



Handläggare: Pia Ehnhage  
Telefon: 08 508 25 911

Till  
Socialtjänst- och  
arbetsmarknadsnämnden

## **Förslag till reviderade riktlinjer för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner förslaget till revidering av nuvarande riktlinjer för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.

Gillis Hammar  
Förvaltningschef

Fredrik Jurdell  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Mot bakgrund av förändrad lagstiftning och utveckling av praxis samt nya rutiner för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till personer med funktionsnedsättning har Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen genomfört en översyn av riktlinjerna för området. Syftet med riktlinjerna är att säkerställa en rättssäker och lika behandling när det gäller att utreda och bedöma behovet av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning. Riktlinjerna infördes i april 2002 och reviderades senast i mars 2007.



Föreslagna förändringar motiveras, utöver behovet att anpassa riktlinjerna till aktuell lagstiftning och praxis, av ett behov av att förtydliga och komplettera riktlinjerna. Det gäller särskilt utredning av rätten till personlig assistans enligt LSS. Dessutom föreslås nya riktlinjer för bland annat ett barnperspektiv i handläggningen, för samverkan, individuell planering och samordning av insatser från kommunen och landstinget samt för anhörigstöd.

I föreliggande förslag har riktlinjerna även omstrukturerats och fått en annan kapitelindelning än nuvarande version. Pågående översyn av riktlinjer för korttidsvistelse och korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år enligt LSS kommer att fortgå under hösten 2010 i samverkan med Utbildningsförvaltningen, varför ytterligare revidering av dessa avsnitt kan bli aktuella.

Riktlinjeöversynen föranleds slutligen av de förändringar i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, som riksdagen fattade beslut om den 27 maj 2010 och som införs den 1 januari 2011.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens avdelning för stadsövergripande sociala frågor. Förslaget har utarbetats i samråd med en arbetsgrupp bestående av representanter från sju stadsdelsförvaltningar (Bromma, Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista, Skärholmen, Skarpnäck, Södermalm och Hässelby-Vällingby) och med Stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Samtliga stadsdelsförvaltningar har fått förslaget till reviderade riktlinjer för synpunkter den 9 juni 2010. Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen har beaktat inlämnade synpunkter. Avsnitten om bostadsanpassningsbidrag och förmedling av annan särskilt anpassad bostad enligt LSS har utarbetats i samråd med Stadsbyggnadskontorets Bostadsanpassningsavdelning och Stockholms bostadsförmedling AB. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens handikappråd har informerats om den pågående översynen den 22 mars och den 19 april 2010 och tagit del av riktlinjeförslag samt informerats om ärendet den 23 september 2010.

### **Bakgrund**

Kommunstyrelsen fattade beslut om riktlinjer för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med

funktionsnedsättning i april 2002 (Dnr 000-1892/2001). Riktlinjerna har därefter reviderats fortlöpande, senast i mars 2007.

Riktlinjerna innehåller anvisningar för handläggning av insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och bistånd enligt socialtjänstlagen (SoL) till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning. Riktlinjerna ska ge stöd och vägledning i det praktiska arbetet med att tolka lagstiftningen i de individuella behovsbedömningar som alltid ska göras. Syftet är att säkerställa en rättssäker och likabehandling i staden. Riktlinjerna baseras på gällande lagar, föreskrifter och allmänna råd, men också på domar som bidragit till praxis inom området. De anknyter även till andra riktlinjer i staden, till policydokument och andra övergripande dokument.

Den 27 maj 2010 fattade riksdagen beslut om att införa nya bestämmelser i LSS som träder i kraft den 1 januari 2011. En ny lag (2010:000) om registerkontroll införs samtidigt som innebär att den som bedriver verksamhet enligt LSS som omfattar stöd- och serviceinsatser till barn och ungdomar inte får anställa någon utan att först kontrollera registerutdrag ur belastningsregistret. Nuvarande lag om statlig assistansersättning (LASS) upphör och i stället införs motsvarande regler om assistansersättning i en ny socialförsäkringsbalk. De nya bestämmelserna har beaktats i förvaltningens förslag till reviderade riktlinjer.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen lämnar i detta ärende förslag till revidering av stadens riktlinjer för handläggning av insatser och bistånd till personer med funktionsnedsättning. Förslaget lämnas mot bakgrund av förändringar i lagstiftningen och praxis som utvecklats inom området, men också för att förtydliga riktlinjerna.

