

Handläggare: Linn Ljunglöf
Telefon: 08-508 25 077

Till
Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Ansökan till länsstyrelsen om utvecklingsmedel för att förstärka och kvalitetsutveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnat våld

(Komplettering till ärende dnr: 1.7- 0213/2010, SAN:s sammanträde 2010-05-17 och
2010-06-22)

Förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden (SAN) beslutar att hos Länsstyrelsen i Stockholms län ansöka om utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter ur år 2010:s anslag för följande projekt:
 - 1.13. Fortsatta utvecklingsmedel till frivilligorganisationen Tensta kvinno- och tjejjour med 332 000 kr.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Fredrik Jurdell
Avdelningschef

Sammanfattning

Regeringen har avsatt 109 miljoner kronor årligen för 2007, 2008, 2009 och 2010 för att förstärka och utveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn. Länsstyrelsen i Stockholms län har fått drygt 20 miljoner kronor att fördela.

Utvecklingsmedel kan sökas enbart av kommuner. I regeringens mål anges att socialtjänstens stöd till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld ska långsiktigt förbättras och kvalitetsutvecklas. Kommunernas arbete ska bli mer målinriktat, strukturerat och samordnat. Socialdepartementet har även gett möjlighet att söka medel till verksamheter för män som utövar våld och verksamheter mot våld i samkönade relationer.

Socialtjänstnämnden ansökte 2007 om medel till 20 olika projekt hos länsstyrelsen, varav en del projekt var tänkta att drivas i egen regi och andra i samarbete med frivilligsektorn. Sammanlagt beviljades Stockholms stad genom socialtjänstnämnden och i samarbete med frivilligsektorn, 7,2 miljoner kronor till kvinnojoursverksamheter inom 15 projekt för 2007.

Socialtjänstnämnden ansökte 2008 om sammanlagt 14,3 miljoner kronor för 16 projekt av vilka ett var nytt och övriga var samma som föregående år. Länsstyrelsen i Stockholms län hade meddelat att redan pågående projekt skulle prioriteras. Sammanlagt beviljades Stockholms stad, genom socialtjänstnämnden och i samarbete med frivilligsektorn, 8,5 miljoner kronor till kvinnojoursverksamheter ur 2008 års anslag.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ansökte 2009 om totalt 11, 3 miljoner kronor till sammanlagt 16 projekt varav tolv pågående och fyra nya projekt. Länsstyrelsen beviljade ur 2009 års pott SAN i samarbete med frivilligsektorn 7,8 miljoner kronor för 13 olika projekt och verksamheter.

Inför 2010 års fördelning av utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamhet finns hos länsstyrelsen samma förutsättningar som tidigare år, d.v.s. drygt 20 miljoner kronor att fördela inom Stockholms län. Sista ansökningsdag är den 4 maj 2010.

Vid sammanträdena den 17 maj 2010 och 22 juni 2010 beslutade SAN att ansöka om sammanlagt ca 10 miljoner kronor hos länsstyrelsen för utvecklingsmedel till tolv pågående projekt.

Efter nämndens beslut rörande de tolv projektansökningarna finns ytterligare en projektansökning från förvaltningen, vilken redovisas i detta ärende.

Staden fick våren 2010 en anonym skrivelse med kritik mot Tensta kvinno- och tjejjour. Länsstyrelsen mottog samma skrivelse och ett anonymt telefonsamtal med kritik mot Tensta kvinno- och tjejjour. Länsstyrelsen genomförde därför under sommaren 2010 en så kallad utökad beredning av statsbidragsansökan för Tensta kvinno- och tjejjour. SAF har med anledning av ovanstående valt att avvakta ärendet gällande ansökan om utvecklingsmedel i samarbete med Tensta kvinno- och tjejjour till SAN tills förvaltningen besökt verksamheten och tills länsstyrelsens utökade beredning färdigställts.

Länsstyrelsens utökade beredning är nu färdigställd och visar inte på några oegentligheter utan tillstyrker att ansökan om utvecklingsmedel för 2010 gällande föreningens verksamhet kommer att handläggas. Inte heller förvaltningens egen undersökning pekar på oegentligheter.

Förvaltningen föreslår således att nämnden ansöker om 332 000 kr i utvecklingsmedel hos länsstyrelsen i Stockholms län i samverkan med frivilligorganisationen Tensta kvinno- och tjejjour.

Ärendets beredning

Ärendet är berett inom avdelningen för stadsövergripande frågor.

Bakgrund

Regeringen har avsatt omkring 109 miljoner kronor årligen för åren 2007, 2008, 2009 och 2010 för att förstärka och utveckla stödet till våldsutsatta kvinnor och barn. Länsstyrelsen i Stockholms län har fått cirka 20 miljoner kronor per år att fördela.

