



Handläggare: Linn Ljunglöf
Telefon: 08 - 508 25 077

Till
Socialtjänt- och
arbetsmarknadsnämnden

Projekt inom föreningen Kvinnors Rätt; Jourlägenhet

Slutrapport till länsstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Socialtjänt- och arbetsmarknadsnämnden (SAN) överlämnar bifogad slutrapport till länsstyrelsen i Stockholms län.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Eddie Friberg
Bitr. förvaltningschef

Sammanfattning

Regeringen har avsatt 109 miljoner kronor årligen 2007, 2008 och 2009 för att förstärka och utveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn. Länsstyrelsen i Stockholms län har fått drygt 20 miljoner kronor att fördela.

Utvecklingsmedel kan sökas enbart av kommuner. I regeringens mål anges att socialtjänstens stöd till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld ska långsiktigt förbättras och kvalitetsutvecklas. Kommunernas arbete ska bli mer målinriktat, strukturerat och samordnat. Socialdepartementet har även gett möjlighet att söka medel till verksamheter för män som utövar våld och verksamheter mot våld i samkönade relationer.



Stockholm stad genom Socialtjänstnämnden beviljades i samarbete med frivilligsektorn 7,2 miljoner kronor till kvinnojoursverksamheter inom 15 projekt för 2007. Vid 2008 års fördelning beviljades socialtjänstförvaltningen i samarbete med frivilligsektorn 8,4 miljoner kronor till kvinno- och barnjoursverksamheter inom 14 projekt.

Enligt beslut av länsstyrelsen i september 2009 beviljades Stockholms stad genom socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden i samarbete med frivilligsektorn medel till 12 projekt om sammanlagt 7,1 mkr. Av dessa var 9 pågående projekt och 3 nya projekt. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beviljades även 2,1 mkr för ytterligare tre projekt i egen regi.

Under 2009 avslutades ett av de pågående projekten i samarbete med frivilligsektorn, projekt Jurlägenhet i samverkan med föreningen Kvinnors Rätt. Sammanfattningsvis avslutades projekt Jurlägenhet p.g.a. att: jurlägenheten inte i praktiken blev ett akutboende, projektets kringkostnader blev för dyra, projektets arbetsinsatser blev för tunga för föreningens aktiva medlemmar, majoriteten av de boende kvinnorna hade en mer komplex och tung problematik än vad man inom projektet kunde hantera.

Den 10 september 2009 meddelar länsstyrelsen i Stockholms län att beredningen av ansökan om utvecklingsmedel vad avser projekt Jurlägenhet har avslutats och att slutrapport gällande projektet ska vara länsstyrelsen tillhanda i december 2009.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom kansliavdelningen

Ärendet

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har beviljats utvecklingsmedel från länsstyrelsen i Stockholm ur 2007 och 2008 års pott för projekt Jurlägenhet i samarbete med frivilligorganisationen Kvinnors Rätt. Projekt Jurlägenhet avslutades under 2009 och en slutrapport (bilaga 1) ska inlämnas till länsstyrelsen i Stockholm.

Bakgrund

Regeringen har avsatt 109 miljoner kronor årligen för åren 2007, 2008 och 2009 för att förstärka och utveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn.

Slutrapport till länsstyrelsen

Swedenborgsgatan 20 B. 10664 Stockholm
Telefon 08-50825000. Fax 08-50825020
linn.ljunglof@saf.stockholm.se



Länsstyrelsen i Stockholms län har fått cirka 21,6 miljoner kronor per år att fördela.

Utvecklingsmedel kan sökas bara av kommuner. I regeringens mål anges att socialtjänstens stöd till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld ska långsiktigt förbättras och kvalitetsutvecklas. Kommunernas arbete ska bli mer målinriktat, strukturerat och samordnat. Kommunerna förväntans ansöka om medel för

- att utveckla den egna verksamheten till stöd för våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld,
- stödja frivilligorganisationernas ordinarie verksamhet och verka för att den kan utvecklas,
- stimulera nya frivilligorganisationer att starta verksamhet där sådan inte finns

Målgrupper för verksamheter är: våldsutsatta kvinnor, barn som bevittnat våld, våldsutsatta kvinnor med funktionshinder, med missbruksproblem, med utländsk bakgrund och äldre kvinnor.

Socialdepartementet har även gett möjlighet att söka medel till verksamheter för män som utövar våld och verksamheter mot våld i samkönade relationer. Kommunen ska ansvara för ansökan men samverkan med andra parter uppmuntras som till exempel kvinnojourer och andra kommuner. Det finns inga krav på att kommunen ska stå för delfinansiering av den föreslagna verksamheten.