I förslaget har riktlinjerna omstrukturerats och fått en annan kapitelindelning än nuvarande version. De har även blivit mer omfattande, främst mot bakgrund av att det tillkommit flera nya bestämmelser som berör verksamhetsområdet och ett uttalat önskemål från stadens handläggare om ökad vägledning. Det gäller särskilt riktlinjerna för utredning av rätten till personlig assistans enligt LSS men också för andra insatser, för bistånd enligt SoL, för barnperspektivet i handläggningen, personkretsbedömningen mm. Riktlinjerna utgår i första hand från LSS och socialtjänstlagen (SoL) men också från hälso- och sjukvårdslagen, offentlighets- och sekretesslagen och förvaltningslagen. Lagstiftningen ger ett tämligen stort

utrymme för tolkningar och antalet prejudicerande domar är också förhållandevis stort vilket många gånger försvårar handläggningen inom verksamhetsgrenen.

I det följande beskriver förvaltningen huvuddragen i de förändringar som föreslås. Avsnitt som endast förändrats rent språkligt och som inte förändrar innehållet i sak kommenteras inte. I övrigt hänvisas till det bilagda förslaget till riktlinjer.

### Kapitel 1 Inledning

I inledningen tydliggörs riktlinjernas syfte att säkerställa rättssäkerhet och likabehandling i staden samt att ge stöd och vägledning i handläggningen och i de individuella bedömningarna.

### Kapitel 2 Lagstiftning, föreskrifter, riktlinjer mm

Detta kapitel innehåller uppdateringar av nuvarande riktlinjer. Uppdateringarna avser lagstiftning där bland annat lagen om valfrihetssystem tillkommit och sekretesslagen ersatts av offentlighets- och sekretesslagen. En ny socialförsäkringsbalk införs den 1 januari 2011 och ersätter nuvarande lag om assistansersättning (LASS).

Socialstyrelsen har utfärdat flera nya föreskrifter och allmänna råd samt handböcker som berör verksamhetsområdet, bland annat en ny handbok om Lex Sarah för tillämpning av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om tillämpningen av 14 kap. 2 § SoL (SOSFS 2008:10) respektive 24 a § LSS (SOSFS 2008:11). Vidare har staden antagit en ny policy för samverkan om samordning av insatser till vuxna med utvecklingsstörning (VUS) och centrala överenskommelser med andra huvudmän har reviderats.

### Kapitel 3 Allmänna utgångspunkter

I detta kapitel redogörs för bestämmelser och perspektiv som ska utgöra utgångspunkter för handläggning av stöd och service till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning i Stockholms stad.

FN:s konvention om rättigheter för människor med funktionsnedsättning, svensk handikappolitik och lagstiftningen för området är självklara sådana utgångspunkter liksom vedertagna begrepp och definitioner från Socialstyrelsen



termbank samt Stockholms stads valfrihetssystem enligt lagen om valfrihet (LOV).

God tillgänglighet och gott bemötande är nödvändiga utgångspunkter för att skapa förutsättningar för reell delaktighet och inflytande över planerade och beslutade insatser. Tillgänglighet och bemötande måste kunna anpassas specifikt till människors individuella förutsättningar vilket ställer krav på särskild kompetens hos handläggarna.

Andra utgångspunkter är skyldigheten att erbjuda stöd och avlösning samt kommunens och socialtjänstens skyldighet att samverka med andra huvudmän och vid behov samordna insatser från kommunen och landstinget.