Utvecklingsmedel kan sökas bara av kommuner. I regeringens mål anges att socialtjänstens stöd till våldsutsatta kvinnor och barn som bevittnar våld ska långsiktigt förbättras och kvalitetsutvecklas. Kommunernas arbete ska bli mer målinriktat, strukturerat och samordnat. Kommunen kan ansöka om utvecklingsmedel, till både kommunal och ideell verksamhet för att:

- Utveckla stöd- och behandlingsinsatser
- Utveckla det förebyggande arbetet t.ex. genom utbildning och opinionsutbildning
- Utveckla kommunens organisation för att bättre kunna möta behov och att säkerställa det långsiktiga arbetet i kommunen

Målgrupper för verksamheter är: våldsutsatta kvinnor, barn som bevittnat våld, våldsutsatta kvinnor med funktionshinder, med missbruksproblem, med utländsk bakgrund och äldre kvinnor.

Socialdepartementet har även gett möjlighet att söka medel till verksamheter för män som utövar våld och verksamheter mot våld i samkönade relationer. Kommunen ska ansvara för ansökan men samverka med andra parter uppmuntras, som till exempel kvinnojourer och andra kommuner. Det finns inga krav på att kommunen ska stå för delfinansiering av den föreslagna verksamheten.

De ansökningar som särskilt kommer att prioriteras i Stockholms län år 2010 är projekt som syftar till att:

- Åtgärda de brister som framkommit i länsstyrelsens förstärkta tillsyn. Länsstyrelsen kommer särskilt att beakta de ansökningar som syftar till att utveckla arbetet med barn som bevittnat våld.
- Fullfölja projekt som länsstyrelsen tidigare givit ekonomiskt bidrag till och som planeras att integreras i den ordinarie verksamheten.
- Samordna och kvalitetsutveckla arbetet med våldsutövare samt offer för våld i nära relation.

Vid sammanträdena den 17 maj 2010 och 22 juni 2010 beslutade SAN att ansöka om sammanlagt ca 10 miljoner kronor hos länsstyrelsen för utvecklingsmedel till tolv pågående projekt.

Efter nämndens beslut rörande de tolv projektansökningarna finns ytterligare en projektansökning från förvaltningen, vilken redovisas i detta ärende.

Projektansökan (13)

Inför 2010 års fördelning av utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter finns hos länsstyrelsen samma förutsättningar som 2007, 2008 och 2009 d.v.s. drygt 20 miljoner, kronor att fördela inom Stockholms län.

Som tidigare angivits beslöt SAN 2010-05-17 och 2010-06-22 att ansöka om utvecklingsmedel till tolv projekt (i ansökan numrerade 1.1 – 1.12). Denna kompletteras härmed med ytterligare ett projekt.

1.13. Fortsatta utvecklingsmedel till frivilligorganisationen Tensta kvinno- och tjejjour

Bakgrund

Tensta kvinno- och tjejjour har funnits sedan 2002 och arbetar med att ge stöd till kvinnor och tjejer som är eller har varit utsatta för våld av närstående. Föreningen bedrivs främst som rådgivande och stödjande verksamhet för kvinnor/tjejer men kan även erbjuda ett skyddat boende med en plats.

Föreningens verksamhet är av lokal karaktär och riktar sig främst till boende i Tensta och Spånga samt närliggande områden.

Föreningen erhåller inget ekonomiskt stöd från OFU.

Pågående projekt

Nästan alla kvinnor som kontaktar juren eller bor i det skyddade boendet har ett eller flera barn (det är inte ovanligt att de aktuella kvinnorna har 4-5 barn). De verksamma

inom föreningen har under lång tid varit medvetna om att barn som bevittnar våld i hemmet far mycket illa och har sett behovet av att utveckla verksamheten till att omfatta även barnen.

Föreningen ansökte om medel hos Länsstyrelsen i Stockholms län och beviljades 238 000 kronor i februari 2007 för att utveckla arbetet med barnen samt för att driva utbildnings- och informationsprojekt.

En projektanställd kvinna har genomgått Ersta Sköndal institutets utbildningar inom Trappan-modellen och FUGA metoden (FUGA=fakta, upplevelse, gestaltning och analys) vilka är arbetsmodeller för att ge barn som upplevt familjevåld en krisbearbetning. Målsättningen är att varje barn ska erbjudas stöd genom enskilda samtal och samtal i barngrupp tillsammans med barn som lever/levt i liknade familjesituation.

År 2007 ansökte Tensta kvinno- och tjejjour i samarbete med Stockholm stad om 365 000 kronor ur länsstyrelsens utvecklingsmedel till kvinnojournsverksamheter (SotN Dnr: 119-0478/2007). Länsstyrelsen beviljade 2007 Tensta kvinno- och tjejjour i samarbete med Stockholms stad 200 000 kronor för att driva projektet "Våra barn" under ett år, enligt beslut i december 2007 (bilaga 13).