De ansökningar som särskilt kommer att prioriteras i Stockholms län är projekt som syftar till att:

- Kvalitetsutveckla arbetet med barn som bevittnat våld
- Utveckla det långsiktiga stödet för våldsutsatta kvinnor
- Utveckla arbetet med män som utövar våld i nära relationer
- Utveckla insatser för särskilt utsatta grupper

Vid sammanträdena den 30 augusti 2007, ärende dnr:407-0455/2007 och den 20 september 2007, ärende 119-0478/2007 beslutade Socialtjänstnämnden att ansöka hos länsstyrelsen om medel för 17 projekt. Vidare vid sammanträdena den 25 oktober 2007, ärende 119-0478/2007 och 31 januari 2008, ärende 406-0683/2007 beslutades att ansöka för ytterligare tre projekt. Sammanlagt ansöktes om medel till 20 olika projekt hos länsstyrelsen, en del projekt tänkta att drivas i egen regi andra i samarbete med frivilligsektorn. Sammanlagt beviljades Stockholms stad



genom socialtjänstnämnden och i samarbete med frivilligsektorn 7,2 miljoner kronor till kvinnojourns verksamheter inom 15 projekt för 2007.

Socialtjänstnämnden beslutade i ärende 119-0446/2008 att ansöka om sammanlagt 14, 3 miljoner kronor för 16 projekt ur 2008 års medel. Ett av projekten var nytt för 2008 och övriga var pågående. Länsstyrelsen i Stockholms län hade meddelat att redan pågående projekt skulle prioriteras. Sammanlagt beviljades Stockholms stad genom socialtjänstnämnden och i samarbete med frivilligsektorn 8,4 miljoner kronor till kvinno- och barnjourns verksamheter inom 14 projekt.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutade i ärende 1.7-0342/2009 att ansöka om medel till 16 projekt varav tolv pågående och fyra nya projekt för sammanlagt cirka 11,3 miljoner kronor ur 2009 års pott. Enligt beslut av länsstyrelsen i september 2009 beviljades Stockholms stad genom socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden i samarbete med frivilligsektorn medel till 12 projekt om sammanlagt 7,1 mkr av dessa var 9 pågående projekt och 3 nya projekt. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beviljades även 2,1 mkr för ytterligare tre projekt i egen regi.

Under 2009 avslutades ett av de pågående projekten i samarbete med frivilligsektorn, projekt Jurlägenhet i samverkan med föreningen Kvinnors rätt.

Projekt Jurlägenhet

Bakgrund

Kvinnors Rätt arbetar sedan flera år tillbaka med att motverka kulturellt och sexuellt förtryck. Föreningen är specialiserad på persisktalande familjer. Föreningen bedriver jourtelefon för kvinnor och unga kvinnor som behöver socialt och juridiskt stöd samt praktisk hjälp kring våld och trakasserier av närstående. Kvinnors Rätt arbetar även förebyggande bland annat med upplysande information om kvinnors rättigheter och genom ett eget radioprogram på persiska.

Kvinnors Rätt erhöll 2009 verksamhetsstöd från organisations- och föreningsutskottet (OFU) med 378 000 kronor.

Kvinnors Rätt har under flera år erbjudit ett direkt stöd, rådgivning och konkret hjälp till kvinnor som utsatts för mäns våld och trakasserier. De senaste åren har man inom föreningen känt ett behov av att utveckla verksamheten genom att tillhandahålla en jurlägenhet kopplad till stödverksamheten. Behovet av en



jourlägenhet var mycket ett resultat av att man inom Kvinnors Rätt upprepade gånger kommit i kontakt med hjälpsökande kvinnor som av olika skäl inte ville slussas vidare till skyddade boenden eller annan hjälpinstans när en sådan bedömning gjorts. Många kvinnor återvände därför till den våldsamma relationen. Språk- och kulturförståelse har bland annat angivits som förklaring av de stödsökande kvinnorna när de inte velat ta kontakt med annan frivilligorganisation eller myndighet.

År 2007 ansökte Kvinnors Rätt i samarbete med Stockholm stad om 200 000 kronor ur länsstyrelsens utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter (SotN Dnr: 119-0478/2007). Länsstyrelsen beviljade 2007 Kvinnors Rätt i samarbete med Stockholms stad 150 000 kronor för att driva projektet "Jourlägenhet" under ett år, enligt beslut i december 2007 (bilaga 16). I augusti 2008 ansökte socialtjänstnämnden i samverkan med Kvinnors Rätt om nya medel hos länsstyrelsen (Dnr: 119-0446/2008), 252 000 kronor, till projekt "Jourlägenhet". Av 2008 års medel beviljades projektet 150 000 kronor i utvecklingsmedel från länsstyrelsen (bilaga 17). Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutade under våren 2009 att ansöka om nya utvecklingsmedel ur 2009 års pott för projekt Jourlägenhet i samarbete med Kvinnors Rätt, ärende 1.7 – 0342/ 2009.

