandebeslut anmäls på nämndens nästkommande sammantäck och ska underlagas länsråten inom en vecka från den dag beslutet fattades (7 § LVU). Om undersökning inte sker eller inte kommer in inom föreskriven tid till länsråten, upphör beslutet att gälla. Mall finns i paraplysystemet.

Stadsdelsnämnden kan begära polishandräckning för att verkställa beslut om omedelbart omhändertagande eller vård (43 § LVU). Vid verkställande av beslut enligt LVU ska någon som kan vara till stöd för barnet vara med (jmf bestämmelserna om verkställighet i 21 kap. föräldrabalken.) Sedan nämnden ansökt om vård med stöd av LVU kan även rätten besluta om omedelbart omhändertagande. Beslutet om omhändertagande gäller omedelbart.
Vård med stöd av LVU

LVU är en kompletterande skyddsdel som reglerar situationer där frivilliga insatser av olika skäl inte kan komma till stånd eller inte bedöms som tillräckliga. Syftet är att samhället ska kunna fullgöra sin skyldighet att tillgodose barnens och ungdomarnas behov av skydd, stöd och behandling. Målsättningen är att med olika stödinsatser arbeta så att barnet eller den unge kan återvända till sitt eget hem eller eget boende. Även om detta ska vara strävan, kan man inte bortse ifrån att det förekommer fall där en återförening inte är realistisk trots långvariga och omfattande insatser. I dylika fall ska sndn undersöka om det inte vore bättre för barnet/den unge om det utsågs en annan vårdnadshavare för barnet, t.ex. familjehemsföräldrarna, och i så fall ta initiativ till en vårdnadsoverflyttning med stöd av FB.

Vård med stöd av LVU fräntar inte föräldrarna deras funktioner som regleras i föräldrabalken (FB); de fortsätter att vara vårdnadshavare och är alltjämt underhållsskyldiga. Intrånget i vårdnadshavarens rätt sker i utövandet av vården genom att socialnämnden övertar bestämmunderätten över barnet eller den unge under vårdtiden. Emellertid ska nämnden enligt 1 § första stycket LVU så långt det är möjligt utforma vården i samförstånd med familjen.

Ombud/offentligt biträde
Så snart det för socialtjänsten står klart att det blir fråga om ansökan om vård enligt LVU ska anmälan om behov av ombud/offentligt biträde göras hos länsrätten. Sndn kan lämna förslag på vem de önskar som ombud för barnet.

Förebyggande insatser enligt LVU - mellantvång
Mellantvången riktar sig till ungdomar som behöver stöd och hjälp på grund av sitt eget beteende. Syftet med mellantväntet är att ge socialtjänsten möjlighet att gripa in oberoende av samtycke i ett tidigare skede än då en ansökan om vård enligt LVU måste göras. Sndn kan besluta om förebyggande insatser enligt LVU om det kan antas att den som är under 20 år kommer att behöva vård enligt 3 § LVU och det stöd och den handling som behövs inte kan ges med samtycke av vårdnadshavaren och den unge om han/hon fyllt 15 år. De insatser som kan beslutas är särskilt kvalificerad kontaktperson och/eller behandling i öppna former inom socialtjänsten (22 § LVU).

Ansökan om vård enligt LVU

När samtycke inte lämnas till föreslagen vårdplan ska nämnden ansöka om vård enligt LVU. Av 4 § LVU och 5 kap. 1 § SoF framgår att förutom ansökan ska dokumentet innehålla;
- Sammanfattning med rekvisiten tydliggjorda(se nedan)
- En social utredning/redogörelse för den unges förhållanden (PM om vårdbehov) innehållande de omständigheter som utgör grund för att den unge behöver beredas vård, tidigare vidtagna åtgärder och den vård som socialnämnden avser att anordna

Förutom de dokument som redan upprättats – dokumentationen av utredningen som innehåller bedömning av vårdbehovet samt vårdplanen - ska i sammanfattningen till nämnden dokumenteras de omständigheter i ärendet (rekvisiten) som motiverar vård enligt LVU nämligen;
- Att det föreligger ett missförhållande med anknytning till den unges hemmiljö (2 §, de s.k. miljöfallen) eller till den unges eget beteende (3 §, de s.k. beteendefall).
• Missförhållandet medför att det finns en påtaglig risk för att den unges hälsa eller utveckling skadas.

• Att behövlig vård inte kan ges på frivillig väg, d.v.s. med samtycke av vårdnadshavaren eller den unge om han eller hon fyllt 15 år.

• Ett resonemang om samtycke; Om det finns risk för att ett samtycke kan komma att återkallas, samtycket vara begränsat i tiden eller så kan samtycket avse endast en del av och inte hela vårdplanen. Man kan även ha starka skäl att tro att vårdnadshavaren kommer att ingripa i vården på ett, för den unge, störande sätt eller att den unge inte har insikt eller förmåga att på frivillig väg genomföra vården.

Eftersom dokumentationen ska användas i en domstolsprocess ställs stora krav på tydlighet och stringens. I beslutsunderlaget ska de fakta lyftas fram som styrker att barnet eller den unge löper en påtaglig risk att ta skada, att indikationerna i §§ 2 eller 3 LVU är uppfyllda och att vården inte kan ges med samtycke eller alternativt att ett lämnat samtycke inte garanterar vården. Utredaren bör ta hjälp av arbetsledare i arbetet med att ta fram alla för LVU-vård relevanta fakta ur befintligt utredningsmaterial. Stadsledningskontorets juridiska avdelning kan i vissa fall vara behjälpliga med genomgång av det skriftliga materialet.

Hela beslutsunderlaget delges vårdnadshavaren och den unge, om han fyllt 15 år, och dessa informeras om sin rätt att lämna synpunkter och närvara vid nämndens sammanträde. Deras synpunkter på materialet nedtecknas och biläggs ärendet. Även barn som är yngre än 15 år ska höras om det kan antas att barnet inte tar skada av att höras.

På framsidan ska anges att SLK/Juridiska avdelningen får i uppdrag att enligt tidigare utfärdad fullmakt föra sdn:s talan. Fullmakt inges av den jurist som är ombud vid den muntliga förhandlingen.

**Beredande av vård enligt 2 § LVU - miljöfallen**

De olika grunderna för att bereda den unge vård enligt 2 § LVU är följande:

- **Fysisk eller psykisk misshandel**
- **Otillbörligt utnyttjande**
- **Brister i omsorgen (både fysisk och psykisk bemärkelse)**
- **Annan förhållande i hemmet** (t.ex. då missförhållandena beror på en sambo till vårdnadshavaren)

Med ”hemmet” avses både föräldrahemmet och annat hem där barnet stadigvarande vistas. Vård med stöd av 2 § LVU kan beslutas för barn och ungdom under 18 år och sådan vård upphör senast då den unge fyller 18 år.

