



Handläggare: Krister Eriksson
Telefon: 08-50825567

Till
Socialnämnden

Svar på remiss - Motion (2011:26) om ett projekt med syfte att Stockholms stad tar fram nya metoder för att anställa fler personer med funktionsnedsättningar Dnr: 331-637/2011

1 bilaga

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att överlämna och återropa föreliggande tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Gillis Hammar
Förvaltningsdirektör

Tina Heinsoo
Tf avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Motion (2011:26), av Tara Twana och Kaj Nordquist (båda S), om ett projekt med syfte att Stockholms stad tar fram nya metoder för att anställa fler personer med funktionsnedsättningar”, Dnr: 331-



637/2011, till stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Älvsjö, Skärholmen och facknämnderna Arbetsmarknadsnämnden och Socialnämnden. Övriga remissmottagare är Kommunala handikapprådet samt Stadsledningskontoret för yttrande senast 1 september 2011.

I motionen föreslås att Stockholms stad inleder ett projekt i syfte att personer med funktionsnedsättning ska kunna komma ifråga i större utsträckning för reguljära anställningar inom verksamheter finansierade av kommunen. Samarbetsparter föreslås vara handikapporganisationerna, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting. Finansieringen föreslås ske genom att staden ansöker om delfinansiering från EFS, Europeiska socialfonden.

Förvaltningen anser att förslagen i motionen är mycket lovvärda men vill avvakta med att söka delfinansiering via Europeiska socialfonden, bl a med hänvisning till det arbete som ska påbörjas genom regeringens uppdrag i "En strategi för funktionshinderspolitiken 2011-2016", projektet Alfa som söker fortsatt delfinansiering från ESF samt utvärdering och resultat av utvecklingsprojektet Open Eyes.

Ärendets beredning

Detta ärende har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Socialförvaltningens handikappråd har behandlat remissen den 25 augusti 2011.

Motionen

I motionen diskuteras de svårigheter som personer med funktionsnedsättning möter när det gäller möjligheterna att komma in på den reguljära arbetsmarknaden samt en idé till ett kompetensutvecklingsprojekt med syfte att till nyckelpersoner, t ex chefer, personalhandläggare etc, förmedla kunskap om de möjligheter det innebär att anställa personer med funktionsnedsättning. I ärendet framförs också goda exempel från näringslivet där man påbörjat ett aktivt arbete med att anställa personer med funktionsnedsättning.

Antalet unga förtidspensionerade personer har under de senaste fyra åren ökat med ca 50 % eller ca 26 600 personer. Fram till 30 års ålder är det möjligt att erhålla aktivitetsersättning från försäkringskassan men därefter är de betydligt svårare att få någon form av ersättning. Motionärerna menar att det finns stora risker att många därför tvingas leva på ekonomiskt bistånd stora delar eller hela



livet. Många personer får sin funktionsnedsättning under senare delen av livet. För den gruppen uppstår svårigheter att omskolas till samma arbetsuppgifter som man haft tidigare.

I Stockholmsområdet antas att det finns ca 100 000 personer i yrkesverksam ålder som har någon form av funktionsnedsättning. Enligt Handisam och HSO utgör gruppen ca 525 000 personer för hela landet. Vidare visar en undersökning gjord av Statistiska centralbyrån 2008, att i genomsnitt 50 % av människor med funktionsnedsättningar har förvärvsarbete. Ytterligare en undersökning, rapporten "Strategi för fler personer med funktionsnedsättning i arbete", februari 2008, visar att sysselsättningsgraden är betydligt lägre bland personer med funktionsnedsättning än i den övriga befolkningen.

I motionen föreslås att Stockholms stad tar initiativet till att starta ett projekt som syftar till att personer med funktionsnedsättningar i större utsträckning ska kunna komma ifråga för reguljära anställningar inom verksamheter finansierade av Stockholms stad. Inledningsvis föreslås en sex månaders mobiliseringsfas.

Resultaten från mobiliseringsfasen implementeras därefter i en särskild implementeringsfas som också innefattar implementering av Stockholms stads "Program för delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2011 – 2015", med särskild tyngd på programmets punkt 5, "Allas arbetsförmåga ska tas till vara".

Vidare föreslås att en arbetsgrupp bestående av representanter för staden och handikapporganisationerna samverkar med arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting.

Finansieringen av projektet föreslås ske dels med stadens egna medel och dels genom att staden söker delfinansiering från ESF, Europeiska socialfonden.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I motionen framhålls särskilt vikten av att staden efterlever programmet för delaktighet och arbetar aktivt utifrån de två indikatorer som beslutats av Kommunfullmäktige, nämligen:

- Andelen anställda personer med funktionsnedsättning i Stockholms stad



- Andelen personer med funktionsnedsättning som övergår till lönearbete efter deltagande i dagliga verksamheter enligt LSS eller dagverksamheter enligt SoL

Genom Stockholms stads ”Program för delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2011 – 2015”, beslutat av Kommunfullmäktige 2011-06-13 har staden slagit fast att personer med funktionsnedsättning ska kunna arbeta i Stockholms stad, möjligheten till anställning, praktikplatser och sommarjobb ska främjas men staden ska i första hand verka för att personer som har en funktionsnedsättning får tillgång till arbetsförmedlingens insatser. Stadens jobbtorg är också en resurs för gruppen. När det gäller daglig verksamhet enligt LSS och dagverksamhet enligt SoL är det övergripande målet att utveckla den enskildes möjlighet till arbete.

