



Handläggare: Monica Petersson
Telefon: 08-508 25 028
Pia Ludvigsen Ehnhage
08-508 25 911

Till
socialtjänst- och
arbetsmarknadsnämnden

Utred stödet till cp-skadade barn i Stockholm.

Svar på remiss från kommunstyrelsen av en skrivelse från Carin Jämtin (S)

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen
2. Paragrafen justeras omedelbart

Gillis Hammar

Eddie Friberg

Sammanfattning

Oppositionsborgarrådet Carin Jämtin(S) har i en skrivelse den 28.7.2009 begärt att en kartläggning genomförs av det stöd till cp-skadade barn som idag finansieras av Stockholms stad.

Kommun och landsting har ett gemensamt ansvar för barn med funktionsnedsättning med olika ansvarsområden och insatserna ska samordnas. Det finns i stadens verksamhetssystem ingen möjlighet att ta fram uppgifter om någon specifik funktionsnedsättning, varför det endast är möjligt att kartlägga stödet till barn med funktionsnedsättning. För att kartlägga stödet till cp-skadade barn krävs en aktgranskning vilket är ett omfattande arbete. Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen uppfattning är att de cp-skadade barnen har möjlighet att få sina behov av stöd tillgodosedda inom ramen för gällande lagstiftning.



Bakgrund

Kommunstyrelsen har för yttrande skickat en skrivelse från Carin Jämtin (S) om att utreda stödet till cp-skadade barn i Stockholm. Remisstiden sträcker sig till den 18 september 2009.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kansliavdelningen i samarbete med avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Skrivelsen om att utreda stödet till cp-skadade barn i Stockholm

Oppositionsborgarrådet Carin Jämtin(S) har i en skrivelse den 28.7.2009 uppdragit åt stadsledningskontoret att genomföra en kartläggning av det stöd till cp-skadade barn som idag finansieras av Stockholms stad. Detta på grund av en artikel i Dagens Nyheter där en forskare menar att det är vanligt förekommande att vissa kommuner i Stockholms län försöker att undslippa ansvar för specialträning för cp-skadade barn.

Vidare ber Jämtin om att få en redovisning av hur samarbetet med övriga kommuner i Stockholms län fungerar. Hon efterfrågar en särskild redovisning av överklagade ärenden och utfall inom detta område. Hon begär också en redovisning av antalet barn med cp-skada för vilkas räkning det har sökts men inte beviljats stöd eller plats i verksamhet. Dessutom uppdras åt stadsledningskontoret att ta fram en kostnadsberäkning på eventuell kapacitetsökning så att alla barn kan få den hjälp de behöver.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Antalet barn och ungdomar med funktionsnedsättning under 21 år som får insatser inom ramen för kommunens ansvarsområde var totalt 1296 i maj 2009. Barn och ungdomar med cp-skador utgör en liten andel av dessa. Det finns dock inga uppgifter i stadens verksamhetssystem på antalet barn/unga med cp-skada i Stockholms stad.

Barn med cp-skada är inte en homogen grupp. Ofta förekommer cp-skada i kombination med andra funktionsnedsättningar och diagnoser. Cp-skada kan också förekomma i mycket liten grad och knappt orsaka några särskilda behov. Skadan kan i vissa fall vara mycket omfattande och förekomma t ex i kombination med utvecklingsstörning. Barn med cp-skada kan vara föremål för insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), men om de inte ingår i

Fell! Ingen text med angivet format i dokumentet.



någon av de tre personkretsarna kan de istället ha insatser enligt socialtjänstlagen (SoL).

Kommunens och landstingets ansvar för barn med funktionsnedsättning

Kommun och landsting har ett gemensamt ansvar för barn med funktionsnedsättning men med olika ansvarsområden och i lagstiftningen ställs krav på att insatserna ska samordnas. Kommunen ansvarar för att ge barn och ungdomar med funktionsnedsättning stöd, service och omvårdnad med stöd av LSS eller SoL. De LSS-insatser som kan komma ifråga är avlösning, korttidsvistelse, ledsagarservice, personlig assistans och bostad med särskild service för barn och ungdomar. Även föräldrar kan få stöd och avlastning från kommunen enligt samma lagar. Kommunen ger inga hälso- och sjukvårdande insatser.

I vissa LSS-insatser ingår hälso- och sjukvård exklusive läkarinsatser men efter en principöverenskommelse mellan Kommunförbundet Stockholms Län och Stockholms läns kommuner 1994, som följdes av en skatteväxling, utför landstinget den hälso- och sjukvård som enligt LSS är kommunens ansvar. Överenskommelsen träffades i samband med kommunaliseringen av omsorgsverksamheten.

Det betyder att Stockholms läns landsting ansvarar för habilitering, rehabilitering, hjälpmedel samt råd och stöd enligt LSS för barn och vuxna med funktionsnedsättning. Det sistnämnda är ett expertstöd som enligt lagen är landstingets ansvar. Landstingets barnhabilitering är en viktig samarbetspartner för stadens berörda verksamheter.

Samarbetet med övriga kommuner i Stockholms län

I de artiklar som publicerats i Dagens Nyheter skrivs om ett cp-skadat barn för vilket en kommun inte har velat betala för en plats på någon av de länsövergripande s.k. habiliteringsförskolorna. I Stockholms stad finns två länsövergripande habiliteringsförskolor som är undantagna från tidigare redovisad ansvarsfördelning. I Haninge kommun finns ytterligare en sådan verksamhet.