Föreningen ansökte 2007 även om ett utbildnings-, informations- och nätverksbyggandeprojekt. Projektet handlade i korthet om samarbete med vårdcentralen i Tensta, arbetet med hedersrelaterat våld på skolor och nätverksetablering bland män i frågor som rörde jämlikhet, hedersrelaterat våld, tvångs gifte m.m. De ovanstående delarna av ansökan avslögs av länsstyrelsen.

År 2008 ansökte Tensta kvinno- och tjejjour i samarbete med Stockholm stad om 380 000 kronor ur länsstyrelsens utvecklingsmedel till kvinnojournsverksamheter (SotN Dnr: 119-0446/2008). Länsstyrelsen beviljade 2008 Tensta kvinno- och tjejjour i samarbete med Stockholms stad 200 000 kronor för att driva projektet "Våra barn" under ett år, enligt beslut i september 2008 (bilaga 14).

År 2009 ansökte Tensta kvinno- och tjejjour i samarbete med Stockholms stad om 261 000 kr hos länsstyrelsen (SAN Dnr: 1.7- 0342/2009). Länsstyrelsen beviljade 2009 Tensta kvinno- och tjejjour i samarbete med Stockholms stad 230 000 kr till projektet "Våra barn" för ett år, enligt beslut i september 2009 (bilaga 15).

Aktuellt/Ansökan 2010

Föreningen vill under 2011 förlänga projektanställningen för att arbetet med barnen ska kunna fortgå samt fortsätta att utbilda jourkvinnor/volontärer kring bemötandet av barn som bevittnat våld.

Under projektåret 2009 har verksamheten tydligare strukturerats och arbetet har följt vissa specifika rutiner som är förankrade i styrelsen. Målsättningen med detta var att

verksamheten skulle komma i kontakt med och kunna erbjuda fler barn som lever med våld stöd och hjälp. Detta har man lyckats med. Under 2009 fick 17 barn stöd och hjälp genom barnverksamheten inom Tensta kvinno- och tjejjour och cirka 46 mammor har haft kontakt med verksamheten. Sammanlagt har under år 2009 22 volontärer medverkat vid utbildningen om barn som lever med våld inom familjen.

Det ansökta beloppet 2010 uppgår till 332 000 kronor som avser personalkostnader för en deltidstjänst 250 000 kronor, lokalkostnad 35 000 kr, material- och administrationskostnader 45 000 kronor och utvärdering 2000 kr.

Staden fick våren 2010 en anonym skrivelse med kritik mot Tensta kvinno- och tjejjour. Länsstyrelsen mottog samma skrivelse och ett anonymt telefonsamtal med kritik mot Tensta kvinno- och tjejjour. Länsstyrelsen genomförde därför under sommaren 2010 en så kallad utökad beredning av statsbidragsansökan för Tensta kvinno- och tjejjour. SAF har med anledning av ovanstående valt att avvakta ärendet gällande ansökan om utvecklingsmedel i samarbete med Tensta kvinno- och tjejjour till SAN tills förvaltningen besökt verksamheten och tills länsstyrelsens utökade beredning färdigställts.

Av den utökade beredningen, som nu har genomförts, framgår att det dagliga omhändertagandet och stöd som kvinnor och barn får inom Tensta kvinno- och tjejjour till stor del är av god kvalitet. Beredningen visar även på ett par utvecklingsområden för verksamheten, såsom att dokumentationen är bristfällig och att verksamheten inte gett handledning till personalen. Inom den ekonomiska granskning som också genomförts har man inte heller uppmärksammat något som styrker påståendena om att ekonomiska oegentligheter skulle ha begåtts av organisationens företrädare. Länsstyrelsen i Stockholms län kommer att följa upp de angivna utvecklingsområdena för verksamheten och tillstyrker även att de kommer att handlägga en eventuell ansökan om utvecklingsmedel för 2010. Inte heller förvaltningens egen undersökning pekar på oegentligheter.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig positiv till en fortsättning av projektet kring barn som bevittnat våld. Förvaltningen anser dock att föreningen bör etablera samarbete med de närliggande stadsdelsförvaltningarna för framtida mer långsiktig finansiering, då verksamheten i första hand är lokalt inriktad.

Förvaltningens förslag

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att hos Länsstyrelsen i Stockholms län ansöka om fortsatta utvecklingsmedel för Tensta kvinno- och tjejjour med 332 000 kronor. Om medel för anställning beviljas ska anställningsavtal ta hänsyn till finansieringsformen och vara tidsbegränsad eller projektanställning.

Förvaltningens förslag

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att hos Länsstyrelsen i Stockholms län ansöka om utvecklingsmedel till kvinnojoursverksamheter ur år 2010:s anslag för följande projekt:
 - 1.13. Fortsatta utvecklingsmedel till frivilligorganisationen Tensta kvinno- och tjejjour med 332 000 kr.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden omedelbart justerar paragrafen.

Bilagor

- 1.16. Fortsatta utvecklingsmedel till frivilligorganisationen Tensta kvinno- och tjejjour, ansökan.