#### *Barnperspektiv (kap 3.5)*

Avsnittet är nytt och berör FN:s barnkonvention och tillämpningen av barnperspektivet i socialtjänstlagen och LSS. Avsnittet har även kompletterats med förtydliganden som införs i LSS fr.o.m. den 1 januari 2011 om barnets bästa och barnets rätt att komma till tals. Dessutom införs en ny lag (2010:000) om registerkontroll som innebär att den som bedriver verksamhet som omfattar stöd- och serviceinsatser enligt LSS till barn med funktionsnedsättning inte får anställa någon utan att först kontrollera registerutdrag ur belastningsregistret.

I avsnittet om barnperspektiv pekas även på olika situationer där biståndshandläggaren ska beakta barnperspektivet; i samverkan med andra verksamhetsgrenar, med skolan och andra huvudmän, i utformningen av stöd till vuxna personer med funktionsnedsättning som har minderåriga barn m.fl.

#### Kapitel 5 God kvalitet i verksamheten

Kvalitetsbestämmelser för verksamhetsområdet har förts in och samlats i ett särskilt kapitel i förslaget till riktlinjer. Handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL ska kännetecknas av god kvalitet. Utgångspunkter för god kvalitet i handläggningen är kvalitetsbestämmelserna i 6 § LSS och i 3 kap 3 § SoL och Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för kvalitet i verksamhet enligt SoL, LVU, LVM och LSS (SOSFS 2006:11) samt Socialstyrelsens handbok för god kvalitet i socialtjänsten (2008).

I ledningssystemet för god kvalitet ingår även att ha rutiner för skyldigheten att vaka över att den enskilde får ett gott stöd, god service respektive god omvårdnad och lever under trygga förhållanden samt att anmäla allvarliga missförhållanden enligt Lex Sarah (14 kap 2 § SoL och 24 a § LSS). Biståndshandläggare omfattas av dessa bestämmelser. Föreskrifter och allmänna råd om Lex Sarah har utfärdats av Socialstyrelsen (SOSFS 2008:10 och SOSFS 2009:24 samt SOSFS 2008:11 och SOSFS 2009:25). Därför har dessa bestämmelser förts in i kvalitetsavsnittet.

Kapitlet innehåller också nya riktlinjer för frågor om brottsoffer, kvinnofrid och polisanmälan som aktualiseras i samband med handläggning av ärenden som rör personer med funktionsnedsättning.

#### Kapitel 6 Utredning och behovsbedömning

Detta kapitel är helt nytt och innehåller riktlinjer för utredning, behovsbedömning och beslut i ärenden som rör insatser och bistånd till personer med funktionsnedsättning. Riktlinjerna knyter an till valfrihetssystemet och införandet av DUR FH i handläggningen. DUR-materialet är omfattande och i riktlinjerna betonas bland annat vikten av att handläggaren överväger relevansen i varje fråga, eftersom endast de uppgifter som är nödvändiga för att ge underlag för behovsbedömningen ska inhämtas. I kapitlet ingår även nya riktlinjer för verkställighet och för beställning av insats samt för den enskildes rätt att överklaga beslut.

#### Kapitel 7 Dokumentation

I detta kapitel återfinns riktlinjer för dokumentation under handläggningen och uppföljning av beviljade insatser samt olika planer för individuell planering som vid behov ska upprättas. Riktlinjerna för individuell plan enligt 10 § LSS har förändrats mot bakgrund av att det införs skärpta regler i LSS den 1 januari 2011 om att kommunen alltid ska erbjuda den enskilde en individuell plan enligt LSS i samband med att en LSS-insats beviljas eller närhelst den enskilde begär det. Sedan den 1 januari 2010 är socialtjänsten skyldig att upprätta en individuell plan enligt 2 kap 7 § SoL när den enskilde har behov av insatser både från socialtjänsten och hälso- och sjukvården. Bestämmelserna omfattar både barn och vuxna, och även personer som omfattas av LSS, som har behov av insatser från de bägge huvudmännen. Motsvarande bestämmelser har införts i 3 f § HSL hälso- och sjukvårdslagen.