Dokumentet ska fokusera på barnets/den unges utveckling och riskerna för den, föräldrarnas förmåga och/eller oförmåga att tillgodose barnets/den unges behov samt familjens och omgivningens resurser och brister. Även om ett vårdbehov kan te sig självklart utifrån en beskrivning av t.ex. förälders allvarliga missbruk eller psykiska sjukdom ska konsekvenserna av föräldrarnas svårigheter för barnen beskrivas för att fokus i den fortsatta processen inte utesluta att handla om bevisning av föräldrars tillkortakommanden. Det är brister i omsorgsförmågan snarare än föräldrarnas huvudproblem, som ska lyftas fram i utredningen, d.v.s. på vilka sätt barnets behov inte blir tillgodosedda av föräldrar och nätverk med stöd av samhällets basverksamheter.

**Beredande av vård enligt 3 § LVU - beteendefallen**

De olika grunderna för att bereda den unge vård enligt 3 § LVU är följande:
Missbruk av beroendeframkallande medel
Av Socialstyrelsens allmänna råd om LVU 1997:15 s 31 framgår bl.a. följande: Med beroendeframkallande medel avses alkohol, narkotika eller därmed jämställda tekniska preparat som thinner. Till beroendeframkallande medel hör även flyktiga lösningsmedel, ersättningsmedel som härvarvatten, deodoranter m.m. som innehåller alkohol. Vidare ingår även icke-medicinskt bruk av beroendeframkallande läkemedel, främst bensodiazepiner som Valium, Rohypnol, Stesolid m.fl.

Frågan om det rör sig om ett missbruk av beroendeframkallande medel måste bedömas utifrån vilket/vilka preparat det rör sig om, hur ofta och hur mycket den unge konsumerar, situationen kring användningen, de konsekvenser bruetk fått, den unges ålder och övriga omständigheter.


Brottslig verksamhet

Ansat socialt nedbrytande beteende
Av Socialstyrelsens allmänna råd om LVU 1997:15 s 32 framgår bl.a. att med begreppet ”socialt nedbrytande beteende” menas att den unges beteende avviker från samhällets grundläggande normer på ett sätt som kan leda till en påtaglig risk för den unges hälsa eller utveckling. Exempel på ”socialt nedbrytande beteende” är ungdomar som har en kriminell identitet och påbörjat viss kriminalitet, som umgås med ungdomar som är kriminella eller missbrukar, vistas i missbruksmiljöer, flyttar runt och tillfälligt bor i olämpliga miljöer, skollar från skolan och tvingas till omfattningslösa, utan goda vuxenkontakter, prostituerar sig eller uppvisar allvarlig oförmåga att acceptera gränssättning och grundläggande normer. Nämnanden ska göra en sammantagen bedömning av de olika beteenden som den unge uppvisar.

Vård med stöd av 3 § LVU kan beslutas fram till dess den unge har fyllt 20 år. Vård enligt 3 § LVU upphör senast då den unge fyller 21 år.

omfattande material, tillgängligt för rätten och för andra läsare skrivs innehållsförteckning och materialet sidnummeras.

Länsrätten beslutar efter ansökan från sdn om barnet eller den unge ska beredas vård enligt LVU. När domstol beslutat om vård med stöd av LVU, ska nämnden besluta om placering enligt 11 § LVU. Utredningen enligt 11 kap. 1 och 2 §§ SoL ska anses slutförd när nämnden beslutat om att ansöka om vård enligt LVU. De befogenheter som följer av 11 kap. 2 § SoL upphör att gälla. Däremot pågår utredning enligt 11 kap. 1 § SoL till dess dom vunnit laga kraft. Innan domen vunnit laga kraft är det möjligt med stöd av den sekretessbrytande regeln i 14 kap. 2 § 9:e stycket SekrL att inhämta uppgifter från myndigheten inom hälso- och sjukvården eller socialtjänsten. Är det nödvändigt att därutöver ta kontakter och inhämta uppgifter erfordras dock att en ny utredning enligt 11 kap. 1 och 2 §§ SoL inleds.

**Beredande av vård enligt 3§ andra stycket LVU**

Det är möjligt att besluta om vård enligt LVU om den som dömts till slut av ungdomsvård med stöd av 32 kap 5 § BrB vid verkställighetens slut bedöms vara i uppenbart behov av fortsatt vård enligt 3 § andra stycket LVU. Av 1 § LVU framgår att detta inte kan bli aktuellt för den som har fyllt 20 år. Beslut fattas av förvaltningsdomstol efter ansökan av socialnämnden i vanlig ordning. Syftet med bestämmelsen enligt 3 § andra stycket är att öppna en möjlighet att säkerställa kontinuiteten i vården av dem som är i behov av tvångsvård under en längre tid än vad den utdömda påföljden medger. Bestämmelsen innebär att ett beslut om vård ska fattas om det är uppenbart att den unge efter utskrivningen från det särskilda ungdomshemmet annars skulle riskera att skadas till sin hälsa eller utveckling genom missbruk av beroendeframkallande medel, brottslig verksamhet eller något annat socialt nedbrytande beteende. Det ska föreligga en klar och konkret risk för att den unge annars skulle riskera sin hälsa och utveckling genom ett sådant beteende som avses i bestämmelsen.

**Andra beslut enligt LVU**

**Flyttningsförbud**


**Placeringsbeslut enligt 11 § LVU**

Det ankommer på socialnämnden att, när rätten beslutat om vård, fatta beslut om var vården ska inledas eller att flytta eller inte flytta den unge från det hem där han/hon vistas. Nämndens beslut kan överklagas till länsrätt (41 § LVU). Beslut om omedelbart omhändertagande gäller

När någon är omhändertagen och placerad med stöd av LVU är detta att betrakta som underlag för alla beslut under vårdtiden såsom kontaktperson, behandling i öppenvård eller pengar till kläder eller resor. Det går alltså inte att fatta biståndsbeslut enligt SoL för någon som är omhändertagen enligt LVU.

**Umgänge och röjande av vistelseort**


Med förälders avses i 14 § förutom vårdnadshavare förälder som har umgångesrätt reglerad i dom, beslut av domstol eller avtal. I ett mål som gäller överklagande av beslut enligt 14 § LVU företräds förälder inte av ett officiellt biträde, utan av ombud enligt rättshjälpslagen.

I nämndbeslutet ska anges att SLK/Juridiska avdelningen får i uppdrag att enligt tidigare utfärdad fullmakt föra sdn:s talan. Fullmakt inges av den jurist som är ombud.

**Vårdkostnader**

Barnets föräldrar har skyldighet att efter förmåga bidra till samhällets kostnader för barnet. När beslut om vård utom hemmet fattas ska därför sdn utreda om föräldrarna kan bidra (8 kap. 1 § SoL). Se stadens riktlinjer för handläggning av föräldrar ersättning till staden för placerade barn.

Angivande av kostnaderna för vården – t.ex. storleken på familjehemmersättningen – ska inte anges i placeringsbeslutet som delges vårdnadshavaren. Avtalad ersättning fastställs i särskilt beslut.

**Uppföljning av planer och beslut**


Bistånd i öppenvård enligt 4 kap. 1 § SoL
Om det syfte som angetts i genomförandeplanen uppnåtts, underrättas vårdnadshavaren och ärendet avslutas. Om syftet inte uppnåtts, inleds ny utredning och nytt beslut fattas i enlighet med reviderad genomförandeplan. Skulle den enskilde inte samtycka till fortsatta insatser trots motivationsarbete från socialtjänstens sida och inga uppgifter tillkommit som kan föranleda ny utredning och heller inte indikationer enligt LVU föreligger, avslutas ärendet.