I april 2008 startade jourlägenheten sin verksamhet i en tretrumslägenhet inom Stockholm stad. Avgiften för placering av en kvinna i jourlägenheten var 300 kr per dygn. Under perioden april 2008 - augusti 2009 tog projektet emot sammanlagt 15 kvinnor och 12 barn som i genomsnitt bodde 3 månader eller längre i Jourlägenheten.

Projektets erfarenheter och avslut

Syftet med projekt Jourlägenhet var att Kvinnors Rätt skulle tillhanda hålla ett tillfälligt akutboende för våldsutsatta kvinnor i Stockholm. Jourlägenheten skulle bli ett tillfälligt boende för den mest akuta fasen med ett förtroendeskapande fokus.

Alla kvinnor som erhöll plats i jourlägenheten blev kvar mycket längre än det ursprungliga syftet, oftast tre månader eller längre. En del kvinnor hade flytt från en våldsam närstående, en del kvinnor hade blivit utslängda från sitt hem av en våldsam närstående, oftast deras man. Gemensamt för kvinnorna var att de alla blivit psykiskt och/eller fysiskt misshandlade av en närstående, i de flesta fall av deras man.



Under 18 månader tog jourlägenheten sammanlagt emot 15 kvinnor och 12 barn. Kvinnors Rätt erhöll under projektperioden en avgift om 300 kr/dygn från ansvariga stadsdelsförvaltningar/ kommuner för totalt 6 kvinnor. För 9 kvinnor fanns av olika anledningar ingen formellt ansvarig stadsdelsnämnd/kommun och kostnaderna för boendet i jourlägenheten fick därför hanteras inom föreningens budget.

Merparten av kvinnorna som bott i Jourlägenheten hade hämtats till Sverige av män bosatta här, män som erbjudit dem äktenskap och en ljus framtid. En del av dessa kvinnor hade också ett utvisningsbeslut. En kvinna hade också fått besked om en livshotande sjukdom och är under pågående behandling. De ovanstående kvinnornas juridiska situation i Sverige innebär att de inte har velat ta kontakt med socialtjänsten. För majoriteten av de kvinnor som bott i jourlägenheten så är ett utvisningsbeslut förenat med framtida isolering, fattigdom och eventuell livsfara i "hemlandet". Till följd av att de misslyckats med sitt äktenskap är de utstötta ur familjen och i de flesta fall även utestängda från övrigt socialt sammanhang.

De kvinnor som har bott i jourlägenheten har enligt Kvinnors Rätt varit i behov av omfattande stödinsatser. Inom projektet har en deltidsanställning, 3 timmar per dygn, finansierats. Utöver den anställdas arbetsinsats har även personer arbetat ideellt i boendet ca 40 - 50 timmar per vecka.

Sammanfattningsvis avslutades projekt Jourlägenhet p.g.a. att:

- jourlägenheten inte i praktiken blev ett akutboende
- projektets kringkostnader blev för dyra
- projektets arbetsinsatser blev för tunga för föreningens aktiva medlemmar
- majoriteten av de boende kvinnorna hade en mer komplex och tung problematik än vad man inom projektet kunde hantera

Under sommaren 2009 hölls ett samrådsmöte gällande projekt Jourlägenhets framtid. Representanter från länsstyrelsen i Stockholm, socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen (SAF) och föreningen Kvinnors Rätt deltog. Mötet initierades av SAF med syfte att informera länsstyrelsen om nya omständigheter som påverkade genomförandet av projekt Jourlägenhet (länsstyrelsens dnr: 704-07-89267). Mötet resulterade i att Kvinnors Rätt beslutade att snarast presentera ett förslag om avveckling av projektet för föreningens styrelse.

Den 28 augusti 2009 inkommer ett protokoll från styrelsemöte inom föreningen Kvinnors Rätt där styrelsen tog beslut att lägga ner projekt Jourlägenhet. Protokollet tillställdes länsstyrelsen i Stockholm.

Slutrapport till länsstyrelsen

Swedenborgsgatan 20 B. 10664 Stockholm
Telefon 08-50825000. Fax 08-50825020
linn.ljunglof@saf.stockholm.se



Den 10 september 2009 meddelar länsstyrelsen i Stockholms län att beredningen av ansökan om utvecklingsmedel vad avser projekt Jourlägenhet har avslutats och att slutrapport gällande projektet ska vara länsstyrelsen tillhanda i december 2009.

Förvaltningens förslag

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att överlämna bifogade slutrapport för projekt Jourlägenhet till länsstyrelsen i Stockholm.

Bilagor

1. Slutrapport för projekt Jourlägenhet (Lst dnr: 704-07-89267)