Skillnaderna mellan olika planer tydliggörs, mellan individuell plan enligt LSS respektive SoL och genomförandeplan, plan för samordning av habilitering och rehabilitering.

### Kap 9 Personkretsbedömning i LSS

I kapitlet om personkretsbedömning i LSS har beskrivningen av de olika grupperna i LSS personkrets utvecklats. Riktlinjer för bedömning av om en person med Alzheimers sjukdom tillhör personkrets 2 föreslås. Riktlinjerna innebär att för att avgöra om en person med Alzheimers sjukdom omfattas av LSS personkrets 2 måste både diagnosen och en betydande intellektuell funktionsnedsättning i enlighet med 1 § 2 LSS vara styrkt.

### Kapitel 10 Insatser

Kapitlet om insatser enligt LSS och SoL har reviderats. Begreppet omvårdnad definieras med de bägge lagarna som utgångspunkt. Avsnittet om personlig assistans och assistansersättning har genomgått en väsentlig omarbetning för att tydliggöra grunderna för rätt till insatsen och den praxis som med tiden utvecklats, ansvarsfördelningen mellan huvudmännen, dvs. kommunen och staten, samt hela utrednings- och bedömningsprocessen inklusive checklistan för utredning. Riktlinjerna har också anpassats med hänsyn till att lagen om statlig assistansersättning, LASS, upphör den 1 januari 2011 samtidigt som en ny socialförsäkringsbalk med regler om assistansersättning införs.

#### *Personlig assistans enligt 9 § 2 LSS och assistansersättning enligt 51 § socialförsäkringsbalken (kap 10.4 och 10.5)*

Här tydliggörs bland annat skillnaden mellan grundläggande behov och andra personliga behov som grund för rätt till personlig assistans. Vägledning ges i utredningsförfarandet efter att det fastställts att den enskilde tillhör personkretsen i LSS. Utredningsprocessen omfattar i ett första steg en bedömning av om det finns *grundläggande behov*, som är en förutsättning för rätt till personlig assistans. Med grundläggande behov avses sådana mycket personliga behov som att sköta sin personliga hygien, att inta måltider, att klä på och av sig, att kommunicera med andra eller annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper om personens behov. Finns inte behov av hjälp med sådana grundläggande behov föreligger inte heller någon rätt till personlig assistans. Finns behov av hjälp med grundläggande behov har den enskilde rätt till personlig assistans.





Om den enskilde har grundläggande behov bedöms i ett andra steg om den enskilde även har *andra personliga hjälpbehov* som inte tillgodoses på annat sätt. Om andra personliga hjälpbehov finns har den enskilde rätt till personlig assistans även för dessa.

Om de *grundläggande behoven* uppgår till högst 20 timmar per vecka har den enskilde rätt till personlig assistans enligt LSS från kommunen. Om den enskilde har andra personliga hjälpbehov som inte tillgodoses på annat sätt ska tid för sådana hjälpbehov också räknas med i beslutet. Om de grundläggande behoven kan antas överstiga 20 timmar per vecka är kommunen skyldig att anmäla behov av assistansersättning till Försäkringskassan, som i sin tur utreder rätten till assistansersättning, enligt 51 kap socialförsäkringsbalken fr.o.m. den 1 januari 2011. Anmälningsskyldigheten återfinns idag i LASS men införs i stället i LSS efter årsskiftet 2010/2011.

Beslut om personlig assistans grundas på bedömning och beräkning av kontinuerliga och återkommande behov. Tillfälliga behov ingår inte i personlig assistans enligt LSS eller i assistansersättning från Försäkringskassan, utan tillkommer därutöver och ingår i kommunens basansvar att tillhandahålla. En sådan situation kan vara vid semesterresor eller om den enskildes ordinarie assistent är sjuk och vikarie måste sättas in. Det är den enskilde som avgör om kommunen ska gå in med en vikarie eller om kommunen ska betala ekonomiskt stöd till skäligen kostnader för personlig assistans till den enskilde eller till dennes assistansordnare för att de själva ordnat vikarie.