Vård utanför hemmet
Övervägande
Socialnämnden ansvarar för att noga följa vården och att tillse att den bedrivs i enlighet med upprättad vårdplan. Det är angeläget att uppföljningsrutiner finns vid stadsdelsförvaltningarna så att samtliga ärenden kan följas upp vid utsatt tid.

Socialnämnden ska vid vård utanför hemmet enligt 4 kap. 1 § SoL enligt 6 kap. 8 § samma lag minst en gång var sjätte månad överväga om vården fortfarande behövs.

Vid vård enligt 2 § LVU (miljöfallen) ska nämnden likaså minst en gång sjätte månad överväga om vården ska fortsätta (13 § LVU). Sexmånadersperioden räknas i förekommande fall från den dag beslutet om omedelbart omhändertagande enligt 6 § LVU verkställdes.

Samma förfarande gäller i tillämpliga delar vård enligt 22 § LVU - vård i förebyggande syfte. Sex månader beräknas från dagen för verkställighet, således inte från t.ex. beslutsdatum i kammarrätt.

Övervägandet, som ska göras av nämnden, är inget beslut i förvaltningsrättslig mening. Rapporten ska därför inte kommuniceras. Dokumentation av övervägande sker i BBIC- formuläret med samma namn.

Flytningsförbud, inskränkning av umgänge samt hemlighållande av barns vistelseadress (26 resp. 14 §§ LVU) ska övervägas minst en gång var tredje månad. Om vårdnadshavaren begär ett beslut har de rätt att få ett sådant så att de kan överklaga det.

Sdn beslutar lägga rapporten till handlingarna eller, om nämnden så finner påkallat, uppdra åt förvaltningen att utreda förutsättningarna för upphörande av vård.

Särskilt övervägande efter tre års placering i samma familjehem
För barn som vårdats i samma familjehem i tre år ska särskilt övervägande göras (13 § LVU och 6 kap. 8 § SoL). Innebörden av detta övervägande är att bedöma om det finns skäl att ansökan om överflyttning av vårdnaden enligt 6 kap. 8 § FB. Frågan om överflyttning av vårdnad ska redovisas fortlöpande vid överväganden minst en gång var sjätte månad. Se Socialstyrelsens allmänna råd om socialnämndens ansvar vid behov av ny vårdnadshavare SOSFS 2006:20.

Omprövning
Vid vård enligt 3 § LVU (beteendefallen) ska nämnden, till skillnad mot vad som gäller vid övervägande, enligt 13 § LVU inom sex månader från verkställighet av vårdbeslutet pröva om vård med stöd av LVU ska upphöra. Därefter prövas frågan fortlöpande inom sex månader från senaste prövning. Omprövning innebär ett formellt beslut som ska delges parterna och som kan överklagas.
Möjligheter till uppföljning när ärendet upphör enligt SoL och LVU

En särskild fråga gäller vilken rätt till uppföljning socialtjänsten har i situationer då vårdnadshavaren inte fullföljer fastställd genomförandeplan eller när domstol avslagit ansökan om vård. Socialnämnden har sitt särskilda ansvar för barn och ungdom enligt 5 kap. 1 § SoL, vilket innebär att socialnämnden inte utan vidare kan släppa kontakten med barn, ungdomar och deras familjer där oron har varit stor. Önskvärt vid avslutande av utredning, eller då en frivillig insats plötsligt avbryts från familjens sida, är att en överenskommelse med vårdnadshavaren och barnet/den unge träffas om en uppföljande kontakt efter viss tid. En sådan överenskommelse antecknas i journalen i barnets/ungdomens personkontakt. Om vårdnadshavarna avböjer dylik uppföljande kontakt föreligger ingen rättighet för nämnaden att söka upp familjen efter att ärendet har avslutats. Om det vid uppföljningskontakten framkommer att det alltjämt finns anledning att tro att barnet eller den unge är i behov av skydd eller stöd, inleds ny utredning för att behövliga kontakter ska kunna tas.

Möjligheter till återkoppling till utomstående kontakter

Socialtjänstens möjligheter att informera t.ex. förskola och skola att en utredning har avslutats och att åtgärder f.n. inte kan vidtas är inskränkta. Någon rättighet för socialtjänsten att utan vårdnadshavarens samtycke, och ungdomens om han/hon fyllt 15 år, att göra återkoppling till uppgiftsslämnare finns inte. Om man har fått ett samtycke till en uppföljande kontakt måste det vara ett aktuellt samtycke.

Domstols avslag på ansökan om vård enligt LVU är i sig inget skäl att avsluta kontakten med familjen. Det kan finnas skäl att upprätthålla en fortsatt kontakt genom att följa upp domstolens beslut. Länsrättens beslut om avslag kan resultera i ny utredning och eventuellt beslut om stödinsatser enligt SoL. De domskäl som åberopas av domsten har avgörande betydelse för uppföljningen.

Upphörande av vård


Vård enligt LVU

- Upphörande av vård enligt LVU (2,3 §§): vårdnadshavaren eller den unge, om han/hon fyllt 15 år, kan när som helst begära att vården ska upphöra och nämnanden besluta om det. Varje begäran om upphörande av vård enligt LVU ska föranleda utredning hos socialnämnden ("hemtagningsutredning"). Huvudregeln om 4 månaders utredningstid gäller.

- När vården grundas på den unges hemförhållanden (2 § LVU) fordras för att vården ska kunna upphöra, att hemförhållandena är sådana att vård utanför hemmet inte längre är motiverat. Det ska ha skett en sådan förbättring av föräldrarnas situation att förbättringarna är av genomgripande och varaktig karaktär. Vidare är det barnets vårdbehov som bestämmer hur länge vården enligt LVU ska bestå. Ett barn kan ha ett särskilt vårdbehov som kan kvarstå även sedan förhållandena i hemmet har förbättrats. För att vården ska kunna upphöra måste vårdnadshavaren kunna tillgodose barnets vårdbehov.
Detta förutsätter insikt om den unges behov. Vård enligt 2 § LVU upphör senast då den unga fyller 18 år.

- När vården grundas på den unges eget beteende (3 § LVU) fordras för vårdens upphörande att det skadliga beteendet upphört och att det förhållandet kan bedömas som stabilt. Vidare krävs att den unges vårdbehov upphört. Vård enligt 3 § LVU upphör senast då den unga fyller 21 år.


- Ett omedelbart omhändertagande ska upphöra så snart det inte längre finns skäl för ett omhändertagande (9§ LVU). Beslut om omedelbart omhändertagande får inte rutinmässigt stå kvar under fyra veckor i avvaktan på ansökan om vård.

Vård enligt SoL

- Upphörende av vård enligt 4 kap. 1 § SoL efter begäran från vårdnadshavaren eller den barnet/den unge om han eller hon fyllt 15 år: vården ska i dessa fall avslutas omedelbart men innan vården avslutas ska socialtjänsten bedöma huruvida syftet i vårdplanen uppnåtts och, om så inte är fallet, pröva om skäl föreligger för ansökan om vård enligt LVU eller indikationer för flyttningstillstånd enligt 24 § föreligger.