Regeringen presenterade 2011-06-16 ”En strategi för funktionshinderspolitiken 2011 – 2016”. Syftet med strategin är att presentera politikens inriktning, med konkreta mål för samhällets insatser och hur resultaten ska följas upp inom nio prioriterade områden, bl a arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken och socialpolitiken. När det gäller arbetsmarknadspolitiken anger regeringen följande mål:

- Sysselsättningsgraden för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga ska öka
- Matchningen mellan arbetssökande personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga och lediga arbeten ska effektiviseras
- Flera unga måste få jobb eller utbildning
- Information till arbetsgivare om de stödinsatser som erbjuds
- Öka kunskapen om och förändra attityder till personer med psykisk sjukdom och psykisk funktionsnedsättning
- Arbetsmiljö – personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga har ofta särskilda behov av en god arbetsmiljö
- Sänk trösklarna in på arbetsmarknaden genom t ex nystartsjobb, lönebidrag, försäkringslösningar vid lönebidrag

Strategin utgår från de nationella mål som gäller i den nationella handlingsplanen ”Från patient till medborgare” (prop.1999/2000:79). En annan viktig utgångspunkt är FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och konventionen om barnets rättigheter. Myndigheten för handikappolitisk samordning, Handisam, kommer att få i uppdrag att ansvara för uppföljningen av



strategins mål och insatser, samt för att utveckla ett sammanhållet system för att beskriva och analysera utvecklingen.

Stockholms stads program för delaktighet och regeringens strategi för funktionshinderspolitiken utgör två hörnstenar för det fortsatta arbetet med att öka andelen personer som får anställning i Stockholms stad och öka andelen personer med funktionsnedsättning som övergår till lönearbete efter deltagande i dagliga verksamheter enligt LSS eller dagverksamhet enligt SoL.

2009 infördes valfrihet inom ett antal LSS-verksamheter, bl a daglig verksamhet. Upphandlingen sker kontinuerligt och genomförs enligt LOV, Lagen om valfrihetssystem. Utbudet av daglig verksamhet har genom upphandlingarna ökat och av de utförare som staden har tecknat avtal med, erbjuder ett stort antal verksamhet som inriktar sig på att den enskilde ska förberedas för arbete på den öppna arbetsmarknaden. Efter den senaste avtalsteckningen den 1 juli 2011 finns det 30 enskilda utförare som tillsammans erbjuder daglig verksamhet vid 59 enheter. Därtill kommer daglig verksamhet på entreprenad och i egen regi.

För närvarande genomförs den första LOV-upphandlingen av sysselsättning enligt SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar. Avtalen kommer att gälla från den 1 oktober 2011 och upphandlingarna kommer även i detta fall att genomföras kontinuerligt under året.

Projektet Alfa – En väg till sysselsättning, studier, praktik och arbete för personer med psykiskt funktionshinder – har som huvudmål att öka sysselsättningsgraden (arbete, praktik, studier och sysselsättning) bland personer med psykisk funktionsnedsättning. Projektet delfinansieras av Europeiska socialfonden, ESF. Samtliga stadsdelsförvaltningar ingår i projektet. Tre förmedlare arbetar operativt med att ta emot enskilda som behöver stöd kring arbete, praktik, sysselsättning och studier. Från september 2009 till december 2010 har ca 330 personer fått stöd via Alfa:s förmedlare. Projektet pågår fram till den 31 mars 2012 men en ansökan om förlängning har skickats in till ESF.

Utvecklingsprojektet OpenEyes är ett utvecklingsprojekt, som drivs av Stockholms stad, med syfte att skapa karriärvägar för unga funktionshindrade. I samarbete med företag erbjuder OpenEyes praktikplatser inom IT- och telecombranschen för ungdomar med funktionsnedsättning. Praktiken varar mellan 6 och 12 månader och är inledningsvis oftast på deltid. Många gånger leder praktiken till en anställning.



Förvaltningens uppfattning är att både valfriheten med LOV-upphandling av dagliga verksamheter enligt LSS och sysselsättning enligt SoL, projektet Alfa:s förmedlande arbete samt utvecklingsprojektet OpenEyes, i hög grad bidrar till att underlätta för personer med funktionsnedsättning att hitta vägar till praktikplatser, lönebidragsanställningar och lönearbete.

De uppdrag som ges i regeringens ”En strategi för funktionshinderspolitiken 2011 – 2016”, särskilt när det gäller inriktningsmålen för arbetsmarknadspolitiken, är mycket viktiga för det framtida arbetet med att underlätta för personer med funktionsnedsättning att komma ut i arbetslivet. Strategin är nyligen presenterad varför en mer detaljerad information om hur målen och uppdragen ska implementeras ännu inte kan ges.

Förvaltningen vill framhålla att motionärernas förslag om ett projekt som syftar till att ta fram nya metoder för att anställa fler personer med funktionsnedsättningar är mycket lovvärt men förvaltningen vill, med hänvisning till vad som ovan sagts, avvakta utvärdering och resultat av projektet Alfa och utvecklingsprojektet OpenEyes, innan ansökan om ytterligare ett projekt via Europeiska socialfonden lämnas in. Det är också viktigt att följa utvecklingen inom daglig verksamhet, särskilt de arbetsinriktade verksamheterna.

I det fortsatta arbetet med att finna vägar ut i olika former av arbete och praktik kommer förvaltningen att beakta vad som framförs och föreslås i motionen med särskild tonvikt på de av kommunfullmäktige beslutade indikatorerna som återfinns i ”Program för delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2011-2015.”

Bilaga:

Motion om ett projekt med syfte att Stockholms stad tar fram nya metoder för att anställa fler personer med funktionsnedsättningar