I riktlinjerna klargörs att kommunen endast ansvarar för de merkostnader som uppstår till följd av ordinarie assistents sjukdom, vilket i praktiken motsvaras av sjuklönekostnaden för vikarien. Nuvarande riktlinjer om att s.k. sjuklöneavtal ska upprättas föreslås upphöra och ersättas av riktlinjer med rutiner som följer Sveriges kommuners och landstings rekommendationer i Cirkulär 2006:39 ”Om kommunens ansvar vid sjukdom hos ordinarie assistent” (kap 10.5.1 i förslaget till riktlinjer). Förslaget innebär att den enskilde begär tillfälligt utökad personlig assistans enligt 9 § 2 LSS hos sin stadsdelsnämnd för varje tillfälle den ordinarie assistenten är sjuk. Av praktiska skäl kan den enskilde ansöka om insatsen i regelbundna intervall (för ett halvår eller ett helt år). Verkställighet av beslutet sker när kommunen betalar ut ersättning. Utbetalning kan ske efter att underlag inkommit som styrker en merkostnad till följd av ordinarie assistents sjukdom.



#### *Hemtjänst enligt SoL (kap 10.6.1)*

Avsnittet har utökats med en beskrivning av de service- och omvårdnadsinsatser som kan ingå i hemtjänst samt bedömningsgrunderna för beslut om hemtjänst. Ett förtydligande görs när det gäller ledsagning i form av hemtjänst. Viss ledsagning kan ingå i hemtjänst i de fall den enskilde samtidigt har behov av andra hemtjänstinsatser. Om den enskilde har behov av ledsagning för att han eller hon ska ha möjlighet att delta i samhällets gemenskap och för att kunna leva som andra ska särskilt beslut om bistånd i form av ledsagning fattas, även om den enskilde har hemtjänstinsatser.

#### *Hemtjänst i assistansliknande form (kap 10.7)*

Möjlighet att få hemtjänst i assistansliknande form fastställdes av KS 2005. Det tydliggörs att insatsen kan vara aktuell för personer som inte har rätt till personlig assistans enligt LSS eller assistansersättning från Försäkringskassan, men som ändå har ett stort behov av kontinuitet eller personlig omvårdnad som inte kan tillgodoses på annat sätt.

#### *Egenvård (kap 10.10)*

Socialstyrelsens nya föreskrifter om bedömning av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård (SOSFS 2009:6) ska tillämpas av de nämnder som ansvarar för insatser enligt SoL och LSS till personer med funktionsnedsättning. Behov av hjälp med egenvård som en del i omvårdnadsinsatser ska tas med i behovsbedömningen, planeringen, uppföljningen och omprövningen av densamma.

#### *När hemtjänst verkställs av anhöriga eller närstående (kap 10.11)*

I riktlinjerna klargörs att i de fall den enskilde i sin ansökan önskar få ett beslut om hemtjänst verkställt av andra (anhöriga, närstående) än hemtjänstpersonal ska biståndshandläggaren avvisa denna del i ansökan då den är att betrakta som en verkställighetsfråga. Det är den utförare som den enskilde väljer som tar ställning till om den eller de anhöriga/ närstående kan anställas. Detta regleras genom en regeringsrättsdom om den enskildes rätt att påverka utformningen av beviljad insats (PM, juridiska avdelningen, SLK 2008-02-18).

*Rätt till avlösning när anhöriga vårdar den enskilde (kap 10.12)*

Av 5 kap 10 § SoL framgår att socialnämnden ska underlätta för dem som ger stöd och vårdar närstående (den enskilde) genom att erbjuda olika former av stöd och avlösning. I nuvarande riktlinjer gäller att anhöriga som hjälper en enskild under alla tider på dygnet erbjudas minst 4 timmars avlösning per vecka. Förvaltningen föreslår att riktlinjen ändras till att anhöriga som hjälper den enskilde i hemmet under alla tider på dygnet ska erbjudas *minst 16 timmar avlösning per månad*. Detta för att möjliggöra ökad flexibilitet för den anhörige/den enskilde.