- Upphörende av vård enligt SoL när den unge fyller 18 år: beslutet dokumenteras. (se riktlinjer för familjehems vård)

Om ett barn behöver ny vårdnadshavare

Rättsreglerna i SoL och LVU föreskriver att socialtjänstens arbete ska syfta till en återförening mellan barn och föräldrar efter att problemen i föräldrahemmet och/eller för den unge har kunnat avhjälpas. Emellertid finns situationer då omsorgen om barnets eller den unges bästa innebär att nya vårdnadshavare behöver utses.

Överflyttning av vårdnad till en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare:

1. P.g.a. brister i omsorgen som medför bestående fara (6 kap. 7 § FB). Socialtjänsten kan i ärenden då man redan från början kan förutse en långvarig placering anse det vara bättre för barnet att nämnden, istället för ansökan om vård enligt LVU, tar initiativ till en vårdnadsöverflyttning. Det hör dock till undantagsfälten att påbörja en vårdnadsöverflytning utan att först ha försökt med placering enligt LVU


3. P.g.a. varaktigt förhinder att utöva vårdnaden (6 kap. 8 a § FB). Denna bestämmelse tillkom för att stärka skyddet för barn och ungdomar som av flyktningsskäl eller andra skäl kommit ensamma till Sverige och fått uppehållstillstånd.

Ändring i vårdnaden p.g.a. att en eller båda föräldrarna dör:
Om föräldrar har gemensam vårdnad och en av dem dör, blir den andra föräldern automatiskt ensam vårdnadshavare. Om båda föräldrarna dör, ska rätten anförts vårdnaden åt en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare. Om ett barn står under vårdnad av endast en av föräldrarna och den föräldern dör, ska rätten anförts vårdnaden åt den andra föräldern eller om det är lämpligare åt en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare (6 kap. 9 § FB).

Se Socialstyrelsens allmänna råd om socialnämndens ansvår vid behov av ny vårdnadshavare (SOSFS 2006:20) och handboken Om barnet behöver ny vårdnadshavare.

Se även stadens riktlinjer för vårdnad, boende och umgänge och riktlinjerna för familjeförsörjning för barn och ungdom samt stadens tillämpningsföreskrifter för administrativa rutiner när familjehem blir särskilt förordnade vårdnadshavare.

Nationell adoption

I utredningar som rör gravida eller nyblivna föräldrars omsorgsförmåga kan det, med hänsyn taget till övriga omständigheter i ärendet, vara viktigt att tidigt väcka frågan om föräldrarna har tänkt på möjligheten att lämna barnet till adoption. Särskilt angeläget torde detta vara i de fall då föräldrarnas förmåga inte på mycket lång tid kan förväntas motsvara barnets behov av en trygg och stabil uppväxt.

Skulle barnets föräldrar vara motiverade till adoption är det viktigt att de får det stöd de behöver för att orka hålla fast vid sitt beslut, utan att de känner sig övertalade eller tvingade. Adoption är ett livsavgörande och oåterkalleligt beslut. Det kan exempelvis vara viktigt att redovisa hur omfattande och grundligt en utredning om blivande adoptivföräldrar går till. Föräldrarna har också möjligheter att uttrycka önskemål vad gäller de blivande adoptivföräldrarna och vara försäkrade om att dessa blir lyssnade på.

III. Unga lagöverträdare

Under detta kapitel tillkommer nedanstående lagstiftning som berör unga lagöverträdare:

Ytterligare vägledning kring handläggnan av ärenden som rör unga lagöverträdare kommer att finnas i Socialstyrelsens handbok ”Barn och unga som begår brott – Utreda, planera och följa upp beslutade insatser och handlägga ärenden som rör verkställighet av domstolsbeslut ” (förhoppningsvis klar under år 2009).

Allmänt


Ändringar i lagstiftningen som infördes 2007 -01-01, syftar bl.a. till att renodla vilka av socialtjänstens insatser inom påföljdsprogrammet för unga som ska tillgodose ett vårdbehov hos den enskilde ungdomen (ungdomsvård) och vilka som ska ha en gränssättande funktion och vars omfattning ska vara relaterad till hur grovt brottet anses vara (ungdomstjänst).

Skyndsamhetskrav


Skyndsamhetskrav gäller vid brott med fängelse i straffskalan och åklagaren ska då begära in yttrande från socialtjänsten senast vid delgivningen av brottsmisstanken.
Tidsfristen för åklagarens förundersökning är sex veckor enligt 4 § LUL. Tidsfristen får endast överskridas med hänsyn till att den misstänkte ska delta i medling eller p.g.a. utredningens beskaffenhet eller andra särskilda omständigheter.
Enligt 18 § LUL ska beslut om åtalsunderlåtelse normalt meddelas den unge inom två veckor efter det att beslutet fattades.

Samverkan

Socialnämnden har enligt 5 kap.1a § SoL en skyldighet att ta initiativ till att det kommer tillstånd en samverkan kring barn och unga under 18 år som far illa eller riskerar att fara illa, där fokus ligger på enskilda individer. Målgruppen omfattar även barn och ungdomar med ett normbrytande beteende som t.ex. kriminalitet. Stadsdelsnämnderna rekommenderas att tillsammans med företräder för respektive polismästardistrikt träffar lokala samverkansavtal som bl.a. behandlar kommunikationsrutiner kring enskilda ärenden. Rutinerna bör exempelvis omfatta hur aktuell information om organisation och ansvariga personer inom respektive myndighet ska finnas.
tillgänglig för parterna, hur en skyndsam överföring av polisanmälningar ska ske, arbetssätt kring barn under 15 år som misstänks för brott och i vilka fall en begäran om utredning enligt 31 § första stycket LUL ska göras av socialtjänsten, socialtjänstens närvaro vid polisförhör, hur återkoppling ska ske mellan myndigheterna etc. Åklagarmyndigheten har ansvaret för att få tillstånd en lokal samverkan mellan polis, ungdomsåklagare och socialtjänsten på en generell nivå (proposition 2005/06:165 Ingripanden mot unga lagöverträdare sid 45 -46).

**Barn under 15 år**

Enligt bestämmelserna 1 kap. 6 § BrB är ett barn inte straffmyndigt innan 15 års ålder och kan därmed inte dömas för begångna brott. När det gäller barn som inte har fyllt 15 år kan en brottsutredning inledas av åklagare eller polis under vissa förutsättningar (31 § LUL), nämligen om

1. den kan antas ha betydelse för att avgöra behovet av socialtjänstens insatser avseende den unge
2. det behöver utredas om någon som fyllt 15 år har deltagit i brottet
3. det behövs för att efterforska gods som åtkomits genom brottet
4. det annars är av särskild vikt att en utredning äger rum

Enligt 31 § första punkten LUL kan socialnämnden begära att en brottsutredning inleds för att t.ex. klargöra ett händelseförlopp och för att kunna avgöra eventuella behov av insatser från nämndens sida. En begäran från socialnämnden om en utredning enligt 31 § första punkten LUL bör göras skriftligt och innehålla en kort redogörelse om varför en begäran görs. Vid en sådan begäran ska alltid en utredning inledas enligt 11 kap 1,2 §§ SoL.


