



Handläggare: Gunnar Janson  
Telefon: 50825015

Till  
Socialtjänst- och  
arbetsmarknadsnämnden

## Utmaning av verksamhetsområde ensamkommande flyktingbarn

### Förslag till beslut

Socialtjänst- och arbetsmarknadsavdelningen beslutar att:

1. anta utmaningen för konkurrensutsättning avseende verksamhetsområdet ensamkommande flyktingbarn
2. ge förvaltningen i uppdrag att i tertiärrapport 2 justera socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens aktivitetsplan samt i den föreslå vilka enheter som ska ingå i kommande konkurrensutsättning av verksamhetsområdet ensamkommande flyktingbarn

Gillis Hammar  
Förvaltningschef

Eva Sandberg  
Avdelningschef

Stella Dellios  
Personalchef

### Sammanfattning

Nystart Sverige AB har lämnat en utmaning till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden avseende verksamhetsområdet ensamkommande flyktingbarn. Enligt stadens policy är nämnderna skyldiga att seriöst pröva en utmaning. Utmanarna, som är sex medarbetare som arbetar inom verksamhetsområdet, bedöms vara trovärdiga som potentiella anbudsgivare.



Förvaltningen ser positivt på utmaningen och föreslår att nämnden antar utmaningen. Förvaltningen föreslår att man till tertialrapport 2 arbetar in utmaningen i aktivitetsplanen och att förvaltningen ska se över vilka enheter som bör ingå i en kommande upphandling. Förvaltningen anser att det är viktigt att staden har en fortsatt kompetens som utförare inom verksamhetsområdet ensamkommande flyktingbarn med bakgrund av pågående utvecklings- och samarbetsprojekt. Preliminärt skulle upphandlingen kunna inledas i början av 2011.

## **Bakgrund**

Nystart Sverige AB har ingett en utmaning till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden avseende verksamhetsområdet ensamkommande flyktingbarn. Enligt stadens policy har vem som helst – medarbetare, enskilda eller företag - rätt att kräva att en verksamhet ska konkurrensutsättas/upphandlas. Nämnderna är skyldiga att seriöst pröva en utmaning. Utmaningen ska handläggas skyndsamt.

## **Ärendets beredning**

Detta ärende har utarbetats på förvaltningens kansliavdelning.

## **Utdrag ur stadens policy upphandling och konkurrens**

Enligt policyn för upphandling och konkurrens har vem som helst – medarbetare, enskilda eller företag - rätt att kräva att viss verksamhet ska upphandlas. En utmaning kan också avse att en viss verksamhet ska försäljas. Nämnderna är skyldiga att seriöst pröva en utmaning. Om en verksamhet, del av verksamheter eller flera av stadens verksamheter utmanas ska staden ta tillvara det intresse och den möjlighet som det kan ge att utveckla kvalitet och effektivitet, en ny marknad eller att stärka en redan befintlig sådan.

En utmaning ska alltid utmynna i ett ärende till aktuell nämnd som avgör om verksamheten ska upphandlas i enlighet med utmaningen. Utmaningen ska handläggas skyndsamt. Inkommen utmaning ska diarieföras och överlämnas till handläggare för beredning. Handläggningen ska utmynna i ett tjänsteutlåtande till nämnden med förslag i frågan. Av ärendet ska framgå om den som utmanat framstår som trovärdig potentiell anbudsgivare på, alternativt köpare av, den utmanade verksamheten.



Om det i ärendet föreslås att verksamhet ska konkurrensutsättas, bör även frågor såsom inordnande och prioritering i nämndens aktivitetsplan samt andra åtgärder som beslutet om konkurrensutsättning föranleder behandlas. Om förvaltningen föreslår att konkurrensutsättningen ska genomföras inom kort efter beslut att anta utmaningen, kan det vara lämpligt att i ärendet även behandla aspekter som rör den förestående upphandlingen. En utmaning är inte någon rättsligt reglerad rätt. Det är upp till respektive nämnd att bestämma för vilka verksamheter den vill finna enskilda utförare.