*Hemvårdsbidrag (kap 10.14)*

Riktlinjerna för hemvårdsbidrag förtydligas. Vid prövning av ansökan om hemvårdsbidrag ska alltid först göras en prövning av om den enskilde har behov av hemtjänst enligt 4 kap 1 § SoL. Om rätt till hemtjänst föreligger ska beslut om hemvårdsbidrag fattas enligt 4 kap 2 § SoL, eftersom hemvårdsbidrag är frivilligt åtagande från staden. Uppföljningsansvaret vid hemvårdsbidrag betonas, liksom kommunens skyldighet att ge stöd till anhöriga enligt 5 kap 10 § SoL.

*Ledsagning och ledsagarservice (kap 10.18)*

Riktlinjer för ledsagning enligt SoL och ledsagarservice enligt LSS har omarbetats för att tydliggöra grunden för beslut om ledsagning enligt SoL respektive ledsagarservice LSS. I sak ändrar det inte tidigare riktlinjer om att bedömningen av ledsagning som bistånd enligt SoL och bedömningen av ledsagarservice enligt LSS ska ske enligt samma grunder.

Däremot föreslås ett tillägg av principiell betydelse för rätten till ledsagning och ledsagarservice: ”Det är även fullt möjligt att bevilja ledsagarservice för matinköp och bankärenden, om detta är ett led i att komma ut i samhället bland andra människor och bryta en isolering, eller om det är nödvändigt för att en person ska kunna göra matinköp eller kunna uträtta bankärenden.”

Förslaget lämnas mot bakgrund av att stadens juridiska avdelning har utrett frågan och dragit slutsatsen att det går att bevilja ledsagning enligt SoL eller LSS för att handla mat eller göra bankärenden tillsammans.

Av specialmotiveringen till insatsen ledsagarservice enligt LSS följer att insatsen syftar till att bryta den isolering som ofta blir följd av en omfattande funktionsnedsättning. Insatsen bör ha karaktären av personlig service och anpassas

efter individuella behov. Uttalandet ger stort utrymme att tolka insatsens innehåll utifrån den enskildes behov. I Socialutskottets betänkande anføres att om en funktionshindrad person klarar av att på egen hand sköta sina grundläggande behov men inte t.ex. klarar av att på egen hand göra inköp eller sköta sin ekonomi, föreligger inte rätt till insatsen personlig assistent. Denna typ av stödbehov hos den funktionshindrade ska tillgodoses genom andra insatser enligt LSS eller socialtjänstlagen, t.ex. genom stödperson eller ledsagare.

Dessa uttalanden öppnar för att det är fullt möjligt att bevilja ledsagning för inköp av mat, då detta kan vara ett led i att bryta en isolering. Denna tolkning får även stöd i en dom från Kammarrätten i Göteborg (3561-06). I domskälen anføres att det av förarbetena framgår att ledsagarservice syftar till att bryta den isolering som kan bli följden av ett funktionshinder. Något hinder för den enskilde att använda ledsagarservice för att komma ut i samhället bland andra människor och utträta t.ex. post- och bankärenden samt handla finns inte.

Idag får personer med funktionsnedsättning sina behov av hjälp med matinköp tillgodosedda genom hemtjänst, vilket innebär att hemtjänstpersonal utför matinköpen och att den enskilde får betala hemtjänstavgift. För personer som med hjälp av ledsagning själva kan klara sina matinköp och som i övrigt klarar sin vardag utan omfattande stöd torde ledsagning, kombinerat med syntolkning för synskadade, vara en mer adekvat insats för att tillgodose behov av att göra matinköp.