Polisen har rätt att gripa och kvarhålla en misstänkt under 15 år när den unge har begått ett brott med fängelse i straffskalan och tas på bar gärning på brottsplatsen (35 § LUL). Den unge får inte tas i förvar, men får kvarhållas i högst 3 timmar efter avslutat förhör för överlämnande till vårdnadshavare eller tjänstemän inom socialtjänsten. När någon under 15 år är misstänkt för att ha begått ett brott och det finns särskilda skäl (36 § LUL) får polisen göra beslag, husrannsakan och kroppvisitation mot den unge. Polisen har också rätt att under stor restriktivitet ta fotografii och fingeravtryck av den unge (27, 28 kap. RB).


**Åtalsunderlåtelse**

Åklagaren får besluta om åtalsunderlåtelse för den som har begått ett brott när han/hon var under 18 år (16 § LUL). Sådan underlåtelse får beslutas om den unge blir föremål för
1. vård eller annan åtgärd enligt SoL,
2. vård eller annan åtgärd enligt LVU, eller
3. annan åtgärd som innebär att den unge får hjälp eller stöd

Åtalsonderlätelse får också beslutas om det är uppenbart att brottet skett av okynne eller förhastande. Vid bedömningen ska åklagaren ta hänsyn till den unges vilja att ersätta, avhjälpa, begränsa, eller på annat sätt gottgöra målsäganden för skada som uppkommit genom brottet, eller den unges vilja att medverka vid medling med anledning av brottet (17 § LUL). Beslut om villkorad åtalsonderlätelse kan inte fattas, d.v.s. ”under förutsättning” att medling kommer tillstånd.


Påföljdssystem

Den allmänna principen är att unga lagöverträdare i första hand ska bli föremål för åtgärder av socialtjänsten. Unga lagöverträdare ska dömas till lindrigare straff än vuxna. Om brottet begicks innan den unge har fyllt 21 år ska domstolen särskilt beakta detta vid straffmätningen (s.k. ungdomsrabatt). Vid straffmätning ska också hänsyn tas till den unges vilja till att medverka i en medling, även om brottsoffret inte vill medverka. Innehållet i de särskilda påföljderna för unga lagöverträdare ska både vara tydliga och pedagogiska och ta hänsyn till de straffrättsliga principerna om förutsebarhet, proportionalitet samt konsekvens. I kapitel 32 brottsbalken (BrB) finns bestämmelserna om de särskilda påföljderna ungdomsvård (1 §), ungdomstjänst (2 §) och sluten ungdomsvård (5 §). I kapitlet behandlas även bestämmelser om omprövning av påföljderna vid misskötsamhet (4 §). Unga lagöverträdare kan också dömas till böter samt till kriminalvårds- påföljderna villkorlig dom, skyddstillsyn och i undantagsfallet fängelse (kap. 25-30 BrB).

Förekommande påföljder:
1. Böter – endast i begränsad omfattning
2. Villkorlig dom
3. Skyddstillsyn
4. Ungdomstjänst
5. Ungdomsvård
6. Kombination av ungdomsvård med ungdomstjänst alternativt böter.
7. Sluten ungdomsvård
8. Fängelse – endast i undantagsfall

Särskilda påföljder för unga

Ungdomsvård

Påföljden ungdomsvård kräver att socialnämnden har inlämnat ett yttrande till åklagaren eller tingsrätten (11, 28 §§ LUL). De åtgärder som socialnämnden avser vidta ska framgå av ett s.k. ungdomskontrakt om åtgärderna vidtas med stöd av SoL eller en s.k. vårdplan om åtgärderna vidtas med stöd av LVU.

Domstolen prövar om socialnämndens planerade insatser framstår som tillräckligt ingripande med hänsyn till brottets straffvärde och art samt den unges tidigare brottslighet.

**Ungdomstjänst**

Ungdomstjänst regleras i 32 kap. 2 § BrB och är en fristående påföljd avseende ungdomar under 21 år. Ungdomstjänst är en obligatorisk uppgift för kommunen att verkställa enligt 5 kap. 1 b § SoL. Ungdomstjänst ska bestå av oavlönat arbete och annan särskild anordnad verksamhet i lägst 20 timmar och högst 150 timmar.


Socialnämnden ska i sitt yttrande ange hur ungdomstjänst kan erbjudas, att inget speciellt vårdbehov föreligger, om den unge är lämplig för ungdomstjänst samt om den unge samtycker. Yttrande från socialtjänsten enligt 11§ LUL behövs inte alltid för att döma till ungdomstjänst. Inom Stockholms stad är det HVB/ BoU:s verksamhet Stockholms Ungdomstjänst som ansvarar för verkställigheten av påföljden.

**Kombination av påföljder**

Med hänsyn till brottsighetens straffvärde, art eller den unges tidigare brottslighet kan ungdomsvården förenas med ungdomstjänst eller dagsböter (högst 200 dagsböter) enligt 32 kap. 3 § BrB. Användningen av böter ska minskas och bör utdömas endast när ungdomstjänst anses vara alltför ingripande. Ungdomstjänst som tilläggsåtgärd för unga över 18 år bör utdömas endast om det finns särskilda skäl.

**Sluten ungdomsvård**

**Straffvarning och undanröjning**

Vid misskötsamhet kan utdömd påföljd undanröjas och ersättas av en ny enligt 32 kap. 4 § BrB. Påföljden kan även undanröjas p.g.a. annan anledning som inte var känt när domen föll (t.ex. omfattande missbruk). Åklagaren kan också meddela straffvarning (30 b § LUL) vid misskötsamhet om detta bedöms vara en tillräcklig åtgärd. Straffvarningen ska, så snart det kan ske, meddelas vid ett personligt sammanträffande med den unge och dennes vårdnadshavare. Även företrädare för socialtjänsten bör ges tillfälle att närvara. Kan inte ett personligt sammanträffande genomföras ska den unge underrättas skriftligen om beslutet. Nämnden har en skyldighet att underrätta åklagarmyndigheten om den unge missköter ungdomstjänsten eller om den vård som redovisas i ett ungdomskontrakt alternativt i en vårdplan enligt påföljden ungdomsvård inte kommer till stånd (12 kap. 8 § SoL).

**Strafföreläggande**

I stället för att väcka åtal vid domstol kan åklagaren i vissa fall utfärda ett strafföreläggande i form av ett bötesstraff. Möjligheterna är utökade kring unga som inte har fyllt 18 år. Syftet är att hålla unga lagöverträdare utanför domstolen och få till stånd en snabbare handläggnings.

**Böter**


**Kriminalvårdspåföljder**

**Villkorig dom**


**Skyddstillstånd**


Kontraktssvård, som innebär en föreskrift om särskild vård och behandling, kan meddelas om missbruk i väsentlig grad har bidragit till att brottet begicks och den tilltalade samtycker till uppgjord vårdplan. I domen anges ett fiktivt fängelsestraff. Skyddstillstånd kan även förenas med andra föreskrifter om t.ex. missbruksvård eller psykiatrisk vård samt dessutom förenas med fängelse.

**Fängelse**

Handläggning inom socialtjänsten

Inkommande information och utredning enligt SoL

Enligt 3 § polislagen ska polisen fortlöpande samarbeta med socialtjänsten och snarast underrätta om förhållanden som kan föranleda någon åtgärd och i enlighet med 14 kap.1 § SoL har polisen en skyldighet att anmäla till socialnämnden att ett barn kan behöva nämndens skydd.

