



Isabelle Vas
Telefon: 08-508 25 025
Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 025

Till
Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 2010-04-22, § 7

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som sitt yttrande till Förvaltningsrätten.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden skickar tjänsteutlåtandet till Förvaltningsrätten i Stockholm.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Leif Fransson
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att nämnden i första hand ska yrka att överklagandet av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut från 22 april 2010 § 7 ska avvisas och i andra hand avslås.

Nämndens beslut att till kommunstyrelsen överlämna ett underlag till kommunfullmäktiges budget för kommande år utgör ett sådant beslut av rent förberedande art som inte kan överklagas enligt 10 kap 2 § kommunallagen (KL). För det fall förvaltningsrätten skulle göra en annan bedömning, så finns det inte något i det



som Per-Ola Larsson anför som utgör grund för att beslutet ska upphävas på någon av de grunder som anges i 10 kap 8 § kommunallagen.

Bakgrund

Förvaltningsrätten i Stockholm har till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden för yttrande överlämnat överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010, § 7 Underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013 av Per-Ola Larsson. Förvaltningsrättens förläggande om yttrandet bifogas. Remisstiden går ut 18 augusti 2010 men har förlängts till 29 september 2010.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom administrativa avdelningen i samarbete med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet

Per-Ola Larsson har överklagat lagligheten i socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010 § 7 och begärt att beslutet ska upphävas. Beslutet har följande lydelse:

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar hänvisa till förvaltningens förslag till underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden justerar omedelbart paragrafen.

Per-Ola Larsson framför i sitt överklagande att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har fastställt ett grundlagsstridigt budgetförslag till kommunstyrelsen.

I skrivelsen framför Per-Ola Larsson att enligt 1 kap. 2 § regeringsformen är bostad en mänsklig rättighet bl.a. för hemlösa och funktionshindrade. Rätten upprepas i 5 kap. 7 § socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Det strider mot dessa lagar att fastställa ett lagstridigt budgetunderlag. Visserligen ska kommunstyrelsen fastställa kommunens budgetförslag för 2011. Men det blir galet om kommunstyrelsen ska utveckla sin budget på ett olagligt budgetförslag för de angivna grupperna.



Per-Ola Larsson framför att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har i uppdrag att planera bostäder till hemlösa och funktionshindrade. Pengar till bostäder finns genom att staden sålt hyreshus till bostadsrättsföreningar. Nämnden borde ha gjort en investeringsbudget avseende bostäder för hemlösa och funktionshindrade utifrån vetskapen att dessa pengar finns. Nämnden borde genom samverkan med landstinget och handikapporganisationerna skaffat sig kunskap om bostadens betydelse för hälsan. Redovisning av sådan samverkan lämnas inte. Däremot påstås att förhandling enligt 11 § medbestämmandelagen (MBL) skett.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Socialtjänstnämndens uppdrag

Kommunfullmäktige har i reglementet för socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden fastställt nämndens uppdrag. Det innebär dels ett *stadsövergripande uppdrag* och dels ett *driftsåtagande*. De stadsövergripande frågorna är arbetsmarknadsfrågor och flyktningmottagning, ämnesansvar för socialpolitik och arbetsmarknadspolitik inom ramen för stadens EU-arbete, utarbetande av riktlinjer och policys, metod- och verksamhetsutveckling, utbildningsinsatser, forskning och uppföljning av stadens samlade socialtjänstverksamhet samt drog- och brottsförebyggande arbete.

Stadsledningskontorets anvisningar till stadens nämnder

Utgångspunkt för socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens tjänsteutlåtande och beslut är stadsledningskontorets anvisningar för nämndernas arbete med underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013 (SLKs dnr 111-213/2010). Av anvisningarna framgår följande:

”Enligt kommunallagen ska kommunens budget innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år. Budgetåret ska alltid utgöra periodens första år. Långsiktigheten i stadens planering ska förstärkas genom att nämndernas analys av utvecklingen även för år två och tre ska ha större tyngd. Planeringen ska baseras på stadens Vision 2030.