## **Utmaningen**

### **Beskrivning av verksamhetsområdet**

Det verksamhetsområde som är utmanat är ensamkommande flyktingbarn/ungdomar. I överenskommelser med Migrationsverket har Stockholms stad förbundit sig att ta emot såväl asylsökande barn och ungdomar, som barn och ungdomar med permanent uppehållstillstånd, ”put”. Staden har f.n. 81 platser för ensamkommande flyktingungdomar. 15 platser tillkommer under mars månad och ytterligare 10 platser startas upp i höst. Verksamheten finansieras genom att Stockholms stad får ersättning för verksamheten från Migrationsverket.

De verksamheter som berörs av utmaningen är:

Mandelgården	Sköndal	asyl och ”put”
Linggården	Hökarängen	asyl och ”put”
Söderbo	Södermalm	enbart asylplatser
Stadshagen	Kungsholmen	enbart ”put”
Palatset	Södermalm	enbart ”put”

### **Beskrivning av utmanaren**

Utmanaren är Nystart Sverige AB som är ett nystartat aktiebolag. Bolaget har tidigare inte drivit någon verksamhet utan är ett s.k. lagerbolag som utmanarna har köpt. De sex som står bakom utmaningen är personal som idag arbetar på några av de olika enheterna.

### **Prövning av potentiell anbudsgivare**

I enlighet med stadens policy ska förvaltningen göra en prövning av om den som ligger bakom utmaningen är en trovärdig potentiell anbudsgivare. Förvaltningen har träffat och intervjuat två av de sex utmanarna, tagit kreditupplysning på företaget, undersökt om de inblandade har skulder till kronofogdemyndigheten, begärt in CV för den/de som ska förestå verksamheten samt ett kreditintyg eller ett lånelöfte för



bolaget som kan styrka att verksamheten kommer att ha tillräcklig ekonomisk stabilitet.

Enligt förvaltningens uppfattning bör en utmanare ha eller knyta till sig flera olika kompetenser för att kunna driva ett stabilt företag. Utmanaren bör ha gedigen erfarenhet av verksamhetsområdet, ha erfarenhet av att arbeta som arbetsledare med personalansvar och budgetansvar samt gärna tidigare erfarenhet av att driva företag. Saknas någon av dessa kompetenser/erfarenheter är det viktigt att utmanaren redan i inledningen knyter till sig sådan kompetens för att framstå som trovärdig.

Av vad som har framkommit från utmanarna framstår de som trovärdiga. Ingen av de inblandade har några skulder hos kronofogdemyndigheten. Verksamhetskunskapen bedöms vara tillräckligt god. CV:n för de ansvariga styrker detta. Kreditintyg/lånelöfte styrker preliminärt en ekonomisk stabilitet. När det gäller kompetensen att driva företag uppfattar förvaltningen att utmanarna avser att knyta till sig den kompetens som man själv saknar. Utmanarna bedöms sammanfattningsvis att i en kommande upphandling vara en trovärdig anbudsgivare.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen ser positivt på utmaningen och anser att konkurrens inom verksamhetsområdet kommer att vara positiv. Oavsett detta är det viktigt att även vid en kommande upphandling se till att staden behåller en egen kompetens som utförare inom verksamhetsområdet. Staden har förutom samarbetet med Migrationsverket och stadsdelsnämnderna ett ansvar för att genomföra de utvecklingsprojekt, de utbildningsinsatser och den samordning som är en grund för ett fortsatt framgångsrikt arbete inom verksamhetsområdet. Staden bör också ha en beredskap för ett eventuellt utökat uppdrag från staten/Migrationsverket. Vilka verksamheter som bör ingå i en kommande upphandling bör därför utredas vidare innan man slutligen fattar ett beslut vid justering av aktivitetsplanen.

Förvaltningen vill också i detta sammanhang påpeka att det inte är självklart att utmanarna kommer att vinna den kommande upphandlingen. Oavsett att initiativet till konkurrensutsättning kommer från utmanarna blir det den anbudsgivare som erbjuder den bästa kombinationen av kvalitet och pris som vinner upphandlingen.

Förvaltningen föreslår att nämnden antar utmaningen och att den ska arbetas in i aktivitetsplanen. När aktivitetsplanen justeras i tertialrapport 2 ska det vara utrett och klart vilka enheter som ska ingå i den kommande upphandlingen. Preliminärt skulle upphandlingen kunna inledas i början av 2011.



## **Bilagor**

Utmaningen