När en underårig är skäligt misstänkt för brott som han eller hon kan dömas till fängelse för ska socialnämnden genast underrättas enligt 6 § LUL och 14 kap.1 § SoL. Vid underrättelse om misstänkt brott ska nämnden granska rapporten och ta ställning till om utredning enligt 11 kap. 1,2 §§ SoL ska inledas. I övrigt se kapitel ”Utredningsmodell II” med delavsnitten om ”inkommande information”, ”förhandsbedömning”, ”att inleda en utredning” etc.

Dom om verkställighet av ungdomstjänst kan inkomma till socialtjänsten, utan att yttrande från socialnämnden har begärt av åklagaren. Dom om ungdomstjänst ska registreras som ett verkställighetsbeslut i paraplysystemet (32 kap. 2 § BrB). För att registrera beslutet måste en utredning enligt 11 kap. 1,2 §§ SoL inledas.

Regler för vilken stadsdelsnämnd som har ansvaret för ett ärende om ungdomstjänst, när familjen och den unge har flyttat inom staden innan domen har verkställts, finns i ”riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna”.

Nämnden ska utan samband med ett yttrande lämna åklagaren de upplysningar som åklagaren begär i fråga om den unge (11 § LUL). En sådan situation kan vara när den unge är misstänkt för ett lindrigare brott och åklagaren gör en förfrågan om den unges lämplighet för ungdomstjänst. Vid en sådan förfrågan ska en utredning inledas enligt 11 kap. 1,2 §§ SoL.

Närvaro vid polisförhör

Enligt 7 § LUL ska en företrädare för socialtjänsten närvara om det är möjligt och det kan ske utan men för utredningen, när en ungdom under 18 år är misstänkt för ett brott med fängelse i straffskalan. Vid en begäran från socialnämnden om en utredning enligt 31 § första stycket LUL, där den misstänkte är under 15 år, bör en närvaro vid polisförhöret vara huvudregel oavsett straffskala för det misstänkta brottet. Närvaro vid ett polisförhör innebär alltid myndighetsutövning, men behöver inte ha föregåtts av ett beslut om att inleda en utredning enligt 11 kap. 1,2 §§ SoL. Närvaro vid ett polisförhör kan betraktas som en del av förhandsbedömningen med syfte att få mer information från anmälaren inför den slutgiltiga bedömningen.

Häktning


Inhämtande av yttrande

Innan beslut fattas i åtalsfrågan ska åklagare, om den misstänkte var under 18 år när brottet begicks, begära yttrande från ansvarig socialnämnd enligt 11 § LUL. Sådant yttrande behöver inte inhämtas om brottet anses som ringa, om det är uppenbart att åtalsunderlätelse kan ges eller annars är obehövlige. Om den åtalade är under 21 år kan motsvarande yttrande i vissa fall begäras.
av tingsrätten enligt 28 § LUL. Socialnämndens yttrande används som underlag när åklagaren fattar beslut om åtal ska väckas eller om åtalsunderlåtelse ska meddelas. Om åtal väcks används yttrandet av domstolen som underlag vid eventuellt påföljdsval.

Socialnämndens yttrande tillmäts en avgörande betydelse vid domstolens prövning av om planerade insatser är tillräckligt ingripande i förhållande till brottets allvar. Domstolen väger även in den unges tidigare brottslighet. Rätten gör sedan en bedömning vid sitt beslut om de föreslagna insatserna är tillräckliga eller om de ska kombineras med annan påföljd.

**Innehåll i yttrande**

En begäran om yttrande från åklagaren ska alltid förarleda en utredning enligt 11 kap. 1,2 §§ SoL. Registrering och dokumentation ska ske i paraplysystemet.

Socialnämndens yttrande ska innehålla (11 § 3 st LUL):

- **Redogörelse för den unges personliga utveckling och levnadsomständigheter:**
  Familj/sociala relationer, skola/fritid, fysisk/psykisk hälsa, ev. missbruk, känslolos och beteendemässig utveckling, ev. tidigare kriminalitet (kortfattat).

- **Redogörelse för tidigare vidtagna åtgärder:**
  Tidpunkt, orsak, insats/åtgärd och omfattning (kortfattat).

- **Upplysning från föreståndare för § 12-hem, om den unge var placerad enligt LVU på ett särskilt ungdomshem (SiS) vid tiden för brottet.**

- **Bedömning av om eventuellt särskilt vårdbehov finns för att motverka en ogynnsam utveckling.**

- **Redovisning av åtgärder som nämnden avser vidta om bedömning görs att den unge har ett särskilt vårdbehov:**
  
  - a) Åtgärder med stöd av SoL redovisas i ett s.k. ungdomskontrakt
  - b) Åtgärder med stöd av LVU ska redovisas i en s.k. vårdplan.

- **När bedömningen görs att den unges vårdbehov kan tillgododes inom ramen för ungdomstjänst, ska det framgå av yttrandet att inget särskilt vårdbehov föreligger, hur ungdomstjänst kan erbjudas, att den unge är lämplig för ungdomstjänst med hänsyn till den unges livssituation samt om den unge samtycker till ungdomstjänst eller inte.**

- **Om den unge är positiv till medling, alternativt har hunnit genomgå en medling, ska detta redovisas i yttrandet.**

Socialnämnden ska förhålla sig neutral i yttrandet och ska inte uttala sig i skuldfrågan. Om den unge vägrar delta i utredningen ska det framgå av yttrandet. Nämnden ska dock om möjligt göra en bedömning av vilka insatser som man anser vara lämpliga för den unge. Redogörelserna i yttrandet bör vara så kortfattade som möjligt.

**Socialnämndens bedömning**

De nya bestämmelserna som infördes 2007-01-01 innebär ökade krav på socialnämnden att i sitt yttrande precisera om den unge kan antas ha ett särskilt vårdbehov. Detta innebär att ökade krav ställs på den utredning och bedömning som görs av socialtjänsten i samband med att yttrandet skrivs. Enligt lagstiftnaren ska bedömningen innefatta följande aspekter:

- Den unges *hela livssituation* ska beaktas och inte enbart kriminaliteten.
- Principen om barns bästa ska beaktas.
- Bedömningen ska utgå från förhållanden vid tidpunkten för gärningen.
- De åtgärder som föreslås ska vara motiverade med hänsyn till den person som blir föremål för åtgärden (brottsaktiv, risk för fortsatt brottslighet, missbruksproblem etc.)
- De planerade åtgärderna ska stå i proportionalitet till de brott som har begåtts med beaktande av brottets art och eventuell tidigare brottslighet. Balans mellan brottet och samhällets reaktion på detta ska vara utgångspunkten.


För att fånga avgörande faktorer behövs ytterligare strukturerade bedömningsinstrument under utredningsprocessen inom ramen för BBIC (se riktlinjernas kapitel om utredningsmodell). Kartläggningsinstrument och system för beslutsstöd som ADAD (Adolescent Drug Abuse Diagnosis) och SAVRY (Structured Assessment of Violence Risk in Youth) bör därför användas som komplement vid utredningsarbetet.