Habiliteringsförskolorna inom Stockholms stad är Ballongen i Skarpnäck och Stadshagens habiliteringsenhet på Kungsholmen och dessa är samorganiserade med en gemensam chef. Huvudman för verksamheten är Kungsholmens stadsdelsnämnd. Habiliteringsenheten Ballongen och Stadshagens habiliteringsenhet ger behandling enligt hälso- och sjukvårdslagen i form av

Fel! Ingen text med angivet format i dokumentet.



habilitering. Där finns arbetsterapeuter, sjukgymnaster, logopedier och specialpedagoger anställda av Stockholms stad.

Barnets föräldrar måste ansöka om en plats för att få komma till habiliteringsenheten och dessutom krävs en remiss från landstingets Handikapp & Rehabilitering. Landstingets Handikapp & Rehabilitering erbjuder rehabilitering till barn, ungdomar och vuxna som bor i Stockholms län. Vården bedrivs i öppen vård vid 14 lokala habiliteringscentra, åtta länsövergripande kompletterande habiliteringscentra som är specialiserade inom ett visst område samt vid fem habiliteringsenheter på skolor. Vid lokala habiliteringscentra erbjuds basal rehabilitering som kan kompletteras eller ersättas av insatser från ett länsövergripande habiliteringscenter.

I den skatteväxling som genomfördes 1995 ingick habiliteringsenheterna. Kommunerna har alltså i skatteväxlingen fått medel för att vid behov kunna köpa platser. Dessa verksamheter ansågs vid kommunens övertagande av omsorgsverksamheter som särskilt angelägna att bevara under en huvudman. Juridiska avdelningen på stadsledningskontoret har tidigare utrett formerna för ovanstående speciallösning och kommit fram till att habiliteringsenheterna måste betraktas som en verksamhet som staden bedriver på entreprenad åt landstinget.

Annan kommunal verksamhet för barn med cp-skada

Stockholms stad driver utöver de två länsövergripande habiliteringsförskolorna även en specialförskola på Södermalm, Reimers specialförskola som är en kommunövergripande förskoleverksamhet för barn med mycket omfattande medicinska behov.

De flesta barn med cp-skador är annars inkluderade i vanliga förskolor och får stödinsatser av ordinarie personal. I vissa fall behövs särskilda resurser för att tillgodose barnets behov.

Därutöver finns korttidshem för barn och ungdomar med funktionsnedsättning, enheter som ger avlösning, ledsagning och personlig assistans. Under skoltiden går en del barn i ordinarie skola med elevassistent och andra har plats i särskola eller träningskola beroende på graden av funktionsnedsättning.

Det flesta av barnens vårdnadshavare vill att barnen inkluderas i ordinarie verksamheter såsom avsikten är i den moderna svenska handikappolitiken och lagstiftningen inom funktionshinderområdet. Speciallösningar behövs endast i

Fell! Ingen text med angivet format i dokumentet.



undantagsfall då barnet har omfattande medicinska behov eller är infektionskänsligt m.m.

Överklagade ärenden och utfall

I den senaste redovisningen (2009-03-31) av ej verkställda beslut enligt LSS respektive SoL inom staden som avsåg personer med funktionsnedsättning fanns 51 ej verkställda beslut enligt LSS varav inget avsåg barn utan endast vuxna, och ett beslut enligt SoL som avsåg ett ej verkställt beslut om avlösarservice till en pojke. Detta tyder på att barn med funktionsnedsättning med få undantag får sina behov av insatser från staden tillgodosedda inom skälig tid.

Antal barn med cp-skada som inte beviljats stöd eller plats i verksamhet

Ballongens och Stadshagens föreståndare har delegation på att fatta beslut om vilka barn som ska beredas plats. Ballongen och Stadshagen har plats för elva respektive tio barn och för närvarande finns en kö på tre barn. Verksamheten är intäktsfinansierad genom att länets kommuner köper platser. Stockholms stad har valt att finansiera sina platser inom ramen för kommunövergripande verksamhet (KÖV) alltså via resurstilldelning som anslås till Kungsholmens stadsdelsnämnd.

Enlig Socialstyrelsen statistik över antal personer med insatser enligt LSS den 1 oktober 2008 så har 70 barn och ungdomar under 22 år per 10 000 invånare, insatser enligt LSS i Stockholms stad. För riket som helhet så har 76 barn och ungdomar under 22 år per 10 000 innevånare insatser enligt LSS. Stockholms stad ligger således något under genomsnittet för landet.

Behov av insatser enligt SoL och LSS för personer med funktionsnedsättning ska tillgodoses utan oskäligt dröjsmål. Avslag på grund av resursbrist får aldrig ges. Det mest avgörande för barnens stödinsatser är att de ordinarie verksamheterna har tillgång till särskilda resurser om så behövs.

En del av de insatser som ges till barn med cp-skada är landstingets ansvar och en del är kommunens ansvar. Det är av det skälet inte helt enkelt att göra en karläggning av stödet. Stadens verksamhetssystem innehåller inte några uppgifter om typ av funktionsnedsättning. För att göra en grundlig utredning måste samtliga biståndshandläggare i staden gå igenom samtliga akter, vilket är ett mycket omfattande arbete.

Inom funktionshinderområdet pågår ett projekt för framtagande och utveckling av en anpassad Dokumentation Utvärdering och Resultat (DUR)- modell. Genom DUR skapas en djupare och bredare kartläggning av den enskildes situation och

Fell Ingen text med angivet format i dokumentet.



modellen ger ett underlag för framtagande av statistik. Förvaltningen anser att det vore positivt om detta kunde genomföras eftersom det bland annat skulle tillföra staden viktig statistik.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen uppfattning är att de cp-skadade barnen har möjlighet att få sina behov av stöd tillgodosedda inom ramen för gällande lagstiftning.

Fel! Ingen text med angivet format i dokumentet.

Swedenborgsgatan 20 10664 Stockholm
Telefon 08-508 25 000. Fax 08-508 25 030
saf@saf.stockholm.se

www.stockholm.se