#### *Korttidsvistelse och korttidstillsyn för skolungdomar över 12 år enligt LSS (kap 10.23 och 10.24)*

Dessa riktlinjer har inte genomgått andra förändringar än rent redaktionella och vissa förtydliganden. Ett undantag från nuvarande riktlinjer föreslås dock när det gäller tidpunkt för övergång från skolbarnomsorg till korttidstillsyn för vissa skolungdomar som under vårterminen i åk 6 hinner fylla 13 år. En översyn av riktlinjerna pågår i samverkan med Utbildningsförvaltningen. Översynen kommer att fortgå under hösten 2010, varför ytterligare revidering av dessa avsnitt kan bli aktuella.

Rätten till skolbarnomsorg gäller t o m 12 års ålder enligt skollagen. Rätten till korttidstillsyn enligt LSS gäller från 13 års ålder. I staden erbjuds skolbarnomsorg hela vårterminen i åk 6. Därefter kan ungdomar som omfattas av LSS beviljas korttidstillsyn. Det gäller oavsett om ungdomen hunnit fylla 13 år eller ej. Jämfört med skolbarnomsorg är korttidstillsyn enligt LSS en avgiftsfri insats och ställer särskilda kvalitetskrav vad gäller innehåll och utformning för att säkerställa goda



levnadsvillkor för den enskilde. En komplettering görs i riktlinjerna som innebär att om den enskilde fyller 13 år redan under vårterminen i åk 6 och begär korttidstillsyn enligt LSS ska insatsen beviljas från och med ansökningsmånaden om behov föreligger.

#### *Bidrag till bostadsanpassning (kap 10.26.3)*

Ett nytt avsnitt om bidrag till bostadsanpassning föreslås. Syftet är att tydliggöra skillnaden mellan bostadsanpassning och insatsen annan särskilt anpassad bostad enligt 9 § 9 LSS. Avsnittet innehåller också anvisningar mot bakgrund av att en ny bestämmelse införs i LSS fr.o.m. den 1 januari 2011. Den innebär att innan s.k. dubbel assistans beviljas ska kommunen alltid utreda om behovet kan minskas eller avhjälpas genom bostadsanpassning.

#### *Annan särskilt anpassad bostad enligt LSS (kap 10.26.3)*

Annan särskilt anpassad bostad enligt 9 § 9 LSS innebär att kommunen beviljar en person med funktionsnedsättning en bostad som är utformad och anpassad efter dennes behov. Personal och omvårdnad ingår inte som en del i insatsen utan stöd till den enskilde ges i stället inom ramen för andra insatser såsom hemtjänst, personlig assistans och ledsagning.

Staden kan aldrig ge avslag på ansökan om insatser enligt SoL eller LSS med hänvisning till resursbrist. Om den enskilde har rätt till en sådan insats ska insatsen beviljas och beslutet därefter verkställas. En ändring av nuvarande riktlinjer för insatsen annan särskilt anpassad bostad enligt LSS föreslås som tydliggör handläggningsgången i enlighet med dessa bestämmelser.

Vidare klargörs att det är biståndshandläggaren som fattar beslut om rätten till insatsen men att Stockholms bostadsförmedling alltid ska konsulteras innan. Det ska inte vara nödvändigt för den enskilde att samtidigt ansöka om medicinsk förtur hos bostadsförmedlingen för att få sitt ärende prövat.

#### *Daglig verksamhet, sysselsättning och dagverksamhet (kap 10.28)*

Förvaltningen anser att ”arbetslinjen” i riktlinjerna för daglig verksamhet och sysselsättning samt dagverksamhet behöver förstärkas. Det tydliggörs i riktlinjerna att ett övergripande mål för daglig verksamhet enligt LSS och för sysselsättning enligt SoL är att utveckla möjligheten till arbete. Antalet personer i daglig