Läs mer på SiS hemsida www.stat-inst.se

Lagstiftaren anser att ett särskilt vårdbehov föreligger när den unge, efter en bedömning anses löpa risk för ett fortsatt brottsligt beteende eller för en ogynnsam utveckling i övrigt och därför är i behov av kraftfulla åtgärder från socialtjänstens sida. Om bedömning görs att åtgärder mer behövs i form av gränssättning än i form av vårdinsatser, bör åtgärderna ingå i en ungdomstjänst.

Ungdomsvård - särskilt vårdbehov

När bedömning visar att den unge har ett särskilt vårdbehov föreligger när den unge, efter en bedömning anses löpa risk för ett fortsatt brottsligt beteende eller för en ogynnsam utveckling i övrigt och därför är i behov av kraftfulla åtgärder från socialtjänstens sida. Om bedömning görs att åtgärder mer behövs i form av gränssättning än i form av vårdinsatser, bör åtgärderna ingå i en ungdomstjänst.

- Ett ungdomskontrakt ska innehålla insatser som vidtas enligt SoL.
- En vårdplan ska innehålla insatser som vidtas med stöd av LVU.
För att öka möjligheterna att nå framgång med de föreslagna insatserna ska insatserna vila på kunskaper om vad som ger störta möjliga positiva effekter enligt aktuell forskning. Institutet för utveckling av metoder i socialtjänst (IMS) vid socialstyrelsen har nyligen publicerat en sammanställning av kunskap om verkningsfulla behandlingsmetoder som kan användas inom socialtjänstens arbete med unga lagöverträdare (IMS (november 2008) Insatser för unga lagöverträdare – en systematisk sammanställning om effekter på återfall i kriminalitet).

Insatserna kan ske i öppenvård eller i form av dygnetsvård. Det viktiga är att insatserna fångar och relaterar till den unges största riskområden och primära behov av stöd och hjälp. Föreslagna insatser kan exempelvis röra sig om kontaktpersonal (eventuellt särskilt kvalificerad kontaktperson), stöd i skolsituationen, hjälp med fritidsaktiviteter, färdighetsträning i form av impuls-/ilskekontroll, missbruksbehandling, familjestöd, deltagande i något strukturerat behandlingsprogram, placering i familjehem eller på något HVB-hem. Om samtalskontakter planeras med den unge ska det anges hur ofta man ska träffas, hur länge samtalskontakten beräknas pågå och uppgifter om innehåll (tema) för träffarna. När planen är att utse en särskilt kvalificerad kontaktperson (enligt SoL eller LVU) ska det framgå vilken roll kontaktpersonen ska ha, kontaktpersonens kompetenser, hur innehållet ska se ut och hur det ska struktureras. Om nämnden avser att placera den unge på ett behandlingshem ska det framgå vilket behandlingshem som är tilltänkt, var det ligger, hur länge placeringen beräknas pågå samt vilken vård och eventuell skolundervisning den unge kommer att få. När åtgärder från nämndens sida redan pågår p.g.a. tidigare kriminalitet eller av andra skäl, ska detta framgå och hur dessa åtgärder relaterar till de föreslagna nya insatserna.

Ungdomskontrakt alternativt vårdplanen ska finnas med som bilaga till yttrandet, som ett separat dokument, när nämnden har gjort bedömningen att ett särskilt vårdbehov föreligger. För att rätten ska kunna döma till ungdomsvård krävs att socialtjänsten i sitt yttrande har precisert vad man planerar för insatser. Om detta saknas kan den unge inte dömas till påföljden ungdomsvård.


Dom med ungdomsvård ska registreras i paraplysystemet både som ett verkställingsbeslut (enligt 32 kap. 1 § BrB) och som insatser enligt SoL alternativt LVU.

Särskilt kvalificerad kontaktperson
Nya bestämmelser har införts både i SoL (3 kap. 6 § 4 st SoL) och i LVU (22 § 1 st 1. LVU) om möjligheten att utse en särskilt vårdbehov kvalificerad kontaktperson för unga som inte fyllt 21 år. Insatsen är avsedd att tillgodose den unges behov av särskilt stöd för att motverka risk för missbruk, brottslig verksamhet eller något annat socialt nedbrytande beteende. Den unge behöver inte ha begått brott för att insatsen ska kunna användas. Insatsen kan ingå i ett ungdomskontrakt när den sker med stöd av SoL alternativt en vårdplan om insatsen sker med stöd av LVU. Även för barn under 15 år kan insatsen vara lämplig för att förebygga olika riskbeteenden. Insatsen kan kvarstå när den unge hinner fylla 21 år om behovet fortfarande finns av stödet.

Ungdomstjänst - pedagogisk gränssättning
När bedömningen görs att inget särskilt vårdbehov föreligger och att den unges vårdbehov kan tillgodoses inom ramen för ungdomstjänst ska det framgå av yttrandet. I yttrandet ska det anges hur ungdomstjänst kan erbjuda och om den unge anse lämplig för ungdomstjänst med hänsyn till dess livssituation. Det ska också framgå om den unge samtycker till ungdomstjänst.

Ungdomstjänst är ingen åtgärd enligt SoL, utan en påföljd som kommunen verkställer. I paraply-
systemet registreras därför ungdomstjänsten endast som ett verkställighetsbeslut enligt 32 kap. 2 § BrB. Ungdomstjänst kan aldrig ingå som åtgärd i ett ungdomskontrakt eller i en vårdplan.


**Innehåll**

Innehållet i ungdomstjänsten ska framgå av en upprättad arbetsplan. Stockholms Ungdomstjänst ansvarar för att en arbetsplan upprättas i samråd med den lokala socialtjänsten, den unge och dess vårdnadshavare.

I arbetsplanen ska anges vad ungdomstjänsten består av, omfattning, när den ska utföras samt övriga eventuella villkor. Ungdomstjänsten ska bestå av oavlönat arbete och till en mindre del av annan särskild anordnad verksamhet.


  Socialnämnden måste kontrollera lämpligheten hos den tilltänkta handledaren.

- Utöver oavlönat arbete ska ungdomstjänst även innehålla ”annan särskild verksamhet”. Enligt lagstifternen (SOU 2004:122, 2005/06:165) är det lämpligt med:
  - Ett inledande samtal där villkoren för ungdomstjänst klargörs.
  - Möjlighet ska ges för den unge att reflektera över sin livssituation och diskutera det brott som han eller hon har begått.
  - Ett avslutande samtal med den unge och dennes vårdnadshavare om hur ungdomstjänsten har genomförts.

  I ungdomstjänsten kan även ingå annan programverksamhet, men den får endast utgöra en mindre del av ungdomstjänsten.

Avsikten med ungdomstjänst är att den ska ha en pedagogisk och vägledande funktion. Det är därför inte acceptabelt att den unge erbjuds genomföra ungdomstjänsten under allför kort tidsperiod, exempelvis inte heller förläggas under skoltid. Döms lägsta antalet timmar ut måste en övervägning göras kring hur timmarna ska fördelas mellan ”annan särskild verksamhet” och oavlönat arbete. Hänsyn måste tas till lagstiftarens pedagogiska intentioner och ungdomstjänsten måste därför alltid minimum innehålla samtalen enligt ovan. Straftiden kan inte förkortas med anledning av legal frånvaro p.g.a. sjukdom.