Av nämndens underlag ska framgå vilka frågor som påverkar verksamhetens utveckling och ekonomi under perioden. Utgångspunkt ska vara analyser av förändringar i omvärlden samt analyser av den egna verksamheten med utgångspunkt från bl.a. årsredovisningen. Detta ska användas som underlag i det kommande budgetarbetet.



Utgångspunkt för nämndernas arbete med underlagen är beslutad plan för 2011 i kommunfullmäktiges budget för 2010 med inriktning för åren 2011 och 2012. Större avvikelser eller förändringar jämfört med gällande plan för åren 2011 och 2012 ska analyseras och kommenteras. Det är viktigt att analysen för perioden 2011 till 2013 fångar de viktigaste frågorna som berör kärnverksamheten.

Budgetunderlaget ska under respektive relevant inriktningsmål redovisa en övergripande och sammanfattande analys av verksamheten de kommande åren. Underlaget ska beskriva trender, utvecklingstendenser, strukturella frågor och demografiska förändringar, effekterna av dessa samt eventuella åtgärder”.

Nämndens arbete med budgetunderlaget

Kommunfullmäktige beslutar om budget för staden utifrån bland annat de underlag som stadens nämnder lämnar. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden har i enlighet med anvisningarna från stadsledningskontoret i budgetunderlaget lämnat en övergripande och sammanfattande analys av de olika verksamhetsområdena däribland utbyggnad av bostäder för personer med funktionsnedsättning och insatser för hemlösa.

Därutöver har nämnden i budgetunderlaget redovisat hur arbetet inom förvaltningen på olika sätt förväntas medverka till att hemlösheten ska minska, både den akuta hemlösheten och hemlösheten för dem som bor på olika former av boenden men saknar ett eget kontrakt på en bostad.

Staden uppfyller sin skyldighet att bedriva uppsökande verksamhet och inventera omfattning och behov för de aktuella grupperna.

Nämnden har som Per-Ola Larsson påtalar inte i budgetunderlaget särskilt redovisat hur samverkan med landstinget och handikapporganisationer genomförs. Samverkan med landsting och handikapporganisationer är en del av förvaltningens ordinarie arbete och det har inte funnits någon särskild anledning att lämna en redovisning avseende denna samverkan.

Per-Ola Larsson skriver att förvaltningen påstår att förhandling enligt MBL § 11 om budgetunderlaget har gjorts. Detta stämmer inte och det finns ingen skrivning om någon sådan förhandling. Däremot har ärendet behandlats inom ramen för facklig samverkan utifrån det kollektivavtal om samverkan som finns med de fackliga organisationerna.



Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår i samråd med juridiska avdelningen att nämnden i första hand ska yrka att överklagandet avvisas och i andra hand avslås.

Det aktuella beslutet avser att nämnden lämnar ett underlag till kommunfullmäktiges budget för kommande år. Det handlar inte ens om att nämnden lämnar ett färdigt budgetförslag, utan ett underlag som utgör en analys av nämndens verksamhetsområden och hur utvecklingen förväntas bli. Underlaget syftar till att kommunfullmäktige ska kunna göra sin planering och lägga sin budget. Underlaget är därför av sådan verkställande och förberedande art att det enligt 10 kap 2 § KL inte får överklagas genom laglighetsprövning. Överklagandet ska därför avvisas.

För de fall förvaltningsrätten skulle göra en annan bedömning och anse att beslutet kan överklagas, så får nämnden konstatera att Per-Ola Larsson inte har anfört någon omständighet som kan föranleda att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut ska upphävas på någon av de grunder som anges i 10 kap 8 § kommunallagen och i andra hand yrkar därför nämnden att överklagandet ska avslås.

Det kan ändå tilläggas att förvaltningen i och för sig delar Per-Ola Larssons uppfattning att bostaden har en grundläggande betydelse för den enskildes hälsa och välbefinnande. Förvaltningen har också i uppdrag att medverka i arbetet för att tillgodose behovet av bostäder för personer med funktionsnedsättning och hemlösa.

Bilagor

1. Överklagande av socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut 22 april 2010, § 7 Underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013 av Per-Ola Larsson
2. Underlag för budget 2011 med inriktning 2012 och 2013