verksamhet enligt LSS ökar kontinuerligt. En del av ökningen kan förklaras med att målgruppen med tiden kommit att vidgas och omfatta personer med Aspergers syndrom. Många personer i daglig verksamhet vill ha och kunna klara ett arbete. Andra vill ha sin dagliga verksamhet förlagd till en vanlig arbetsplats alternativt ha mer arbetsliknande uppgifter i sin dagliga verksamhet eller ha andra meningsfulla aktiviteter som leder till personlig utveckling och bidrar till att komma ut i samhället. Biståndshandläggningen behöver utvecklas när det gäller behovsbedömning, beställning och målformulering för dessa insatser samt när det gäller uppföljning av insatsernas utformning och genomförande. Samverkan med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan m.fl. är nödvändig för att säkerställa att den enskilde verkligen fått den hjälp som han eller hon behöver innan daglig verksamhet beviljas och för att skapa vägar vidare för de som redan har daglig verksamhet.

## Övriga frågor Kap 11

### *Avtal enligt 17 § LSS om att tillhandahålla insatser*

Den 1 januari 2011 införs en ny bestämmelse i 17 § LSS. Den innebär att om en kommun träffar avtal med en utförare som medför att insatserna bostad med särskild service för barn och ungdomar enligt 9 § 8 LSS eller bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS ska tillhandahållas i en annan kommun ska den kommunen underrättas om avtalet.

### *Bibehållet kostnadsansvar enligt 17 a § LSS*

Här förtydligas förutsättningarna för att med bibehållet kostnadsansvar för kommunen teckna avtal med en annan kommun, eller med en enskild utförare i en annan kommun, om att tillhandahålla insatser som den enskilde har behov av. Möjligheten att teckna avtal enligt 17 a § LSS gäller om särskilda skäl finns och utgör i grunden en tillfällig lösning, varför en långsiktig planering för insatsen ska finnas och eventuella förbehåll anges i beslutet.

### *Övriga frågor*

I övrigt innehåller kapitlet nya avsnitt om företrädare och ombud, skyddade personuppgifter, tillstånds- och anmälningsplikt i LSS, Socialstyrelsens tillsynsansvar, skyldighet att göra registerkontroll, rapporteringsskyldighet av ej verkställda beslut och särskild avgift samt om Socialstyrelsens årliga insamling av



statistikuppgifter, dvs. olika bestämmelser som biståndshandläggare måste ha kännedom om.

Nya regler för *tillstånds- och anmälningsplikt* infördes för verksamhet enligt 9 § 6-10 LSS (korttidsvistelse, bostad med särskild service för barn och ungdomar respektive vuxna och daglig verksamhet) den 1 januari 2010. Den 1 januari 2011 omfattas även personlig assistans enligt 9 § 2 LSS och verksamhet som bedriver personlig assistans enligt 51 kap socialförsäkringsbalken av regler om tillstånds- och anmälningsplikt.

Anmälningsplikten innebär att kommuner som bedriver verksamhet enligt LSS ska anmäla verksamheten till Socialstyrelsen innan verksamheten påbörjas.

Socialstyrelsen tilldelas också tillsynsansvar över all verksamhet enligt LSS, dvs. även för personlig assistans enligt LSS. Tillsynsansvaret omfattar även personlig assistans som bedrivs enligt socialförsäkringsbalken och personliga assistenter som anställs direkt av den enskilde.

Samtidigt införs en ny lag om registerkontroll som innebär att den som bedriver verksamhet som omfattar stöd- och serviceinsatser enligt LSS till barn med funktionsnedsättning inte får anställa någon utan att först kontrollera registerutdrag ur belastningsregistret. Bestämmelserna ska inte tillämpas på föräldrar som ska utföra insatser till sitt eget barn. Assistansberättigade som själva är arbetsgivare åt sina personliga assistenter har ingen skyldighet, men en möjlighet att göra registerkontroll.

#### Förslag till beslut

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner förslaget till revidering av nuvarande riktlinjer för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning. Förvaltningen föreslår också att ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.

#### Bilaga

1. Riktlinjer för insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning (förslag)