**Beräkningsgrund**

60 dagsböter motsvarar ca 20 timmar ungdomstjänst och 6 månaders fängelse motsvarar 150 timmar ungdomstjänst. Denna beräkning gör domstolen. Ungdomstjänst ska till viss del ersätta böter, men inte fullt ut. Lindrigaste dagbotsstraffet, under 60 dagsböter, ska inte ersättas med ungdomstjänst. Ungdomstjänst ska inte vanligtvis användas för brottslighet med ett straffvärd som överstiger fängelse i ett år. Om straffvärdet överskrider ett år är det mer lämpligt med ungdomsvård eller en kombination av ungdomsvård och ungdomstjänst.
När ska påföljden verkställas?

Socialnämndens skyldighet att underrätta åklagen
Socialnämnden har en skyldighet att underrätta åklagarmyndigheten om den unge missköter ungdomstjänsten eller ungdomsvården (12 kap 8 § SoL). Underrättelsen bör ske skriftligen. Socialnämnden är skyldig att underrätta åklagen när några av dessa förutsättningar föreligger:

- Den unge i väsentlig grad missköter ett ungdomskontrakt i en dom om ungdomsvård.
- Den unge i väsentlig grad missköter en dom om ungdomstjänst.
- När den planerade vården enligt en vårdplan eller ett ungdomskontrakt vid dom om ungdomsvård inte kommer till stånd än annan anledning än den unges misskötsel.
- Om vård i väsentlig grad avviker från det ursprungliga ungdomskontrakten alternativt vårdplanen vid dom om ungdomsvård.
- Om en dom om ungdomstjänst inte till väsentlig del kan fullföljas inom skälig tid p.g.a. annan anledning än den unges misskötsel.

Ansvaret för att underrätta åklagen ligger på respektive stadsdelsnämnd om åtgärder eller vård enligt dom om ungdomsvård inte har genomförts. För påföljden ungdomstjänst har inom Stockholms stad delegation på denna skyldighet getts till ansvariga handläggare inom Stockholms Ungdomstjänst. Stockholms Ungdomstjänst ska innan en underrättelse sker, samråda med ansvarig stadsdelsnämnd. När en underrättelse sker om misskötsamhet av ungdomstjänst till åklagare, ska kopia skickas till ansvarig stadsdelsnämnd. Stadsdelsnämnderna ska dokumentera och registrera underrättelsen i paraplysystemet.

När en åklagare har beslutat om åtalsunderlåtelse under förutsättning att planerade åtgärder vidtas av socialtjänsten (ungdomskontrakt/vårdplan) är åklagaren skyldig att ta reda på om åtgärderna har kommit till stånd (3 § förordningen (1994: 1763) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare). För att snabba åtgärder ska kunna vidtas är det önskvärt om socialnämnden underrättar åklagen om planerade insatser inte genomförts, utan att avvaxla någon uttryckligt förfrågan.

Misskötsamhet
Var gränsen går för vad som betraktas som ”misskötsamhet” definieras inte i lagstiftningen mer än som ”väsentlig grad underlåtit”. Enligt lagstiften (proposition 2005/06:165 Ingripanden mot unga lagöverträdare sid 93) måste socialtjänsten reagera snabbt vid misskötsamhet. Enligt socialstyrelsens meddelandeblad (december 2006) får praxis utvisa vad som menas med ”väsentlig grad”. Socialstyrelsen lyfter fram nedanstående exempel som bör leda till underrättelse vid påföljden ungdomstjänst:
- den unge uteblir från arbetspass vid upprepade tillfällen, utan godtagbar förklaring
- den unge begår brott på arbetsplatsen
- den unge vägrar medverka i något moment under verkställigheten

Vidare så understryks att det alltid bör krävas att misskötsamheten är av allvarligt slag för att ett undanröjande ska ske.
Sluten ungdomsvård enligt LSU och utslussning

Det är viktigt att utslussningen sker successivt från den institution som den unge varit intagen på vid dom om vård enligt LSU. Utslussningen ska planläggas i samråd med socialtjänsten i den dömdes hemkommun och bör vara en normal del av påföljden vid sluten ungdomsvård. Den kan innebära olika alternativ alltifrån kortare permissioner till regelmässigt deltagande i aktiviteter utanför det särskilda ungdomshemmet. Det kan även vara fråga om att den dömde placeras utanför det särskilda ungdomshemmet för att han ska kunna bli föremål för särskilda åtgärder som kan antas underlätta anpassningen. Det bör enligt lagstiften inte förekomma att den enskilde placeras i eget boende eller i föräldrashemmet, en sådan placering skulle urholka påföljdens innehåll.

Sluten ungdomsvård enligt LSU och LVU

När en ungdom som är föremål för vård enligt LVU döms till sluten ungdomsvård bör socialnämnden bedöma huruvida behovet av LVU-vård kvarstår. Socialnämnden är fri att besluta utifrån vad som är det mest ändamålsenliga i det enskilda fallet. Ibland är omständigheterna sådana att beslutet om LVU-vård bör kvarstå trots att den unge dömts till sluten ungdomsvård. Detta kan exempelvis gälla vid korta verkställighetstider. Av 3 § LVU framgår att det finns möjlighet att vid tiden för den slutna ungdomsvårdens upphörande besluta om vård enligt LVU utan krav på aktuellt missbruk eller andra riskbeteenden. Härigenom har samhället goda möjligheter att säkerställa kontinuiteten i vården av dem som är i behov av vård utan samtycke under längre tid än vad den utdömda påföljden medger. Det måste dock föreligga tungt vägande skäl för att den unge ska kunna underkastas ett beslut om vård enligt LVU. Det måste med andra ord föreligga en klar och konkret risk för att den unge annars skulle riskera sin hälsa eller utveckling genom ett sådant beteende som avses i bestämmelsen i 3 § LVU. Om den unge vårdas med stöd av LVU och döms till sluten ungdomsvård ska socialtjänsten ta ställning till om behovet av fortsatt vård enligt LVU föreligger. Det finns således inget hinder för att parallellt tillämpa bestämmelserna både i brottsbalken och LVU.

Samverkan med kriminalvården


Medling

Den 1 januari 2008 infördes en ny bestämmelse i 5 kap. 1 c § SoL om att kommunernas obligatoriskt ska kunna erbjuda medling med anledning av brott. Medling är ingen straffrättslig påföljd utan är en alternativ metod för konfliktlösning vid bl.a. brott mot person. Enligt de nya
bestämmelserna för unga lagöverträdare ska medling ha en mer framträdande roll i rättssystemet än tidigare. Den unges vilja att medverka till medling ska beaktas särskilt vid beslut om åtalsunderlåtelse. Med anledning av de nya bestämmelserna, ska alla ungdomar som är aktuella för en utredning p.g.a. misstankar om ett brott mot en annan person, tillfrågas om de vill medverka i en medling. Det är angeläget att medling i så stor utsträckning som möjligt tidsmässigt förläggs så att det kan ingå i åklagarens beslutsunderlag. Även om brottsoffret inte vill medverka i en medling så ska hänsyn tas till den unges vilja, om viljan bedöms vara allvarligt och uppriktigt menad.